

INFORME JURÍDIC

Que emet la secretària de la corporació, de conformitat amb el que estableix l'art. 3.3.d.1 RD 128/2018 (aprovació o modificació d'ordenances).

Dades de l'expedient:

Núm. exp.: 2026/1002
Unitat: 03.17 Tresoreria
Sèrie: 1216.Ordenances fiscals
Descripció: Derogació de l'Ordenança fiscal núm. 19 reguladora de la taxa pel servei de clavegueram - Any 2026

ANTECEDENTS

Primer.- Resta incorporat a l'expedient:

- Informe-proposta favorable emès pel tesorero
- Proposta de dictamen de la comissió informativa, signada pel regidor competent
- Text de la ordenança que es pretén derogar

D'acord amb l'informe-proposta i la proposta de dictamen de la comissió informativa:

“Primer.- Derogar expressament l'Ordenança fiscal núm. 19 reguladora de la taxa pel servei de clavegueram.

Segon.- Sotmetre a informació pública el present acord d'aprovació provisional per un termini de 30 dies hàbils, mitjançant anunci que es publicarà al Butlletí Oficial de la Província i al tauler d'edictes de la Corporació, als efectes de la presentació de reclamacions i suggeriments.

Transcorregut el termini d'informació pública sense que s'hagin presentat reclamacions ni suggeriments, l'acord d'aprovació provisional esdevindrà definitiu, procedint-se a la seva publicació en els mateixos mitjans.

Tercer.- Publicar al portal de transparència els documents que obren a l'expedient, de conformitat amb l'art. 7.c i d de la Llei de transparència estatal i 10.d de la Llei de transparència catalana.”

D'acord amb els anteriors antecedents,

INFORMO

ADVERTIMENTS:

Qui subscriu el present informe aporta observacions en **color**.

En ocasions, els articles citats no es transcriuen literalment. El present informe els resumeix i sistematitza, ja que pretén posar en connexió els requisits normatius amb l'expedient referenciat.

Primer.- Normativa aplicable

- Constitució Espanyola de 1978 (CE)
- Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributaria (LGT)
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (LRHL)
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de las Bases del Règim Local (LBRL)
- Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de disposicions legals vigents en matèria de règim local (RDL.781)
- La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques (L.39/2015)
- Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris (RD 128/2018)
- Llei 29/1998, de 13 de juliol, de la Jurisdicció Contenciós Administrativa (LJCA)
- Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus públics (Llei 8/1989). Aquesta norma és d'aplicació supletòria, d'acord amb allò disposat a l'art. 9
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (DL 2/2003)
- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (Llei de transparència estatal)
- Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (Llei de transparència catalana)
- Real Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals (ROF)

Tercer.- Les taxes

D'acord amb l'art. 20 de la LRHL és possible distingir dues grans categories de taxes:

- Taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic.
- Taxes per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives.

El fet imposable de les taxes per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives és: La prestació d'un servei o la realització d'una activitat de competència local que es refereixin de manera particular als subjectes passius, els afectin o els beneficiïn¹, quan:

¹ S'entén que l'activitat administrativa o el servei afecta el subjecte passiu o s'hi refereix quan hagi estat motivat directament o indirectament pel subjecte passiu per que les seves actuacions o omissions obliguin les entitats locals a dur a terme d'ofici activitats o a prestar serveis per raons de seguretat, salubritat, de proveïment de la població o d'ordre urbanístic, o qualssevol

- La prestació d'un servei públic o la realització d'una activitat administrativa en règim de dret públic de competència local que es refereixi de manera particular al subjecte passiu, l'afecti o el beneficiï, quan es produeixi qualsevol de les circumstàncies següents:
 - Que els administrats no les hagin de sol·licitar o rebre de manera voluntària. A aquests efectes no es considera voluntària la sol·licitud o la recepció per part dels administrats:
 - Quan estigui imposada per disposicions legals o reglamentàries.
 - Quan els béns, els serveis o les activitats requerits siguin imprescindibles per a la vida privada o social del sol·licitant.
 - Que no les presti o realitzi el sector privat, n'estigui o no establerta la reserva a favor del sector públic de conformitat amb la normativa vigent.

Per distingir les taxes d'altres figures, l'art. 20.6 estableix:

“Les contraprestacions econòmiques establertes coactivament que es percebin per la prestació dels serveis públics a què es refereix l'apartat 4 d'aquest article, efectuada de manera directa mitjançant personificació privada o mitjançant gestió indirecta, tenen la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari d'acord amb el que preveu l'art. 31.1 de la Constitució.

En concret, tenen aquesta consideració les exigides per l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió, societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de dret privat.”

Quan s'analitza la contraprestació que un subjecte paga a conseqüència de rebre un servei cal analitzar:

- Si es tracta d'un servei coactiu prestat:
 - Per entitat local mitjançant gestió directa indiferenciada o per organisme autònom, la contraprestació rep el nom de taxa
 - Mitjançant gestió indirecta o per via d'una entitat pública empresarial o societat mercantil de capital 100% públic, la contraprestació rep el nom de cobra una prestació patrimonial de caràcter públic no tributari (DF12a LCSP)
- Si es presta un servei no coactiu per:
 - Per entitat local mitjançant gestió directa indiferenciada o per organisme autònom, la contraprestació rep el nom de preu privat
 - Mitjançant gestió indirecta o per via d'una entitat pública empresarial o societat mercantil de capital 100% públic, la contraprestació rep el nom de preu privat.

Aquest quadre pot ajudar a aclarir ambdós conceptes:

Servei coactiu	Servei no coactiu	Gestió directa per EELL/OOAA	SSMM, EPE o gestió
----------------	-------------------	------------------------------	--------------------

altres.

				indirecta
Taxa	x		x	
PPCPNT	x			x
Preu públic		x	x	
Preu privat		x		x

Cal aclarir també el concepte de tarifa, definit als arts. 267 i 289 LCSP, com la retribució que el concessionari rep per l'ús de l'obra/servei. La tarifa pot ser, alhora: (a) tarifa – PPCPNT o (b) tarifa-preu privat. L'administració ostenta la potestat tarifària, diferent de la tributària.

Per tant, en aquest cas, com ja s'esmenta a l'informe – proposta i a la proposta de dictamen de la Comissió Informativa, la naturalesa de la contraprestació exigida per aquest servei és la de prestació patrimonial de caràcter públic no tributari i ja es va aprovar la corresponent ordenança reguladora.

Quart.- Procediment

Pel que fa al procediment de derogació d'ordenances fiscals el la LRHL només fa esment de la necessitat de comptar amb un període d'exposició pública previ a l'adopció de l'acord d'aprovació, modificació o derogació. Ha d'entendre's aplicable, per analogia, el procediment d'aprovació d'ordenances fiscals.

En primer lloc, és necessari aclarir que caldrà tenir en compte el títol VI de la L.39/2015 pel que fa a la potestat reglamentària. Al respecte cal fer les següents precisions:

- Les ordenances fiscals han de respectar els principis de bona regulació (art. 129 de la L.39/2015): necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.
- Això no obstant, d'acord amb la STS de 31 de gener de 2023², no cal realitzar consulta pública prèvia estipulada a l'art 133 del la Llei 39/2015. El TS entén que l'art. 17 LRHL és legislació especial a raó de la matèria i cal aplicar la DA1 de la Llei 39/2015, segons la qual:

“Els procediments administratius regulats en lleis especials per raó de la matèria que no exigeixin algun dels tràmits previstos en aquesta Llei o regulin tràmits addicionals o diferents es regiran, respecte d'aquests, pel que disposen aquestes lleis especials”.

El procediment de derogació d'ordenances fiscals pot resumir-se la següent manera (llista de tràmits exemplificativa i no exhaustiva³:

² Es pot consultar al següent enllaç: <https://www.poderjudicial.es/search/AN/openDocument/e838fe0460a8548aa0a8778d75e36f0d/20230210>.

³ Es poden incorporar més documents com: informes tècnics, informes econòmics d'intervenció, informes de tresoreria, etc.

1. **Informe on constin les modificacions proposades i la seva justificació**, d'acord amb els arts. 172 i 175 del ROF.
2. **Informe preceptiu de Secretaria**, d'acord amb l'art. 3.3.d.1 del RD 128.
3. **Dictamen de la comissió informativa**, d'acord amb l'art. 20.1.c LBRL
4. **Acord d'aprovació provisional del Ple**, d'acord amb els arts. 17.1 LRHL i art. 22.2d LBRL. Majoria simple, d'acord amb l'art. 47.1 LBRL.
5. **Publicació al taulell d'anuncis de l'Ajuntament i anunci al BOP**, d'acord amb l'art. 17.1 i.2 LRHL

Durant un termini de 30 dies hàbils des de la publicació de l'anunci al BOP els interessats podran presentar reclamacions.

D'acord amb l'art. 18 de la LRHL són interessats i, per tant, els únics que poden presentar reclamacions:

- Els qui tinguin interès directe o resultin afectats.
- Els col·legis oficials, cambres oficials, associacions i altres entitats legalment constituïdes per a vetllar pels interessos professionals, econòmics o veïnals, quan actuïn en defensa dels que li són propis.

Si no es presenten reclamacions: L'acord esdevindrà definitiu, sense necessitat d'un nou acord plenari, d'acord amb l'art. 17.3 LRHL. En aquest cas caldrà incorporar a l'expedient:

6. **Certificat de Secretaria conforme no s'han presentat al·legacions**, d'acord amb l'art. 3.2.f RD 128.
7. **Anunci d'aprovació definitiva al BOP**. Ha de contenir el text íntegre, d'acord amb l'art. 17.4 LRHL.

Si es presenten reclamacions. En aquest cas caldrà incorporar a l'expedient.

8. **Certificat de Secretaria conforme s'han presentat al·legacions**, d'acord amb l'art. 3.2.f RD 128/2018.
9. **Informe – proposta resolvent les reclamacions i proposant la redacció definitiva**, d'acord amb els arts.175 del ROF i 17.3 LRHL
10. **Dictamen de la comissió informativa**, d'acord amb l'art. 20.1.c LBRL
11. **Acord d'aprovació definitiva del Ple**, d'acord amb els arts. 17.3 LRHL i 22.2d LBRL. Majoria simple, d'acord amb l'art. 47.1 LBRL

12. Anunci d'aprovació definitiva al BOP.

Respecte de l'**entrada en vigor**, s'altera el règim general de l'art. 70.2 de la LBRL i entren en vigor des del moment en què es produeix la publicació definitiva al BOP, llevat que les mateixes assenyalin una data diferent.

Contra la derogació de les ordenances fiscals és possible interposar **recurs contenciós administratiu** davant del Tribunal Superior de Justícia, en el termini de 2 mesos des de l'endemà a la publicació definitiva en el BOP, d'acord amb els art. 19.1 de la LRHL i 46 de la LJCA.

Contra l'aprovació de les ordenances fiscals no és possible interposar cap recurs administratiu, ja que d'acord amb l'art. 112.3:

“Contra les disposicions administratives de caràcter general (i les ordenances ho són) no cabrà recurs en via administrativa”.

Cal afegir que, el TS ha aclarit, que la impugnació indirecta d'una ordenança fiscal ha de reservar-se per a motius substantius i no formals (STS de 6 de novembre de 2020⁴).

Finalment, d'acord amb l'art. 10 de la Llei 19/2014, cal publicar a la seu electrònica:

“Les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats.”

Per tant, caldrà **publicar els documents que integren el present expedient a la seu electrònica.**

CONCLUSIÓ

S'informa favorablement l'expedient referenciat.

La Secretària.
Diana Moya Redondo.

Llagostera, a la data de la signatura electrònica

⁴ Es pot consultar al següent enllaç:
<http://www.poderjudicial.es/search/TS/openDocument/6c41ffa99e29c270/20201123>.