

**INFORME JURÍDIC 2025/77**

Que emet la secretària de la corporació, de conformitat amb el que estableix l'art. 3.3.d.1 RD 128/2018 (aprovació o modificació d'ordenances).

Àmbit i extensió de l'informe: Aquest informe es circumscriu a les modificacions que s'han posat de manifest mitjançant memòria d'alcaldia i en cap cas suposa una revisió a la totalitat de les ordenances fiscals.

**Dades de l'expedient:**

Núm. exp.: 2025/3287  
 Unitat: 03.17 Tresoreria  
 Sèrie: 3128.Ordenances no fiscals  
 Descripció: Ordenança general de gestió, inspecció i recaptació dels ingressos de dret públic municipals

**ANTECEDENTS**

**Primer.-** Consta incorporada a l'expedient la següent documentació:

- Text de l'ordenança proposada.
- Informe – proposta emès pel tresorer de la corporació, d'acord amb el qual, es proposa:


*“Primer.- Aprovar inicialment la modificació de l'Ordenança general de gestió, inspecció i recaptació dels ingressos de dret públic municipals que haurà de regir per a l'exercici 2026 i següents.*

*Segon.- Sotmetre a informació pública aquest acord d'aprovació provisional per un termini de 30 dies hàbils mitjançant anunci que es publicarà, per a la formulació de reclamacions i suggeriments:*

*Al tauler d'anuncis de l'Ajuntament.  
 Al Butlletí Oficial de la Província.*

*Durant el període d'informació pública podran formular reclamacions i suggeriments els qui tinguin un interès directe o resultin afectats, en els termes previstos a l'article 18 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març.*

*En cas que no es presenti cap reclamació o suggeriment durant el tràmit d'informació pública, l'acord d'aprovació provisional s'eleva a definitiu. El text íntegre de les ordenances, un cop l'acord hagi esdevingut definitiu, es publicarà al Butlletí Oficial de la Província.*

<b>Signatura 1 de 1</b>		
	Diana Moya Redondo	20/10/2025 Secretari/a

Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
<b>Codi Segur de Validació</b>	27867bd439054cff84bd32e281f4ee67001
<b>Url de validació</b>	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
<b>Metadades</b>	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



*Tercer.- Publicar al portal de transparència els documents que obren a l'expedient, de conformitat amb l'art. 7.c i d de la Llei de transparència estatal i 10.d de la Llei de transparència catalana.”*

- Proposta de comissió informativa, que proposa el mateix que l'informe – proposta.

A més d'acord amb la memòria d'alcaldia incorporada a l'expedient 2025/2706, que posa de manifest les modificacions proposades:

*“Es modifica íntegrament el redactat de la secció 5 a relativa als ajornaments i fraccionaments del pagament, amb el propòsit de facilitar, a aquells contribuents que la seva situació economicofinancera els impedeixi, de forma transitòria, efectuar el pagament en els terminis establerts, sol·licitar un ajornament o fraccionament d'aquest. També per adaptar la normativa estatal a les necessitats de la gestió de la recaptació municipal, fixant un import mínim de 150 € per a sol·licitar el fraccionament o ajornament, establint uns terminis màxims de devolució segons imports així com una dispensa de garantia per a les sol·licituds de deutes de fins a 12.000 €.”*

D'acord amb l'anterior ANTECEDENT,

## INFORMO

### ADVERTIMENTS:


Qui subscriu el present informe aporta observacions en [color](#).

En ocasions, els articles citats no es transcriuen literalment. El present informe els resumeix i sistematitza, ja que pretén posar en connexió els requisits normatius amb l'expedient referenciat.

### Primer.- Normativa aplicable

- Constitució Espanyola de 1978 (**CE**)
- Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària (**LGT**)
- Reial decret 939/2005, de 29 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de recaptació (**RGR**)
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (**LRHL**)
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de las Bases del Règim Local (**LBRL**)
- Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de disposicions legals vigents en matèria de règim local (**RDL.781**)
- La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques (**L.39/2015**)
- Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris (**RD 128/2018**)
- Llei 29/1998, de 13 de juliol, de la Jurisdicció Contenciós Administrativa (**LJCA**)
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (**DL 2/2003**)
- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (**Llei de transparència estatal**)

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	20/10/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	27867bd439054cff84bd32e281f4ee67001
	Url de validació	<a href="https://sedesimplifica03.abiscloud.com/abis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.abiscloud.com/abis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



- Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (**Llei de transparència catalana**)
- Real Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals (**ROF**)

**Segon.- Ordenances generals de gestió, recaptació i inspecció**

L'art. 4.1.a de la LBRL atorga als municipis potestat reglamentària i l'art.4.1.b la tributària. Així d'acord amb l'art. 106.2 de la LBRL:

*“La potestat reglamentària de les entitats locals en matèria tributària s'exerceix a través d'ordenances fiscals reguladores dels seus tributs propis i d'ordenances generals de gestió, recaptació i inspecció. Les corporacions locals poden emanar disposicions interpretatives i aclaridores de les mateixes.”*

L'art. 12 de la LRHL reconeix:

*“1. La gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels tributs locals es du a terme d'acord amb el que preveuen la Llei general tributària i les altres lleis de l'Estat reguladores de la matèria, així com les disposicions dictades per desplegar-les.*

*2. A través de les seves ordenances fiscals, les entitats locals poden adaptar la normativa a què es refereix l'apartat anterior al règim d'organització i funcionament intern propi de cadascuna d'aquestes, sense que l'adaptació pugui contravenir al contingut material de la normativa esmentada.”*

L'art. 15.3 de la LRHL insisteix:

*“Així mateix, les entitats locals exerceixen la potestat reglamentària a què es refereix l'apartat 2 de l'article 12 d'aquesta Llei, bé en les ordenances fiscals reguladores dels diferents tributs locals, o bé mitjançant l'aprovació d'ordenances fiscals específicament reguladores de la gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels tributs locals.”*

La DA 4.3 de la LGT disposa:

*“Les entitats locals, dins l'àmbit de les seves competències, poden desplegar el que disposa aquesta Llei mitjançant l'aprovació de les ordenances fiscals corresponents”*


**Tercer.- Anàlisi de les modificacions proposades**

L'ordenança proposa la modificació dels arts. de 45 a 47 relatius al fraccionament i ajornament de deutes en el sentit al qual s'ha fet referència en la memòria d'alcaldia.

Aquesta matèria resta regulada en:

- Els arts. 65 i 82 de la LGT.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	20/10/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	27867bd439054cff84bd32e281f4ee67001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



- Els arts. 44 a 54 del RGR.

És conforme a normativa? SI  / NO . A judici de qui subscriu, les modificacions proposades constitueixen adaptació al règim d'organització i funcionament intern propi de la corporació, sense contravenir al contingut material de la normativa esmentada.

#### Quart.- Procediment

El procediment per a modificar les ordenances fiscals és el mateix procediment que per a la seva aprovació. L'art. 56 del RDL 781 així ho reconeix explícitament a l'establir:

*“Per a la modificació de les ordenances i reglaments hauran d'observar-se els mateixos tràmits que per a la seva aprovació.”*

En primer lloc, és necessari aclarir que caldrà tenir en compte el títol VI de la L.39/2015 pel que fa a la potestat reglamentària. Al respecte cal fer les següents precisions:

- Les ordenances fiscals han de respectar els principis de bona regulació (art. 129 de la L.39/2015): necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.
- Això no obstant, d'acord amb la STS de 31 de gener de 2023<sup>1</sup>, no cal realitzar consulta pública prèvia estipulada a l'art 133 del la Llei 39/2015. El TS entén que l'art. 17 LRHL és legislació especial a raó de la matèria i cal aplicar la DA1 de la Llei 39/2015, segons la qual:


*“Els procediments administratius regulats en lleis especials per raó de la matèria que no exigeixin algun dels tràmits previstos en aquesta Llei o regulin tràmits addicionals o diferents es regiran, respecte d'aquests, pel que disposen aquestes lleis especials”.*

D'acord amb el que es preveu en els arts. 106.2 LBRL i 15.3 TRLHL, el terme “ordenança fiscal” es configura com un concepte ampli que abasta les normes jurídiques de naturalesa reglamentària dirigides a exercir les competències locals en matèria tributària, entre les quals es distingeixen tant les ordenances fiscals dirigides a regular de manera singular els tributs propis de l'entitat local, com les ordenances fiscals generals que pretenen regular aspectes formals del conjunt de tributs gestionats per l'entitat local, com són les qüestions vinculades a la gestió, recaptació i inspecció, adaptant-se a les peculiaritats organitzatives de la pròpia entitat local.

Aclarir que la naturalesa de l'ordenança que s'informa és fiscal és rellevant. Té importants conseqüències procedimentals. S'haurà de seguir el procediment previst en l'art. 17 de la LRHL, que té la consideració d'especial.

<sup>1</sup> Es pot consultar al següent enllaç: <https://www.poderjudicial.es/search/AN/openDocument/e838fe0460a8548aa0a8778d75e36f0d/20230210>.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	20/10/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	27867bd439054cff84bd32e281f4ee67001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



El procediment d'aprovació de modificacions d'ordenances fiscals pot resumir-se de la següent manera (llista de tràmits exemplificativa i no exhaustiva<sup>2</sup>):

1. **Informe on constin les modificacions proposades i la seva justificació**, d'acord amb els arts. 172 i 175 del ROF.
2. **Informe preceptiu de Secretaria**, d'acord amb l'art. 3.3.d.1 del RD 128.
3. **Dictamen de la comissió informativa**, d'acord amb l'art. 20.1.c LBRL
4. **Acord d'aprovació provisional del Ple**, d'acord amb els arts. 17.1 LRHL i art. 22.2d LBRL. Majoria simple, d'acord amb l'art. 47.1 LBRL.
5. **Publicació al taulell d'anuncis de l'Ajuntament i anunci al BOP**, d'acord amb l'art. 17.1 i.2 LRHL

Durant un termini de 30 dies hàbils des de la publicació de l'anunci al BOP els interessats podran presentar reclamacions.

D'acord amb l'art. 18 de la LRHL són interessats i, per tant, els únics que poden presentar reclamacions:

- Els qui tinguin interès directe o resultin afectats.
- Els col·legis oficials, cambres oficials, associacions i altres entitats legalment constituïdes per a vetllar pels interessos professionals, econòmics o veïnals, quan actuïn en defensa dels que li són propis.

Si no es presenten reclamacions: L'acord esdevindrà definitiu, sense necessitat d'un nou acord plenari, d'acord amb l'art. 17.3 LRHL. En aquest cas caldrà incorporar a l'expedient:


6. **Certificat de Secretaria conforme no s'han presentat al·legacions**, d'acord amb l'art. 3.2.f RD 128.
7. **Anunci d'aprovació definitiva al BOP**. Ha de contenir el text íntegre, d'acord amb l'art. 17.4 LRHL.

Si es presenten reclamacions. En aquest cas caldrà incorporar a l'expedient.

8. **Certificat de Secretaria conforme s'han presentat al·legacions**, d'acord amb l'art. 3.2.f RD 128/2018.
9. **Informe – proposta resolvent les reclamacions i proposant la redacció definitiva**, d'acord amb els arts.175 del ROF i 17.3 LRHL

<sup>2</sup> Es poden incorporar més documents com: informes tècnics, informes econòmics d'intervenció, informes de tresoreria, etc.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	20/10/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	27867bd439054cff84bd32e281f4ee67001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració    Estat d'elaboració: Original



10. **Dictamen de la comissió informativa**, d'acord amb l'art. 20.1.c LBRL
11. **Acord d'aprovació definitiva del Ple**, d'acord amb els arts. 17.3 LRHL i 22.2d LBRL. Majoria simple, d'acord amb l'art. 47.1 LBRL
12. **Anunci d'aprovació definitiva al BOP**. Ha de contenir el text íntegre, d'acord amb l'art. 17.4 LRHL. També caldrà cursar notificació a favor dels interessats que hagin presentat reclamacions.

Respecte de l'**entrada en vigor**, s'altera el règim general de l'art. 70.2 de la LBRL, d'acord amb l'art. 111 de la LBRL, i entren en vigor des del moment en què es produeix la publicació definitiva al BOP, llevat que les mateixes assenyalin una data diferent.

Contra l'aprovació de les ordenances fiscals és possible interposar **recurs contenciós administratiu** davant del Tribunal Superior de Justícia, en el termini de 2 mesos des de l'endemà a la publicació definitiva en el BOP, d'acord amb els arts. 19.1 de la LRHL i 46 de la LJCA.

Contra l'aprovació de les ordenances fiscals no és possible interposar cap recurs administratiu, ja que d'acord amb l'art. 112.3:

*“Contra les disposicions administratives de caràcter general (i les ordenances ho són) no cabrà recurs en via administrativa”.*

Això no obstant, d'acord amb el mateix article, és possible interposar recurs administratiu (indirecte) contra un acte administratiu en aplicació d'una ordenança, basant-se en la nul·litat de la mateixa:

*“Els recursos contra un acte administratiu que es fonamentin únicament en la nul·litat d'alguna disposició administrativa de caràcter general podran interposar-se directament davant l'òrgan que va dictar.”*


Cal afegir que, el TS ha aclarit que la impugnació indirecta d'una ordenança fiscal ha de reservar-se per a motius substantius i no formals (STS de 6 de novembre de 2020<sup>3</sup>).

Finalment, d'acord amb l'art. 10.1.c de la Llei de transparència catalana, en consonància amb l'art. 7.d de la Llei estatal de transparència, cal publicar a la seu electrònica:

*“Les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats.”*

<sup>3</sup> Es pot consultar al següent enllaç: <http://www.poderjudicial.es/search/TS/openDocument/6c41ffa99e29c270/20201123>.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	20/10/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	27867bd439054cff84bd32e281f4ee67001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Per tant, caldrà **publicar els documents que integren el present expedient a la seu electrònica.**


### CONCLUSIÓ

S'informa favorablement l'expedient referenciat.

La Secretària.  
Diana Moya Redondo.

Llagostera, a la data de la signatura electrònica

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	20/10/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	27867bd439054cff84bd32e281f4ee67001
	Uri de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060</a>
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

