

INFORME DE TRESORERIA RELATIU AL CANVI DE FIGURA NO TRIBUTARIA EN LA CONTRAPRESTACIÓ QUE PAGUEN ELS USUARIS PER LA PRESTACIÓ DEL SERVEI DE MANTENIMENT DEL CLAVEGUERAM DE L'AJUNTAMENT DE LLAGOSTERA

Dades de l'expedient:

Núm. exp.: 2024/3615
 Unitat: 03.17 Tresoreria
 Sèrie: 3128.Ordenances no fiscals
 Descripció: Prestació patrimonial de caràcter públic no tributari pel servei de manteniment del clavegueram de Llagostera

ANTECEDENTS I FONAMENTS DE DRET

En data 3 de febrer de 2011, es va formalitzar el contracte de gestió del Servei públic municipal de l'abastament de l'aigua potable i manteniment del clavegueram de Llagostera amb l'empresa AQUALIA GESTION INTEGRAL DEL AGUA S.A amb NIF A-26019992, amb una durada de 20 anys, amb possibilitat de pròrroga per períodes de 5 anys fins a un màxim legal de 50 anys.

La retribució al contractista és via tarifes, d'acord amb l'article 31 del Plec de Clàusules Administratives Particulars.

En primer lloc, és important ressaltar que la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, (LCSP), introdueix un nou concepte legal, la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari (PPPNT). Que implica la modificació de les següents lleis:

- Reial decret legislatiu 2/2004 de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals -TRLRHL- (afegint un nou apartat sisè al seu art. 20).
- Llei 58/2003 de 17 de desembre, General Tributària (LGT).
- Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics.


Així, l'apartat 6 de l'art. 20 TRLRHL, estableix que:

«Les contraprestacions econòmiques establertes coactivament que es percebin per la prestació dels serveis públics a què es refereix l'apartat 4 d'aquest article, realitzada de forma directa mitjançant personificació privada o mitjançant gestió indirecta, tindran la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari conforme al previst en l'article 31.3 de la Constitució.

En concret, tindran tal consideració aquelles exigides per l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió, societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de Dret privat.

Sense perjudici d'allò que s'ha fixat en l'article 103 de la Llei de Contractes del Sector Públic, les contraprestacions econòmiques a què es refereix aquest apartat es regularan mitjançant ordenança. Durant el procediment d'aprovació d'aquesta ordenança les entitats locals

| | | |
|-------------------------|------------|----------|
| Signatura 1 de 1 | | |
| Pol Castro Grañen | 17/10/2025 | Tresorer |

| | | |
|---|---|---|
|  | Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web | |
| | Codi Segur de Validació | 9b4aaac208ea41e0aeab583499e6cfe1001 |
| | Url de validació | https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060 |
| | Metadades | Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original |



sol·licitaran informe preceptiu d'aquelles administracions públiques a les quals l'ordenament jurídic els atribueix alguna facultat d'intervenció sobre aquestes.»

Sent requisit ineludible que perquè es tracti d'una prestació patrimonial pública no tributària depèn de la naturalesa de l'ens gestor i del caràcter obligatori o coactiu per als ciutadans.

Tal com indica el Tribunal Suprem en la seva sentència de 23 de juny de 2020, rec. 283/2018, el criteri que diferencia a la taxa de la prestació patrimonial pública no tributària o tarifa, a part de la seva naturalesa, és la condició de l'ens gestor. Mentre que el preu públic es diferencia d'aquesta tarifa o prestació patrimonial pública no tributària, no solament per la condició de l'ens gestor, sinó també, per la nota de la seva exigència coactiva i obligatòria per als ciutadans, a diferència del preu públic que es caracteritza per la seva voluntarietat i per la prestació del servei en règim de competència amb el sector privat. En definitiva, les prestacions patrimonials públiques no tributàries no són ni taxa ni preu públic.

Per tant, el que es percep dels usuaris pel manteniment del clavegueram prestat mitjançant gestió indirecta (concessió administrativa) són prestacions patrimonials públiques no tributàries i no taxes, pel que ha d'aplicar-se el règim jurídic d'aquelles.

En conseqüència, totes les prestacions que compleixin els requisits establerts a l'apartat 4 de l'art. 20 TRLRHL, que es refereix a les prestacions de serveis o realització d'activitats, que es prestin en règim de concessió administrativa tenen la consideració de prestacions patrimonials públiques no tributàries .

Així, l'art. 20.4.r) TRLRHL concretament es refereix al clavegueram.

La conseqüència és clara, la prestació del servei del manteniment del clavegueram prestat mitjançant concessió administrativa, han de considerar-se prestacions patrimonials públiques no tributàries i no taxes, perquè compleix els dos requisits de l'art. 20.6 TRLRHL, és a dir, que estan incloses a l'art. 20.4 TRLRHL i es presten en règim de concessió administrativa.

Per tant, al no tenir naturalesa de taxa, cal derogar l'ordenança fiscal reguladora d'aquesta.

La consulta vinculant nº V1511/2019, de 21 de juny, de forma clarificadora considera que:


«- Si la prestació d'aquest servei com a competència de l'Ajuntament és de caràcter coactiu per als ciutadans, és a dir, compleix els requisits de l'article 20, apartats 1 i 2 del TRLRHL (no és de sol·licitud o recepció voluntària per als administrats o aquest servei no es presta pel sector privat), la prestació patrimonial que s'estableixi haurà de configurar-se com a:

- a) **Taxa** si es presta directament per l'Ajuntament amb els seus propis mitjans, sense personificació diferenciada.
- b) **Prestació patrimonial de caràcter públic no tributari** si es presta mitjançant alguna de les formes de gestió directa amb personificació diferenciada (com és la societat mercantil local o entitat pública empresarial) o mitjançant gestió indirecta a través de les diferents formes previstes per al contracte de gestió de serveis públics (com és la concessió administrativa)....»

Respecte al procediment per a l'aprovació de la PPPNT, cal tenir en compte dues qüestions: una d'elles el propi procediment contractual de la concessió, que serà el que determini el preu o la tarifa que es percep dels usuaris per la prestació del servei i un altre diferent és que la norma exigeix una ordenança que reguli les PPPNT.

Com tota ordenança, la de les prestacions patrimonials públiques no tributàries ha de tramitar-se de conformitat amb el que es disposa en l'art. 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora

| | | |
|-------------------|------------|----------|
| Signatura 1 de 1 | | |
| Pol Castro Grañen | 17/10/2025 | Tresorer |

| | | |
|---|---|---|
|  | Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web | |
| | Codi Segur de Validació | 9b4aaac208ea41e0aeab583499e6cfe1001 |
| | Url de validació | https://sedesimplifica03.abiscloud.com/abis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060 |
| | Metadades | Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original |



de les Bases de Règim Local -LRBRL-, sent d'aplicació, també els arts. 132 i 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les administracions públiques -LPACAP-, perquè igual que els reglaments les ordenances són la manifestació de la potestat reglamentària dels Ajuntaments.

També són d'aplicació els articles 60 a 66 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, en especial pels requisits d'informació pública establerts a l'article 63.2.

Pel que l'òrgan competent per aprovar l'ordenança de la PPPNT és el Ple de la Corporació.

Així mateix, indicar que d'acord amb la Sentència del Tribunal Suprem 1453/2023, de 16 de novembre de 2023, afirma que la celebració del tràmit de consulta prèvia no és necessària quan concorre un dels supòsits que exceptuen la seva realització, això és, trobar-se davant d'una Ordenança que modifica aspectes parcials d'una Ordenança ja existent.

El reconeixement de la no necessitat de celebrar aquest tràmit procedimental, quan l'Ordenança anul·lada per la sentència, únicament entrava a "modificar" aspectes parcials d'una ja existent per ajustar els termes conceptuals a la nova normativa i, en conseqüència, concorrien els supòsits excepcionals que contempla l'article 133.4 LPACAP per reconèixer com a innecessària la celebració de la consulta prèvia, ja que no té sentit fomentar aquesta participació ciutadana quan la norma ja estava perfectament definida.

CONCLUSIONS

Primera. La prestació del servei de manteniment del clavegueram prestat en règim de concessió administrativa tenen la consideració de PPPNT. El procediment per aprovar l'ordenança reguladora de la PPPNT és el propi de les ordenances previst en els arts. 49 LRBRL , 132 i 133 LPACAP i 60 a 66 del ROAS.

Donat que l'aprovació de l'ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter no tributari del servei de manteniment del clavegueram del municipi de Llagostera, únicament modifica el canvi de figura reguladora de l'esmentat servei per tal d'ajustar-se a la normativa vigent, concorren els supòsits excepcionals que contempla l'article 133.4 LPACAP per reconèixer com a innecessària la celebració de la consulta prèvia.


Segona. Un cop aprovada l'ordenança reguladora de la PPPNT, s'haurà de derogar l'ordenança fiscal 19 reguladora de la taxa pel servei de clavegueram.

Tercera. La modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de la taxa o de la PPPNT no poden modificar les fórmules de revisió del contracte, per la qual cosa aquestes han d'aplicar-se en els mateixos termes en els quals es va signar el contracte.

El Tresorer acctal,
Pol Castro Grañen

Llagostera, a la data de la signatura electrònica

| | | |
|-------------------|------------|----------|
| Signatura 1 de 1 | | |
| Pol Castro Grañen | 17/10/2025 | Tresorer |

| | | |
|---|---|---|
|  | Per verificar l'autenticitat d'aquest document podeu consultar la web | |
| | Codi Segur de Validació | 9b4aac208ea41e0aeab583499e6cfe1001 |
| | Url de validació | https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=060 |
| | Metadades | Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original |

