

**Resolució 59/2020, de 31 gener****Número d'expedient de la reclamació:** 731/2019**Administració reclamada:** Ajuntament de Montcada i Reixac**Informació reclamada:** Diversa informació en relació amb una activitat o qualsevol activitat duta en una determinada parcel·la.**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte

**Resum:** La reclamació ha perdut el seu objecte, ja que l'Ajuntament ha posat lliurat parcialment i ha posat a disposició de la persona reclamant la consulta de la informació sol·licitada. Per tant, no existeix discrepància jurídica sobre el dret d'accés, les seves limitacions o l'admissibilitat de la sol·licitud, de forma que és procedent finalitzar el procediment, sens perjudici que, si quan la persona reclamant acudeixi a la consulta dels expedients que ha sol·licitat i que s'han posat a la seva disposició sorgeix algun incident que lesioni el dret d'accés ja estimat, pugi comunica-ho a aquesta Comissió com a incident d'execució

**Paraules clau:** Ajuntament. Autoritzacions ambientals. Contractes. Convenis. Reclamació contra lliurament parcial. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

**Antecedents**

1. El 27 de novembre de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 731/2019, presentada contra l'Ajuntament de Montcada i Reixac, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 10 d'octubre de 2019 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'informació a l'Ajuntament de Montcada i Reixac demanant: en relació amb l'Activitat de XXXX, o qualsevol activitat duta a terme a la parcel·la cadastral 1818401DF3911H0001RK on s'ubica l'esmentada activitat, es sol·licita:
  - 1) Expedients municipals vinculats a la concessió d'autoritzacions ambientals integrades, llicències ambientals o comunicacions prèvies d'activitat. De forma enunciativa però no limitativa, es sol·liciten els informes de compatibilitat urbanística emesos en el marc d'expedients d'autorització ambiental integrada o de llicència ambiental.
  - 2) Resultat dels controls periòdics de l'activitat comunicats a l'Ajuntament.

- 3) Expedients d'inspecció en matèries de competència municipal (sorolls i vibracions, escalfor, olors i abocaments al sistema públic de sanejament o clavegueram municipal i urbanisme) en relació amb les autoritzacions o llicències concedides.
  - 4) Expedients urbanístics, entre d'altres, de disciplina urbanística, de concessió de llicències d'obres, presentació de comunicacions prèvies d'obra, entre d'altres relacionats o vinculats amb l'activitat i localització esmentat.
  - 5) Convenis o contractes de qualsevol tipus subscrits entre l'Ajuntament o qualsevol de les seves entitats, organismes o departaments amb unes societats que s'hi identifiquen.
  - 6) Convenis o contractes de qualsevol tipus subscrits entre l'Ajuntament o qualsevol de les seves entitats, organismes o departaments amb les persones físiques que s'hi identifiquen-següents
3. La Reclamació presentada el 27 de novembre de 2019 indica que la persona reclamant no hauria rebut resposta a la seva sol·licitud.
  4. El 29 de novembre de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Montcada i Reixac i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la reclamació, així com la còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
  5. El 20 de desembre de 2019 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Montcada i Reixac que exposa que el 12 de novembre s'havia lliurat parcialment la informació a l'adreça de correu electrònic indicada per la persona reclamant, que corresponia a un despatx professional que els va informar que la persona reclamant ja no hi treballava. Així mateix, informa que la informació sol·licitada requereix d'un gran volum de feina, considerant que acumula un gran nombre d'expedients obres, activitats, etc. per la qual cosa li ha estat impossible complir amb el termini legalment fixat per lliurar la informació.
  6. El 30 de desembre de 2019 la GAIP comunica a la persona reclamant que l'Ajuntament hauria enviat la informació a un correu electrònic no operatiu. La persona reclamant manifesta que presentarà un escrit per tal de modificar l'adreça de correu electrònic per futures notificacions.
  7. El 2 de gener de 2020 la GAIP rep l'evidència de notificació mitjançant correu electrònic del 2 de gener de 2020 a la nova adreça electrònica que la persona reclamant va indicar el 31 de desembre de 2019, exposant que “ *Consultades les bases de dades de Contractes d'aquest Ajuntament de Montcada i Reixac i dels seus organismes autònoms, no existeix cap contracte vigent ni amb les persones jurídiques que figuren a l'apartat 5) ni amb les persones físiques que figuren a l'apartat 6). En quant a la informació que es sol·licita en els punts 1, 2,3 i 4 referent a tràmits d'expedients d'activitats i urbanístics, i donat el gran volum de documentació en paper que en contenen, s'hauria de posar en contacte amb els serveis jurídics de l'Àrea Territorial, o bé de manera presencial (...)* ”

*per mirar de concretar dia i hora per tal de visualitzar-los i seleccionar la documentació que necessiti”.*

## Fonaments jurídics

### 1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *“Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.* L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'accés a informació pública adreçada a una administració obligada per la legislació de transparència, com l'Ajuntament de Montcada i Reixach (article 3.1.a LTAIPBG).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *“el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”.* Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.*

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *“Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”.* I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *“El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.*

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *“2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.*

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la Llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

## 2. Pèrdua d'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament, prèviament a iniciar-se el procediment de reclamació, havia fet un intent de lliurament parcial de la informació que no va reeixir perquè la persona reclamant no va comunicar el canvi d'adreça electrònica en la que havia indicat que volia rebre la resposta.

Consta, igualment, als antecedents, que durant la tramitació d'aquesta reclamació, el 2 de gener, l'Ajuntament va respondre algunes de les qüestions demanades i de la resta va oferir-ne consulta presencial, considerant l'elevat volum d'informació que es demanava, sense que hagi oposat a l'accés cap límit ni restricció. A la vista de l'abast de la sol·licitud, aquesta sembla una opció raonable.

Per tant, cal considerar que la reclamació ha perdut el seu objecte, ja que no existeix discrepància jurídica sobre el dret d'accés, les seves limitacions o l'admissibilitat de la sol·licitud, de forma que és procedent finalitzar el procediment, sens perjudici que, si quan la persona reclamant acudeixi a la consulta dels expedients que ha sol·licitat i que s'han posat a la seva disposició sorgeix algun incident que lesioni el dret d'accés ja estimat, pugi comunica-ho a aquesta Comissió com a incident d'execució.

## 3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 31 de gener de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 731/2019, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.