

INFORME JURÍDIC 2025/76

Que emet la secretària de la corporació, de conformitat amb el que estableix l'art. 3.3.d.1 RD 128/2018 (aprovació o modificació d'ordenances).

Àmbit i extensió de l'informe: Aquest informe es circumscriu a les modificacions que s'han posat de manifest mitjançant memòria d'alcaldia i en cap cas suposa una revisió a la totalitat de les ordenances fiscals.

Dades de l'expedient:

Núm. exp.: 2025/2706
 Unitat: 03.17 Tresoreria
 Sèrie: 1216.Ordenances fiscals
 Descripció: Modificació Ordenances Fiscals any 2026

ANTECEDENTS

Primer.- Consta incorporada a l'expedient la següent documentació:

- Memòria d'alcaldia, on es posen de manifest les modificacions proposades. Són les següents:

ORDENANÇA GENERAL DE GESTIÓ, INSPECCIÓ I RECAPTACIÓ DELS INGRESSOS DE DRET PÚBLIC MUNICIPALS.

Modificació dels arts. de 45 a 47 relatius al fraccionament i ajornament de deutes.

Aquesta ordenança s'inclou en l'expedient 2025/328 i és objecte d'informe jurídic independent (2025/77).


ORDENANÇA FISCAL NÚM. 20. TAXA PER LA PRESTACIÓ DEL SERVEI DE CELEBRACIÓ DE MATRIMONI CIVIL.

S'imposa una nova taxa per a la tramitació administrativa dels matrimonis civils i s'aprova l'ordenança fiscal que la regula, incloent-hi també la taxa per utilització privativa de la sala de plens que abans estava regulada com a preu públic.

ORDENANÇA FISCAL NÚM. 9. TAXES PER LA PRESTACIÓ DEL SERVEI DE GESTIÓ DE RESIDUS MUNICIPALS (QUOTA AMB PART FIXA I VARIABLE).

Es modifica íntegrament el redactat de l'ordenança reguladora de la taxa per a la prestació del servei de gestió dels residus municipals i s'incrementa l'import perquè tendeixi a cobrir el cost del servei adaptar-la a la Llei 7/2022.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	20/10/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	9d90415b910e4c778be6cce6da32f322001
	Url de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



ORDENANÇA FISCAL NÚM. 27 TAXA PER ASSISTÈNCIA D'ESTADES A LA RESIDÈNCIA MUNICIPAL "JOSEP BAULIDA"

S'incrementen els preus de les places privades de la residència Josep Baulida, en consonància amb el cost del servei així com amb les tarifes establertes pel Departament de Drets Socials de la Generalitat de Catalunya respecte de les places públiques. També es modifica part del redactat per adaptar-lo a la normativa vigent.

Aquesta ordenança s'inclou en l'expedient 2025/262 i és objecte d'informe jurídic independent (2025/46).

ORDENANÇA FISCAL Núm. 5 TAXA PER EXPEDICIÓ DE DOCUMENTS ADMINISTRATIUS

S'elimina la taxa per informes tècnics de la policia sobre accidents per l'obligació legal de proporcionar els atestats d'accidents de manera gratuïta, Article 7.1 del Reial decret legislatiu 8/2004, de 29 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre responsabilitat civil i assegurança en la circulació de vehicles de motor (modificat per la Llei 5/2025, de 24 de juliol).

ORDENANÇA FISCAL Núm. 15 - TAXA PEL REGISTRE I RECOLLIDA D'ANIMALS DE COMPANYIA

S'incrementen les quotes per tendir a cobrir el cost.

S'elimina la bonificació per animals de companyia que pertanyin a persones majors de 65 anys que visquin soles, ja que no respon a criteris de capacitat econòmica ni a cap bonificació prevista per llei.

ORDENANÇA FISCAL Núm. 21 TAXA PER EXPEDICIÓ DE LLICÈNCIES URBANÍSTIQUES.

Es modifica l'article 6.4, per tendir a cobrir el cost de les actuacions realitzades en cas de desistiment, en virtut del principi d'equivalència.


ORDENANÇA FISCAL NÚMERO 28. TAXA PER UTILITZACIÓ DELS EQUIPAMENTS ESPORTIUS MUNICIPALS.

S'eliminen les tarifes d'abonament pistes de tennis de l'article 4, ja que són preus privats i no taxes doncs es tracta d'un servei no coactiu gestionat de manera indirecta mitjançant contracte de concessió del servei d'esports i el bar de la zona esportiva de la Canyera aprovat per Junta de Govern Local, en data 10/4/2025 (exp. 2024/1360).

ORDENANÇA FISCAL NÚM. 30. TAXA PER LA PRESTACIÓ DEL SERVEI DE LLAR D'INFANTS.

S'afegeix un aclariment en referència a la gratuïtat de les places d'infantil 2. El mes de juliol s'aplicarà la quota establerta per al nivell d'infantil 1.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	20/10/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	9d90415b910e4c778be6cce6da32f322001
	Url de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



- Documentació justificativa de caràcter tècnic:
 - Informe tècnic-econòmic justificatiu del cost i la seva cobertura de les taxes per la prestació del servei de gestió de residus municipals (quota amb part fixa i variable).
 - Informe tècnic-econòmic justificatiu del cost i la seva cobertura de la taxa pel registre i recollida d'animals de companyia.
 - Informe tècnic-econòmic justificatiu del cost i la seva cobertura de la taxa per la prestació del servei de celebració de matrimoni civil per l'alcalde o regidors de l'ajuntament de llagostera
- Certificat d'acord de la junta de govern de l'organisme autònom Residència Josep Baulida conforme la junta de govern acorda l'aprovació de modificacions a l'ordenança fiscal núm. 27, reguladora de la taxa per assistència a la Residència municipal Josep Baulida, així com elevar-ho al Ple de l'Ajuntament.
- Text de les ordenances amb les modificacions incorporades.
- Informe de tresoreria, d'acord amb el qual s'informa favorablement les modificacions.
- Proposta de comissió informativa, mitjançant la qual es proposa:

“Primer.- Aprovar provisionalment la imposició de la taxa per la prestació del servei de celebració de matrimonis civils i l'ordenança fiscal reguladora de la mateixa:


ORDENANÇA FISCAL Núm. 20 - TAXA PER LA PRESTACIÓ DEL SERVEI DE CELEBRACIÓ DE MATRIMONI CIVIL.

Segon.- Aprovar provisionalment per a l'exercici de 2026 i següents la modificació de l'ORDENANÇA FISCAL Núm. 5 - TAXA PER EXPEDICIÓ DE DOCUMENTS ADMINISTRATIUS.

Tercer.- Aprovar provisionalment per a l'exercici de 2026 i següents la modificació de l'ORDENANÇA FISCAL Núm. 9 – TAXA DEL SERVEI DE GESTIÓ DE RESIDUS MUNICIPALS.

Quart.- Aprovar provisionalment per a l'exercici de 2026 i següents la modificació de l'ORDENANÇA FISCAL Núm. 15 - TAXA PEL REGISTRE I RECOLLIDA D'ANIMALS DE COMPANYIA.

Cinquè.- Aprovar provisionalment per a l'exercici de 2026 i següents la modificació de l'ORDENANÇA FISCAL NÚM. 21. - TAXA PER EXPEDICIÓ DE LLICÈNCIES URBANÍSTIQUES.

Signatura 1 de 1		
	Diana Moya Redondo	20/10/2025
	Secretari/a	

Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
Codi Segur de Validació	9d90415b910e4c778be6cce6da32f322001
Url de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Sisè.- Aprovar provisionalment per a l'exercici de 2026 i següents la modificació de l'ORDENANÇA FISCAL NÚM. 27. TAXA PER ASSISTÈNCIA D'ESTADES A LA RESIDÈNCIA MUNICIPAL "JOSEP BAULIDA".

Setè.- Aprovar provisionalment per a l'exercici de 2026 i següents la modificació de l'ORDENANÇA FISCAL NÚMERO 28. TAXA PER UTILITZACIÓ DELS EQUIPAMENTS ESPORTIUS MUNICIPALS.

Vuitè.- Aprovar provisionalment per a l'exercici de 2026 i següents la modificació de l'ORDENANÇA FISCAL NÚM. 30. TAXA PER LA PRESTACIÓ DEL SERVEI DE LLAR D'INFANTS.

Novè.- Sotmetre a informació pública aquest acord d'aprovació provisional per un termini de 30 dies hàbils mitjançant anunci que es publicarà, per a la formulació de reclamacions i suggeriments:

Al tauler d'anuncis de l'Ajuntament.
Al Butlletí Oficial de la Província.

Durant el període d'informació pública podran formular reclamacions i suggeriments els qui tinguin un interès directe o resultin afectats, en els termes previstos a l'article 18 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març.

En cas que no es presenti cap reclamació o suggeriment durant el tràmit d'informació pública, l'acord d'aprovació provisional s'eleva a definitiu.

El text íntegre de les ordenances, un cop l'acord hagi esdevingut definitiu, es publicarà al Butlletí Oficial de la Província.

Desè.- Publicar al portal de transparència els documents que obren a l'expedient, de conformitat amb l'art. 7.c i d de la Llei de transparència estatal i 10.d de la Llei de transparència."

D'acord amb l'anterior ANTECEDENT,

INFORMO

ADVERTIMENTS:


Qui subscriu el present informe aporta observacions en color.

En ocasions, els articles citats no es transcriuen literalment. El present informe els resumeix i sistematitza, ja que pretén posar en connexió els requisits normatius amb l'expedient referenciat.

Primer.- Normativa aplicable

- Constitució Espanyola de 1978 (CE)

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	20/10/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	9d90415b910e4c778be6cce6da32f322001
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



- Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributaria (**LGT**)
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (**LRHL**)
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de las Bases del Règim Local (**LBRL**)
- Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de disposicions legals vigents en matèria de règim local (**RDL.781**)
- La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques (**L.39/2015**)
- Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris (**RD 128/2018**)
- Llei 29/1998, de 13 de juliol, de la Jurisdicció Contenciós Administrativa (**LJCA**)
- Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus públics (**Llei 8/1989**). Aquesta norma és d'aplicació supletòria, d'acord amb allò disposat a l'art. 9
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (**DL 2/2003**)
- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (**Llei de transparència estatal**)
- Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (**Llei de transparència catalana**)
- Real Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals (**ROF**)


Segon.- La potestat tributària

Els tributs només poden exigir-se si així ho estableix una llei, d'acord amb l'art. 31.3 de la CE (reserva de llei en matèria tributària). La reserva de llei en matèria tributària es refereix a la creació "ex novo" de tributs i a la determinació dels seus elements essencials. A més, d'acord amb l'art. 133.1 de la CE, la potestat originària per a establir tributs correspon exclusivament a l'estat mitjançant llei.

La LRHL satisfà les esmentades exigències constitucionals. D'una banda, executa la reserva de llei en matèria tributària en relació amb tributs de caràcter local, ja que els crea i determina els seus elements essencials. D'altra banda, és una llei estatal, en virtut de la qual l'estat exerceix la seva potestat tributària original.

Les corporacions locals, així com les comunitats autònomes (CCAA), tenen poder financer derivat, doncs d'acord amb l'art. 133.2 de la CE, les CCAA i les corporacions locals només podran establir i exigir tributs d'acord amb la constitució i les lleis. Alhora la CE consagra l'existència de l'autonomia local (art 137) i la necessitat d'un sistema tributari que permeti a les hisendes locals disposar de prous mitjans per a l'exercici de les seves competències (art. 142).

L'art. 4.1.a de la LBRL atorga als municipis potestat reglamentària i l'art.4.1.b la tributària. Així d'acord amb l'art. 106.1 i 2 de la LBRL:

Signatura 1 de 1		
	Diana Moya Redondo	20/10/2025 Secretari/a

Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
Codi Segur de Validació	9d90415b910e4c778be6cce6da32f322001
Uri de validació	https://sedesimplifica03.absiscloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



1. Les entitats locals tenen autonomia per establir i exigir tributs d'acord amb el que preveu la legislació de l'Estat reguladora de les hisendes locals i les lleis que dictin les comunitats autònomes en els supòsits expressament previstos en aquella.

2. La potestat reglamentària de les entitats locals en matèria tributària s'exerceix a través d'ordenances fiscals reguladores dels seus tributs propis i d'ordenances generals de gestió, recaptació i inspecció. Les corporacions locals poden emanar disposicions interpretatives i aclaridores de les mateixes.

Per tant:

- Els tributs únicament poden establir-se de conformitat amb el que preveu una llei, art.31.3 de la CE, corresponent a l'Estat la potestat originària per al seu establiment, art.133.1 de la CE.
- Les corporacions locals podran establir tributs d'acord amb el que preveu la CE i les lleis. Per tant, l'autonomia dels ens locals per establir i exigir tributs ha d'establir-se d'acord amb la legislació estatal reguladora de les hisendes locals i les lleis que dictin les CCAA i aquesta autonomia s'exercirà mitjançant l'elaboració, tramitació i l'aprovació de la corresponent ordenança fiscal. Mitjançant la tramitació de la corresponent ordenança fiscal els ens locals participaran en la definició dels elements essencials de cadascun dels tributs, dins dels límits establerts per la normativa reguladora dels mateixos estatal i autonòmica.

D'acord amb els arts. 15 i 16 de la LRHL:

- Si es tracta de tributs potestatis (IIVTNU, ICIO, taxes i contribucions especials), se n'ha d'acordar la imposició i aprovar l'ordenança per a la seva exacció, de manera simultània.
- Si es tracta de tributs obligatoris (IBI, IAE, IVTM) no es requereix acord d'imposició, però si els Ajuntaments volen fer ús de les facultats concedides per la LRHL per a la determinació de la quota tributària, hauran d'acordar l'exercici d'aquestes facultats i aprovar l'ordenança fiscal.

Tercer.- Les taxes

D'acord amb l'art. 20 de la LRHL és possible distingir dues grans categories de taxes:


- Taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic.
- Taxes per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives.

El fet imposable de les taxes per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives és: La prestació d'un servei o la realització d'una activitat de competència local que es refereixin de manera particular als subjectes passius, els afectin o els beneficiïn¹, quan:

- La prestació d'un servei públic o la realització d'una activitat administrativa en règim de dret públic de competència local que es refereixi de manera particular al subjecte passiu, l'afecti o el beneficiï, quan es produeixi qualsevol de les circumstàncies següents:

¹ S'entén que l'activitat administrativa o el servei afecta el subjecte passiu o s'hi refereix quan hagi estat motivat directament o indirectament pel subjecte passiu per que les seves actuacions o omissions obliguin les entitats locals a dur a terme d'ofici activitats o a prestar serveis per raons de seguretat, salubritat, de proveïment de la població o d'ordre urbanístic, o qualssevol altres.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	20/10/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	9d90415b910e4c778be6cce6da32f322001
	Url de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



- Que els administrats no les hagin de sol·licitar o rebre de manera voluntària. A aquests efectes no es considera voluntària la sol·licitud o la recepció per part dels administrats:
- Quan estigui imposada per disposicions legals o reglamentàries.
- Quan els béns, els serveis o les activitats requerits siguin imprescindibles per a la vida privada o social del sol·licitant.
- Que no les presti o realitzi el sector privat, n'estigui o no establerta la reserva a favor del sector públic de conformitat amb la normativa vigent.

Per distingir les taxes d'altres figures, l'art. 20.6 estableix:

“Les contraprestacions econòmiques establertes coactivament que es percebin per la prestació dels serveis públics a què es refereix l'apartat 4 d'aquest article, efectuada de manera directa mitjançant personificació privada o mitjançant gestió indirecta, tenen la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari d'acord amb el que preveu l'art. 31.1 de la Constitució.


En concret, tenen aquesta consideració les exigides per l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió, societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de dret privat.”

Quan s'analitza la contraprestació que un subjecte paga a conseqüència de rebre un servei cal analitzar:

- Si es tracta d'un servei coactiu prestat:
 - Per entitat local mitjançant gestió directa indiferenciada o per organisme autònom, la contraprestació rep el nom de taxa
 - Mitjançant gestió indirecta o per via d'una entitat pública empresarial o societat mercantil de capital 100% públic, la contraprestació rep el nom de cobra una prestació patrimonial de caràcter públic no tributari (DF12a LCSP)
- Si es presta un servei no coactiu per:
 - Per entitat local mitjançant gestió directa indiferenciada o per organisme autònom, la contraprestació rep el nom de preu privat
 - Mitjançant gestió indirecta o per via d'una entitat pública empresarial o societat mercantil de capital 100% públic, la contraprestació rep el nom de preu privat.

Aquest quadre pot ajudar a aclarir ambdós conceptes:

	Servei coactiu	Servei no coactiu	Gestió directa per EELL/OOAA	SSMM, EPE o gestió indirecta
Taxa	x		x	
PPCPNT	x			x
Preu públic		x	x	
Preu privat		x		x

Signatura 1 de 1		
	Diana Moya Redondo	20/10/2025 Secretari/a

Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
Codi Segur de Validació	9d90415b910e4c778be6cce6da32f322001
Uri de validació	https://sedesimplifica03.absiscloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Cal aclarir també el concepte de tarifa, definit als arts. 267 i 289 LCSP, com la retribució que el concessionari rep per l'ús de l'obra/servei. La tarifa pot ser, alhora: (a) tarifa – PPCPNT o (b) tarifa-preu privat. L'administració ostenta la potestat tarifària, diferent de la tributària.

Pel que fa a l'import de la quota tributària, d'acord amb l'art. 24 de LRHL, es configura de la següent manera:

Per utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local	Prestació d'un servei o la realització d'una activitat
Amb caràcter general: Valor que tindria al mercat la utilitat derivada de la utilització esmentada o l'aprofitament	No pot excedir, en conjunt, el cost real o previsible del servei o l'activitat de què es tracti o, si no, del valor de la prestació rebuda.
Si es fan servir procediments de licitació: Valor econòmic de la proposició sobre la qual recaigui la concessió, autorització o adjudicació	Per determinar l'import esmentat s'han de prendre en consideració els costos directes i indirectes, inclusivament els de caràcter financer, amortització de l'immobilitzat i, si s'escau, els necessaris per garantir el manteniment i un desenvolupament raonable del servei o activitat per la prestació o realització del qual s'exigeix la taxa, tot això amb independència del pressupost o organisme que ho satisfaci. El manteniment i desenvolupament raonable del servei o activitat de què es tracti es calcula d'acord amb el pressupost i projecte aprovats per l'òrgan competent.
Si es tracta de sòl, subsòl o vol de les vies públiques municipals, a favor d'empreses explotadores: L'1,5 % dels ingressos bruts procedents de la facturació que obtinguin anualment en cada terme municipal les empreses esmentades.	

Quart.- Beneficis fiscals (les exempcions i les bonificacions)


D'acord amb l'art. 22 de la LGT, són supòsits d'exempció aquells en què, malgrat realitzar-se el fet imposable, la llei eximeix del compliment de l'obligació tributària principal.

Per la seva banda, les bonificacions contribueixen a la minoració de la quota tributària. La LRHL recull diferents tipus de bonificacions:

- Les obligatòries/les potestatives:
 - Les obligatòries: s'aplicaran independentment del fet que l'ordenança fiscal en qüestió ho contempli. L'ordenança fiscal podrà regular els aspectes substantius i formals.
 - Les potestatives: s'aplicaran només si l'ordenança fiscal en qüestió ho contempla. L'ordenança fiscal podrà regular els aspectes substantius i formals.
- Les pregades i les d'ofici:
 - Les pregades: Aplicables a sol·licitud de l'interessat, quan així s'estableixi de forma expressa a l'ordenança fiscal.
 - Les d'ofici: Aplicables d'ofici, sense necessitat de sol·licitud de l'interessat.

Cal assenyalar que només es poden reconèixer beneficis fiscals (les exempcions i les bonificacions ho són) quan ho preveu expressament la llei o els Tractats Internacionals. És a dir, les bonificacions tenen caràcter "*ex lege*" i només es poden crear "*ex novo*" mitjançant una llei.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	20/10/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	9d90415b910e4c778be6cce6da32f322001
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Els fonaments normatius d'aquesta asseveració es troben als arts: 133 de la CE, 8 i 14 de la LGT i 9 de la LRHL.

Cinquè.- Procediment d'aprovació i modificació de les ordenances fiscals

El procediment per a modificar les ordenances fiscals és el mateix procediment que per a la seva aprovació. L'art. 56 del RDL 781 així ho reconeix explícitament a l'establir:

“Per a la modificació de les ordenances i reglaments hauran d'observar-se els mateixos tràmits que per a la seva aprovació.”

En primer lloc, és necessari aclarir que caldrà tenir en compte el títol VI de la L.39/2015 pel que fa a la potestat reglamentària. Al respecte cal fer les següents precisions:

- Les ordenances fiscals han de respectar els principis de bona regulació (art. 129 de la L.39/2015): necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.
- Això no obstant, d'acord amb la STS de 31 de gener de 2023², no cal realitzar consulta pública prèvia estipulada a l'art 133 del la Llei 39/2015. El TS entén que l'art. 17 LRHL és legislació especial a raó de la matèria i cal aplicar la DA1 de la Llei 39/2015, segons la qual:

“Els procediments administratius regulats en lleis especials per raó de la matèria que no exigeixin algun dels tràmits previstos en aquesta Llei o regulin tràmits addicionals o diferents es regiran, respecte d'aquests, pel que disposen aquestes lleis especials”.

El procediment d'aprovació de modificacions d'ordenances fiscals pot resumir-se la següent manera (llista de tràmits exemplificativa i no exhaustiva³:

1. **(Només en relació amb les taxes) Informe tècnic-econòmic justificatiu del cost i cobertura del cost, d'acord amb l'art. 25 de la LRHL i l'art. 20 de la Llei 8/1989.**


Així d'acord amb l'art. 25 de la LRHL:

“Els acords d'establiment de taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic, o per finançar totalment o parcialment els nous serveis, s'han d'adoptar a la vista d'informes tecnicoeconòmics en què es posi de manifest el valor de mercat o la previsible cobertura del cost d'aquells, respectivament. Aquest informe s'incorporarà a l'expedient per a l'adopció del corresponent acord”.

² Es pot consultar al següent enllaç: <https://www.poderjudicial.es/search/AN/openDocument/e838fe0460a8548aa0a8778d75e36f0d/20230210>.

³ Es poden incorporar més documents com: informes tècnics, informes econòmics d'intervenció, informes de tresoreria, etc.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	20/10/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	9d90415b910e4c778be6cce6da32f322001
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Al respecte val a dir que l'art. 25 només fa referència als acords d'establiment de taxes, no a la seva modificació. Això no obstant, el TS (per exemple STS de 26 d'abril de 2017⁴):

“Cualquier establecimiento y modificación del coste y de la cuantía de la tasa exige la realización de la memoria económico-financiera de forma exhaustiva y completa. Así lo dispone el artículo 20 de la Ley de Tasas y Precios Públicos”

D'acord amb el TS, l'esmentat art. 20 s'aplica per virtut del principi de subsidiarietat, ja que:

“El art. 9.2 de la Ley de Tasas y Precios Públicos establece su supletoriedad respecto a la normativa de haciendas locales”

La manca d'incorporació de l'informe determina la nul·litat de ple dret de l'ordenança per manca de tràmits essencials (art. 47.1.e de la L.39/2015). Aquesta nul·litat és de caràcter substantiu i no merament formal, ja que garanteix i justifica el principi d'equivalència de les taxes.

2. **Informe on constin les modificacions proposades i la seva justificació**, d'acord amb els arts. 172 i 175 del ROF.
3. **Informe preceptiu de Secretaria**, d'acord amb l'art. 3.3.d.1 del RD 128.
4. **Dictamen de la comissió informativa**, d'acord amb l'art. 20.1.c LBRL
5. **Acord d'aprovació provisional del Ple**, d'acord amb els arts. 17.1 LRHL i art. 22.2d LBRL. Majoria simple, d'acord amb l'art. 47.1 LBRL.
6. **Publicació al taulell d'anuncis de l'Ajuntament i anunci al BOP**, d'acord amb l'art. 17.1 i.2 LRHL

Durant un termini de 30 dies hàbils des de la publicació de l'anunci al BOP els interessats podran presentar reclamacions.


D'acord amb l'art. 18 de la LRHL són interessats i, per tant, els únics que poden presentar reclamacions:

- Els qui tinguin interès directe o resultin afectats.
- Els col·legis oficials, cambres oficials, associacions i altres entitats legalment constituïdes per a vetllar pels interessos professionals, econòmics o veïnals, quan actuïn en defensa dels que li són propis.

Si no es presenten reclamacions: L'acord esdevindrà definitiu, sense necessitat d'un nou acord plenari, d'acord amb l'art. 17.3 LRHL. En aquest cas caldrà incorporar a l'expedient:

⁴ Es pot consulta a: <https://www.poderjudicial.es/search/AN/openDocument/8a05295ac8da71bc/20170505>.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	20/10/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	9d90415b910e4c778be6cce6da32f322001
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



7. **Certificat de Secretaria conforme no s'han presentat al·legacions**, d'acord amb l'art. 3.2.f RD 128.
8. **Anunci d'aprovació definitiva al BOP**. Ha de contenir el text íntegre, d'acord amb l'art. 17.4 LRHL.

Si es presenten reclamacions. En aquest cas caldrà incorporar a l'expedient.
9. **Certificat de Secretaria conforme s'han presentat al·legacions**, d'acord amb l'art. 3.2.f RD 128/2018.
10. **Informe – proposta resolvent les reclamacions i proposant la redacció definitiva**, d'acord amb els arts.175 del ROF i 17.3 LRHL
11. **Dictamen de la comissió informativa**, d'acord amb l'art. 20.1.c LBRL
12. **Acord d'aprovació definitiva del Ple**, d'acord amb els arts. 17.3 LRHL i 22.2d LBRL. Majoria simple, d'acord amb l'art. 47.1 LBRL
13. **Anunci d'aprovació definitiva al BOP**. Ha de contenir el text íntegre, d'acord amb l'art. 17.4 LRHL. També caldrà cursar notificació a favor dels interessats que hagin presentat reclamacions.

Respecte de l'**entrada en vigor**, s'altera el règim general de l'art. 70.2 de la LBRL i entren en vigor des del moment en què es produeix la publicació definitiva al BOP, llevat que les mateixes assenyalin una data diferent.

Contra l'aprovació de les ordenances fiscals és possible interposar **recurs contenciós administratiu** davant del Tribunal Superior de Justícia, en el termini de 2 mesos des de l'endemà a la publicació definitiva en el BOP, d'acord amb els art. 19.1 de la LRHL i 46 de la LJCA.


Contra l'aprovació de les ordenances fiscals no és possible interposar cap recurs administratiu, ja que d'acord amb l'art. 112.3:

“Contra les disposicions administratives de caràcter general (i les ordenances ho són) no cabrà recurs en via administrativa”.

Això no obstant, d'acord amb el mateix article, és possible interposar recurs administratiu (indirecte) contra un acte administratiu en aplicació d'una ordenança, basant-se en la nul·litat de la mateixa:

“Els recursos contra un acte administratiu que es fonamentin únicament en la nul·litat d'alguna disposició administrativa de caràcter general podran interposar-se directament davant l'òrgan que va dictar la va dictar.”

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	20/10/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	9d90415b910e4c778be6cce6da32f322001
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Cal afegir que, el TS ha aclarit, que la impugnació indirecta d'una ordenança fiscal ha de reservar-se per a motius substantius i no formals (STS de 6 de novembre de 2020⁵).

Finalment, d'acord amb l'art. 10 de la Llei 19/2014, cal publicar a la seu electrònica:

“Les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats.”

Per tant, caldrà **publicar els documents que integren el present expedient a la seu electrònica.**

Sisè.- Anàlisi de l'expedient

6.1.- Aprovar provisionalment la imposició de la taxa per la prestació del servei de celebració de matrimonis civils i l'ordenança fiscal reguladora de la mateixa: ORDENANÇA FISCAL Núm. 20 - TAXA PER LA PRESTACIÓ DEL SERVEI DE CELEBRACIÓ DE MATRIMONI CIVIL

MODIFICACIÓ: S'imposa una nova taxa per a la tramitació administrativa dels matrimonis civils i s'aprova l'ordenança fiscal que la regula, incloent-hi també la taxa per utilització privativa de la sala de plens que abans estava regulada com a preu públic.

- El nou fet imposable (celebració de matrimonis civils per part de l'alcalde o dels regidors).
- És coherent amb l'art. 20.5 de la LRHL que reconeix: *“Els ajuntaments poden establir una taxa per la instrucció i tramitació dels expedients matrimonials en forma civil i per la seva celebració.”*
- Per la fixació de la quota tributària s'incorpora informe tècnic-econòmic justificatiu del cost i cobertura del cost.
- Pel que fa al canvi de figura de preu públic a taxa per la utilització privativa de la sala de plens. És coherent l'exposat a l'apartat tercer del present informe, atès que es tracta d'un ús privatiu de domini públic local.


És conforme a normativa? SI / NO

6.2.- Aprovar provisionalment per a l'exercici de 2026 i següents la modificació de l'ORDENANÇA FISCAL Núm. 5 - TAXA PER EXPEDICIÓ DE DOCUMENTS ADMINISTRATIUS.

MODIFICACIÓ: S'elimina la taxa per informes tècnics de la policia sobre accidents per l'obligació legal de proporcionar els atestats d'accidents de manera gratuïta.

⁵ Es pot consultar al següent enllaç: <http://www.poderjudicial.es/search/TS/openDocument/6c41ffa99e29c270/20201123>.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	20/10/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	9d90415b910e4c778be6cce6da32f322001
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.abiscloud.com/abis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



És coherent amb l'art. 7.1 del Reial Decret Legislatiu 8/2004, de 29 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre responsabilitat civil i assegurança en la circulació de vehicles de motor (modificat per la Llei 5/2025, de 24 de juliol).

És conforme a normativa? SI / NO

6.3.- Aprovar provisionalment per a l'exercici de 2026 i següents la modificació de l'ORDENANÇA FISCAL Núm. 9 – TAXA DEL SERVEI DE GESTIÓ DE RESIDUS MUNICIPALS.

MODIFICACIÓ: Íntegra el redactat de l'ordenança reguladora de la taxa per a la prestació del servei de gestió dels residus municipals i s'incrementa l'import perquè tendeixi a cobrir el cost del servei i adaptar-la a la Llei 7/2022.

És procedent fer un anàlisi sobre la taxa de recollida d'escombraries a la llum de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per una economia circular.

La Llei 7/2022 transposa la Directiva 2008/98/CE. Aquesta va establir objectius de reutilització i reciclatge residus municipals (50% en 2020, 55% en 2025, 60% en 2030 i 65% en 2035). També va proposar instruments per aconseguir-ho, com els sistemes de pagament per generació de residus ("pay-as-you-throw").

Així d'acord amb l'art. 11.3 de la Llei 7/2022:


"En el cas dels costos de gestió dels residus de competència local, d'acord amb el que es disposa en el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, les entitats locals establiran, en el termini de tres anys a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, una taxa o, si és el cas, una prestació patrimonial de caràcter públic no tributària, específica, diferenciada i no deficitària, que permeti implantar sistemes de pagament per generació i que reflecteixi el cost real, directe o indirecte, de les operacions de recollida, transport i tractament dels residus, inclosos la vigilància d'aquestes operacions i el manteniment i vigilància posterior al tancament dels abocadors, les campanyes de conscienciació i comunicació, així com els ingressos derivats de l'aplicació de la responsabilitat ampliada del productor, de la venda de materials i d'energia."

Aquest article s'ha interpretat, per exemple, mitjançant el document "cuestiones relevantes en relación con el establecimiento y la gestión de la tasa local de residuos sólidos urbanos⁶" publicat pel Ministeri d'Hisenda, com segueix:

<<El literal de l'article 11.3 de la Llei 7/2022 estableix que la Taxa/PPPNT "permeti implantar sistemes de pagament per generació". Per part seva, l'apartat V del Preàmbul de la Llei fa referència al fet que aquestes Taxes/PPPNT "haurien de tendir cap al pagament per generació".

⁶ <https://www.femp.es/sites/default/files/multimedia/CUESTIONES-TASA-RESIDUOS.pdf>

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	20/10/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	9d90415b910e4c778be6cce6da32f322001
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.abiscloud.com/abis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Per tant, la norma no imposa l'obligació taxativa d'exigir una taxa totalment individualitzada per a cada subjecte passiu amb efectes a partir del 10 d'abril de 2025, sinó que el que pretén és que gradualment s'incorporin aquests sistemes, d'acord amb el principi de jerarquia de residus i de qui contamina paga que presideix aquesta regulació.

Ara bé, les entitats locals sí que hauran d'incorporar gradualment elements que tinguin en compte el comportament dels ciutadans en la generació de residus, sent admissibles al costat dels sistemes que ja permetin una individualització de la quota, uns altres que contemplin reduccions o incentius a determinats comportaments.>>.

Així mateix, cal remarcar que, d'acord amb l'art. 24.2 de la LRHL:

“L'import de les taxes per la prestació d'un servei o per la realització d'una activitat no pot excedir, en el seu conjunt, el cost real o previsible del servei o l'activitat de què es tracti o, si no, del valor de la prestació rebuda.”

Ara bé, l'art. 11.3 preveu específicament que la taxa no sigui deficitària.

Aquest article s'ha interpretat, per exemple, mitjançant el document “*questiones relevantes en relació con el establecimiento y la gestión de la tasa local de residuos sólidos urbanos*” publicat pel Ministeri d'Hisenda, com segueix:

“(…) previsió continguda en la Llei 7/2022 ha de ser interpretada com el necessari compliment d'un principi i no com la imposició als ajuntaments d'una absoluta precisió en la cobertura dels costos del servei, és a dir, que aquesta cobertura s'aproximi el màxim possible al cost real del servei, màximament tenint en compte els possibles beneficis fiscals que són analitzats en l'apartat següent.”


Fent referència als beneficis fiscals (reduccions i bonificacions), l'art. 11.4 de la Llei 7/2022 estableix:

“a) La inclusió de sistemes per a incentivar la recollida separada en habitatges de lloguer vacacional i similar.

b) La diferenciació o reducció en el supòsit de pràctiques de compostatge domèstic o comunitari o de separació i recollida separada de matèria orgànica compostable.

c) La diferenciació o reducció en el supòsit de participació en recollides separades per a la posterior preparació per a la reutilització i reciclatge, per exemple en punts nets o en els punts de lliurament alternatius acordats per l'entitat local.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	20/10/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	9d90415b910e4c778be6cce6da32f322001
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



d) *La diferenciació o reducció per a les persones i les unitats familiars en situació de risc d'exclusió social.*"

També resulta d'aplicació l'art. 24.4 i 6 de la LRHL, d'acord amb el qual:

"Per determinar la quantia de les taxes es poden tenir en compte criteris genèrics de capacitat econòmica dels subjectes obligats a satisfer-les."

l:

"Les entitats locals poden establir mitjançant una ordenança una bonificació de fins a un 95 per cent de la quota íntegra de les taxes o, si s'escau, de les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari, que s'exigeixin per a la prestació del servei de recollida de residus sòlids urbans, per a les empreses de distribució alimentària i de restauració que tinguin establerts, amb caràcter prioritari, en col·laboració amb entitats d'economia social sense ànim de lucre, sistemes de gestió que redueixin de manera significativa i verificable els residus alimentaris, sempre que el funcionament d'aquests sistemes l'hagi verificat prèviament l'entitat local."

Són les ordenances fiscals les què han d'especificar els aspectes substantius i formals de la bonificació que regula aquest apartat.

És conforme a normativa? SI / NO

6.4.- Aprovar provisionalment per a l'exercici de 2026 i següents la modificació de l'ORDENANÇA FISCAL Núm. 15 - TAXA PEL REGISTRE I RECOLLIDA D'ANIMALS DE COMPANYIA.

MODIFICACIÓ: S'incrementen les quotes per tendir a cobrir el cost. S'elimina la bonificació per animals de companyia que pertanyin a persones majors de 65 anys que visquin soles, ja que no respon a criteris de capacitat econòmica ni a cap bonificació prevista per llei.

- Per la fixació de la quota tributària s'incorpora informe tècnic-econòmic justificatiu del cost i cobertura del cost.
- L'eliminació de la bonificació és coherent amb l'apartat quart del present informe.


És conforme a normativa? SI / NO

6.5.- Aprovar provisionalment per a l'exercici de 2026 i següents la modificació de l'ORDENANÇA FISCAL NÚM. 21. - TAXA PER EXPEDICIÓ DE LLICÈNCIES URBANÍSTIQUES.

MODIFICACIÓ: Es modifica l'article 6.4, per tendir a cobrir el cost de les actuacions realitzades en cas de desistiment, en virtut del principi d'equivalència.

- És coherent amb l'art. 25 de la LRHL.

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	20/10/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	9d90415b910e4c778be6cce6da32f322001
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



És conforme a normativa? SI / NO

6.6.-Aprovar provisionalment per a l'exercici de 2026 i següents la modificació de l'ORDENANÇA FISCAL NÚMERO 28. TAXA PER UTILITZACIÓ DELS EQUIPAMENTS ESPORTIUS MUNICIPALS.

MODIFICACIÓ: S'eliminen les tarifes d'abonament pistes de tennis de l'article 4, ja que són preus privats i no taxes doncs es tracta d'un servei no coactiu gestionat de manera indirecta mitjançant contracte de concessió del servei d'esports i el bar de la zona esportiva de la Canyera aprovat per Junta de Govern Local, en data 10/4/2025 (exp. 2024/1360).

- L'eliminació és coherent amb l'exposat a l'apartat tercer del present informe, atès que es tracta d'un servei no coactiu, prestat amb gestió indirecta.

És conforme a normativa? SI / NO


CONCLUSIÓ

S'informa favorablement l'expedient referenciat.

La secretària.
Diana Moya Redondo.

Llagostera, a la data de la signatura electrònica

Signatura 1 de 1		
Diana Moya Redondo	20/10/2025	Secretari/a

	Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web	
	Codi Segur de Validació	9d90415b910e4c778be6cce6da32f322001
	Uri de validació	https://sedesimplifica03.absiscloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

