

## PLA ESTRATÈGIC DE SUBVENCIONS DE L'AJUNTAMENT D'AVINYONET DE PUIGVENTÓS - EXERCICIS 2021-2023

### PREÀMBUL

L'Ajuntament d'Avinyonet de Puigventós, mitjançant el present Pla Estratègic de Subvencions, es vol dotar d'un instrument de gestió que faciliti la planificació, execució i avaluació de les polítiques socials que té encomanades.

Definit el marc general de l'equilibri pressupostari per a les administracions públiques en la normativa referent a l'estabilitat pressupostària (Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera) és necessari traslladar els seus principis rectors als diferents components del Pressupost municipal. Des de la perspectiva econòmica, les subvencions són una modalitat important de despesa pública.

La Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, suposa un pas més en el procés de perfeccionament i racionalització del sistema econòmic. Un dels principis que regeix la Llei és el de la transparència (Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern) que, juntament amb la gran varietat d'instruments que s'articulen en la Llei, redunda de forma directa en un increment dels nivells d'eficàcia i eficiència en la gestió de la despesa pública subvencional.

En aquest sentit, una major informació sobre les subvencions farà possible eliminar les distorsions i les interferències que poguessin afectar el mercat, a més de facilitar la complementarietat i la coherència de les actuacions de les diferents Administracions Públiques evitant qualsevol tipus de solapament.

En aquesta línia de millora de l'eficàcia, la Llei estableix la necessitat d'elaborar un Pla Estratègic de Subvencions que introdueixi una connexió entre els objectius i els efectes que es pretenen aconseguir, amb els costos previsibles i les seves fonts de finançament, amb l'objectiu d'adequar les necessitat públiques a satisfer mitjançant subvencions amb les previsions de recursos disponibles, amb caràcter previ al seu naixement i de forma plurianual.

La naturalesa dels Plans Estratègics de Subvencions és, per tant, la d'instrumentació de gestió de caràcter programàtic sense rang normatiu. La seva virtualitat es desplega a l'àmbit intern de l'Ajuntament d'Avinyonet de Puigventós, sense incidència directa en els particulars i no crea, d'aquesta forma, ni drets ni obligacions. La seva efectivitat quedarà condicionada a l'establiment de les diverses línies de subvencions, atenent, entre d'altres condicionants, a la disponibilitat pressupostària de cada exercici.

L'aprovació del Pla estratègic de subvencions no suposa, en conseqüència, que es generi cap tipus de dret en favor de potencials entitats i/o persones beneficiàries que no podran exigir indemnitzacions o compensacions cas que el Pla no es desenvolupi en la pràctica en els seus propis termes, sinó que, qualsevol cas, és una guia que, dins del marc normatiu preestablert, fixa la línia a seguir per la corporació municipal en el foment d'activitats d'interès general.

Com a element fonamental que tanca aquest procés, la Llei estableix un sistema de seguiment a través del control i l'avaluació d'objectius per tal d'assegurar que aquelles línies de subvencions que no assoleixin el nivell de consecució d'objectius desitjat o que siguin inadequades al nivell de recursos invertits puguin ser modificades o substituïdes per d'altres, més eficaces i eficients o, en el seu cas, eliminades.



AVINYONET DE  
PUIGVENTÓS  
AJUNTAMENT

En aquest Pla es recullen els principis generals i inspiradors que regulen la concessió de subvencions i la seva justificació. Aquest fet, al qual se sumen els instruments d'avaluació necessaris, permetrà el perfeccionament dels programes establerts, la correcció de les desviacions que s'observin i l'establiment de noves línies d'actuació. Tot això ha de fer possible una eficient distribució dels recursos públics.

Per altra banda, aquest Pla Estratègic de Subvencions aspira a ser el nexa d'unió entre la fase d'assignació dels recursos públics i la fase d'execució de les polítiques socials per tal de garantir els principis de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació, eficàcia en l'assoliment dels objectius fixats, així com eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics. Per a l'establiment efectiu de les subvencions previstes a aquest Pla estratègic serà necessària la consignació pressupostària corresponent en el Pressupost municipal anual i quedarà condicionada al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

Per tant, mitjançant aquest Pla Estratègic de subvencions es compleix amb el mandat legal bàsic establert a l'article 8.1 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions que disposa que "els òrgans de les Administracions públiques o qualsevol ens que proposi l'establiment de subvencions amb caràcter previ, haurà de concretar en un pla estratègic de subvencions els objectius i efectes que es pretenen amb la seva aplicació, el termini necessari per a la seva consecució, els costos previsibles i les seves fonts de finançament, que es supeditarà, en tot cas, als objectius d'estabilitat pressupostària".

Finalment, desenvolupa l'esmentada norma el Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei General de Subvencions, que en el seu article 10.1 estableix que "els plans estratègics de subvencions es configuren com a un instrument de planificació de les polítiques públiques que tinguin com a objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública".

Per això, aquest Ajuntament aprova el Pla Estratègic de Subvencions que el seu articulat figura a continuació.

## **NORMATIVA APLICABLE**

Les subvencions atorgades per les administracions públiques estan regulades en la Llei estatal 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (LGS).

El present Pla estratègic de subvencions de l'Ajuntament d'Avinyonet de Puigventós per a l'exercici 2021-2023 té la seva base normativa en l'article 8 de la LGS, la qual disposa que les Administracions públiques que proposin l'establiment de subvencions han de concretar en un pla estratègic de subvencions els objectius i efectes que es pretenen amb l'aplicació del pla, el termini per a la seva consecució, els costos previsibles i les seves fonts de finançament, supeditant-ho en qualsevol cas, al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

L'aprovació d'un pla estratègic de subvencions és un pas més en el procés de racionalització de les administracions públiques, atès que obliga que la gestió de les subvencions es realitzi d'acord amb els principis de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació, així com l'eficàcia en el compliment dels objectius fixats i l'eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics, amb total subjecció al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

El present Pla estratègic de subvencions vol destacar, d'acord amb la normativa vigent, que el procediment ordinari de concessió de les subvencions és el règim de concurrència competitiva. El procediment de concessió directa comprèn aquelles subvencions previstes nominativament en



el Pressupost per a l'any 2021-2023 de l'Ajuntament d'Avinyonet de Puigventós, i aquelles que excepcionalment s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o altres degudament justificades que en dificultin la convocatòria pública, per la seva especificitat.

El contingut del Pla estratègic de subvencions es regula als articles 10 a 15 del Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei general de subvencions.

Respecte a l'òrgan competent per a la seva aprovació, al no regular-se de manera expressa en la Llei general de subvencions, ni en el seu decret de desplegament, correspondrà a l'alcaldia atesa la competència residual que li confereix l'art. 21.1.s Llei estatal 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL) al no estar atribuïda de forma específica al ple.

## **DISPOSICIONS GENERALS**

### **Article 1. Establiment de subvencions**

L'establiment i concessió de subvencions per part de l'Ajuntament d'Avinyonet de Puigventós per al període 2021-2023 s'ajustarà a allò previst en aquest Pla. No obstant, el present pla podrà ser subjecte de modificació en funció de les necessitats que vagin sorgint durant el període de la seva vigència.

L'establiment i concessió de les subvencions previstes en aquest Pla estratègic de subvencions està condicionat a l'existència de crèdit pressupostari adequat i suficient en el Pressupost per la vigència d'aquest Pla.

L'establiment de les subvencions contingudes en aquest Pla estratègic de subvencions queda condicionat al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i les bases reguladores de les mateixes hauran d'ajustar-se als esmentats objectius.

Les subvencions nominatives hauran d'estar incloses de manera expressa en el Pressupost i les de concurrència competitiva i no competitiva hauran de ser degudament convocades i es tramitaran segons les bases reguladores de cadascuna de les subvencions.

### **Article 2. Principis i objectius**

La concessió de subvencions per part de l'Ajuntament d'Avinyonet de Puigventós ha de respondre als següents:

#### 1. Principis:

- a) Publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació.
- b) Eficàcia en el compliment dels objectius.
- c) Eficiència en l'assignació dels recursos públics.
- d) Distribució equitativa i sostenible dels recursos.
- e) Garantia de bones pràctiques en la regulació i ordenació per establir els requisits, barems i sistemes de control i avaluació.
- f) Optimització de la gestió.



## 2. Objectius:

- a) Fomentar el suport a les associacions i altres entitats sense finalitat lucrativa que promoguin activitats i projectes destinats a la generalitat de la ciutadania.
- b) Fomentar activitats i projectes innovadors que aportin un valor afegit.
- c) Fomentar i potenciar les associacions i entitats sense finalitat lucrativa per promoure activitats d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública.

### **Article 3. Naturalesa jurídica**

El Pla estratègic de subvencions de l'Ajuntament d'Avinyonet de Puigventós té caràcter programàtic i el seu contingut no generarà drets ni obligacions, de manera que cap potencial beneficiari podrà exigir indemnització o compensació en cas que el Pla no es porti a la pràctica en els seus propis termes.

### **Article 4. Àmbit aplicació**

El present Pla serà d'aplicació a les subvencions que concedeixi l'Ajuntament d'Avinyonet de Puigventós, entenent-se com a tals, totes les disposicions dineràries realitzades per l'Ajuntament d'Avinyonet de Puigventós, a favor de persones o entitats privades, i que compleixin els següents requisits:

- Que el lliurament es realitzi sens contraprestació directa als beneficiaris.
- Que el lliurament estigui subjecte al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja realitzats o per desenvolupar, o la concurrència d'una situació, havent el beneficiari de complir les obligacions materials i formals que haguessin establert.
- Que el projecte, l'acció, conducta o situació finançada tingui per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública.

### **Article 5. Requisits bàsics i limitacions a l'establiment de subvencions.**

És requisit bàsic per a l'establiment efectiu de les subvencions previstes en aquest Pla la inclusió de les consignacions pressupostàries corresponents en els Pressupostos anuals i l'aprovació de les bases reguladores de la seva concessió o bé el corresponent Conveni regulador o acord de resolució de les mateixes en el cas que siguin de concessió directa segons els casos legalment previstos.

Així mateix, l'establiment de les subvencions queda supeditat al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, per la qual cosa, les consignacions pressupostàries aprovades i les bases reguladores de la seva concessió s'ajustaran en cada moment a aquests objectius.

### **Article 6. Modalitats de concessió.**

Les subvencions que s'enquadren en aquest Pla estratègic seran atorgades:

- a) En règim de concurrència competitiva (art. 22.1 LGS), que es correspon amb aquell en el que la concessió de les subvencions s'estableix mitjançant una ordre de prelación de les sol·licituds presentades conforme els criteris de valoració fixats a les bases reguladores de la convocatòria.



b) Concessió directa (art. 22.2 LGS), en els casos següents:

- Previstes nominativament en el Pressupost de l'Ajuntament d'Avinyonet de Puigventós. Les modificacions pressupostàries realitzades que tinguin per objecte establir subvencions nominatives comportaran l'obligació de modificar el present Pla estratègic, havent-se de definir expressament les finalitats, els objectius, els mitjans i el sistema d'avaluació i control de cadascuna d'elles.
- Les que vinguin imposades per normes de rang legal.
- Amb caràcter excepcional, aquelles altres subvencions en que s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o altres degudament justificades que dificultin la seva convocatòria pública.

c) Per règim de concurrència no competitiva s'entén la concessió dels incentius, sense que es comparin sol·licituds; s'atendrà a l'ordre d'arribada (data de registre) de les sol·licituds, sempre que es compleixin els requisits i condicions exigides per a ser beneficiari de l'actuació incentivable sol·licitada. D'aquesta manera, qualsevol sol·licitant que compleixi els requisits i les condicions exigides, i sempre que hi hagi disponibilitats pressupostàries, podrà ser beneficiari dels incentius regulats per l'ordre en que es registri l'entrada de la sol·licitud.

#### **Article 7. Beneficiaris i matèries respecte les que s'establiran subvencions.**

L'Ajuntament d'Avinyonet de Puigventós concedirà anualment subvencions, mitjançant convocatòria pública o a través de la signatura de convenis de col·laboració o acords de concessió, a favor de persones, associacions o Entitats privades amb la finalitat de fomentar la realització d'activitats d'utilitat pública o interès social per a promoure la consecució de fins públics atribuïts a la competència local.

Les matèries o línies estratègiques respecte les quals anualment s'establiran subvencions són:

- Línia estratègica 1: Acció Social
- Línia estratègica 2: Cultura i Patrimoni
- Línia estratègica 3: Educació
- Línia estratègica 4: Medi ambient

#### **Article 8. Modificació del Pla**

Atès el caràcter programàtic del Pla Estratègic de Subvencions, una vegada realitzades les tasques de seguiment i avaluació previstes per a cadascun dels programes en què es desenvolupa, si es fes palesa la ineficàcia o la desviació d'algun d'ells respecte els objectius previstos, aquell programa haurà de ser modificat o eliminat.

Així mateix, si esdevinguessin circumstàncies socials, econòmiques o d'interès públic que aconsellessin adoptar noves línies i programes de subvenció, aquest Pla estratègic s'entendrà modificat automàticament. Atès el caràcter econòmic d'aquesta modificació, es realitzarà mitjançant les modificacions pressupostàries necessàries, conforme a la legislació vigent en matèria d'Hisendes Locals, respectant el contingut general bàsic i programàtic del Pla i informant de la finalitat, objectius i mitjans i sistemes d'avaluació necessaris per al seu seguiment.



AVINYONET DE  
PUIGVENTÓS  
AJUNTAMENT

### **Article 9. Seguiment i control**

L'Alcaldessa efectuarà el control del compliment del present Pla durant el període de vigència.

La Intervenció controlarà la correcta justificació de les subvencions atorgades a cadascun dels beneficiaris.

### **Article 10. Entrada en vigor**

Aquest Pla Estratègic de subvencions 2021-2023 entrarà en vigor una vegada sigui aprovat i publicat a la plana web municipal.

El que es fa públic per a general coneixement i als efectes oportuns.

Avinyonet de Puigventós, 24 de febrer de 2021

JÚLIA GIL VILAR  
Alcaldessa



AVINYONET DE  
PUIGVENTÓS  
AJUNTAMENT

### ANNEX I: QUADRE RESUM D'OBJECTIUS ESTRATÈGICS

LÍNIA ESTRATÈG.	DESCRIPCIÓ / BENEFICIARI	OBJECTIU ESTRATÈGIC	EFFECTES PRETESOS	PROCEDIMENT D'ATORGAMENT	AVALUACIÓ	CAPÍTOL PRESSUPOST	CRÈDIT ANUAL PREVISIBLE	FINANÇAMENT
Medi ambient	ADF RISSEC	- Fomentar la sostenibilitat territorial i prevenció d'incendis forestals. - Desenvolupar les actuacions recollides al DUPROCIM i al PPIF. Col·laborar	Garantir els treballs de prevenció d'incendis forestals i protecció de l'entorn natural d'acord amb el que estableix la normativa vigent en matèria de prevenció incendis forestals i protecció dels espais naturals (XN2000).	Concessió directa / nominativa	Presentació de documentació justificativa	IV	1.000,00 €	Recursos propis
Cultura i patrimoni	PATRONAT DE SANTA EUGÈNIA	Fomentar la Cultura popular i la conservació del Patrimoni Cultural.	Realització d'un major nombre d'activitats culturals al municipi i manteniment dels nombre d'associacions.	Concessió directa / nominativa	Presentació de documentació justificativa	IV	1.900,00 €	Recursos propis
Cultura i patrimoni	ORFEÓ DE L'EMPORDÀ	Fomentar la Cultura.	Realització d'un major nombre d'espectacles al municipi, manteniment dels nombre de grups musicals i activitats culturals, foment de l'afició per la música com a mitjà d'expressió cultural dels veïns i veïnes.	Concessió directa / nominativa	Presentació de documentació justificativa	IV	600,00 €	Recursos propis



AVINYONET DE  
PUIGVENTÓS  
AJUNTAMENT

Educació	ESCOLA GONÇAL COMELLAS	Fomentar la col·laboració en les activitats educatives i millorar les instal·lacions, el material didàctic i l'accés a les noves tecnologies de l'alumnat de l'escola Gonçal Comellas.	Fomentar l'Educació i millorar les condicions educatives.	Concessió directa / nominativa	Presentació de documentació justificativa	IV	1.700,00 €	Recursos propis
Educació	LLAR D'INFANTS EL PUIGVENTÓS	Fomentar la col·laboració en les activitats educatives i millorar les instal·lacions, i el material didàctic de la llar d'Infants El Puigventós.	Fomentar l'Educació i millorar les condicions educatives.	Concessió directa / nominativa	Presentació de documentació justificativa	IV	26.800,00 €	Recursos propis
Acció social	TRANSPORT ESCOLAR	Ajudar a les famílies amb fills empadronats al municipi i que estiguin cursant la ESO amb les despeses que hagin efectuat pel transport escolar.	Contribuir a facilitar l'accés de les famílies a l'educació.	Concessió directa / nominativa	Presentació de documentació justificativa	IV	1.200,00 €	Recursos propis
Acció social	ACTIVITATS ECONÒMIQUES I AUTÒNOMS AFECTATS PER LA COVID-19	Ajudar a les activitats econòmiques i autònoms que hagin patit econòmicament com a conseqüència de la crisi sanitària provocada per la Covid-19.	Manteniment i dinamització dels sectors econòmics afectats per la Covid-19. Contribuir al rescat econòmic de les activitats econòmiques i autònoms afectats per la Covid-19.	Concurrència no competitiva	Presentació de documentació justificativa	IV	10.000,00 €	Recursos propis
Acció social	FAMÍLIES AFECTADES PER LA COVID-19	Ajudar a les famílies que hagin patit afectació com a conseqüència de la crisi sanitària provocada per la Covid-19.	Contribuir a la millora de les condicions de vida de les famílies afectades per la Covid-19.	Concurrència no competitiva	Presentació de documentació justificativa	IV	10.000,00 €	Recursos propis



AVINYONET DE  
PUIGVENTÓS  
AJUNTAMENT

Altres	Altres	Potenciar les associacions i entitats sense finalitat lucrativa per promoure activitats d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública.	Contribuir a la realització d'un major nombre d'activitats, no previstes durant la redacció del mateix Pla, i manteniment dels nombre d'associacions.	Concessió directa / nominativa	Presentació de documentació justificativa	IV	3.000,00 €	Recursos propis
--------	--------	--	---	--------------------------------	---	----	------------	-----------------

\* L'establiment i concessió de les subvencions previstes en aquest Pla estratègic de subvencions està condicionat a l'existència de crèdit pressupostari adequat i suficient en el Pressupost per la vigència d'aquest Pla, i supeditat al compliment de l'estabilitat pressupostària.

\*\* Totes les subvencions corresponen a l'exercici 2021-2023 excepte la d'"Activitats econòmiques i autònoms afectats per la Covid-19" i la de "Famílies afectades per la Covid-19", que són per a l'annualitat 2021. No obstant, si la situació de crisi econòmica provocada per la Covid-19 s'allargués es valoraria convocar- ambdues subvencions per anualitats posteriors.