

PLA NORMATIU DE L'AJUNTAMENT DE TÀRREGA PER A L'ANY 2018

EXPEDIENT 001/2017/6827/E103

Part expositiva:

1. La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant LPACAP) incorpora com a novetats un nou títol VI relatiu a l'exercici de la potestat normativa que d'acord amb el preàmbul de la pròpia llei busca tres objectius:

a. Millorar la planificació normativa ex ante en nom d'una major seguretat jurídica i la predictibilitat de l'ordenament jurídic.

b. Incrementar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes, entre les quals destaca, la necessitat de demanar, amb caràcter previ a l'elaboració de la norma, l'opinió de ciutadans i empreses sobre els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives.

c. Enfortir l'avaluació ex post, ja que juntament amb el deure de revisar de manera contínua l'adaptació de la normativa als principis de bona regulació, s'imposa l'obligació d'avaluar periòdicament l'aplicació de les normes en vigor, amb l'objecte de comprovar si han complert els objectius perseguits i si el cost i càrregues derivats d'elles estava justificat i adequadament valorat.

2. Amb aquesta finalitat l'article 132 de la LPACAP recull l'obligació que tenen les administracions, d'aprovar un "Pla normatiu" que contingui les iniciatives reglamentàries que han de ser aprovades en l'any següent. Aquest Pla, un cop aprovat, es publicarà obligatòriament al Portal de la Transparència de l'Administració corresponent.

3. La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació públic i bon govern també recull l'obligació de fer pública la informació relativa a les decisions i les actuacions amb una rellevància jurídica especial; els procediments administratius relacionats amb l'exercici de les seves competències i en l'article 10 preveu les obligacions de publicitat activa i transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica.

Fonaments de dret:

- I. Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP).
- II. Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació públic i bon govern.

Tot i ser competència de l'alcaldia segons l'article 21.1 lletra s) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les bases de règim local, es proposa l'adopció dels següents **ACORDS** a la Junta de Govern Local atès que es tracta d'iniciatives normatives de diverses regidories de l'equip de govern municipal:

Primer. Aprovar el Pla Normatiu que comprèn les ordenances i reglaments de l'Ajuntament de Tàrrrega que es preveu aprovar o modificar substancialment durant l'any 2018.

Alcaldia.

1. Reglament regulador del protocol, honors, distincions i agermanaments del municipi de Tàrrrega. La ciutat de Tàrrrega disposa d'un Reglament de Concessió d'Honors, Condecoracions i Distincions a persones determinades del Municipi de Tàrrrega que data de l'any 1961. El transcurs d'aquests cinquanta-set anys i l'experiència en la seva aplicació, unit a la conveniència d'ampliar l'esmentat Reglament, fa palesa la necessitat de la seva revisió i actualització.

Regidoria d'ensenyament i participació ciutadana.

1. Reglament de participació ciutadana. El 10 de juny de 1993 es va aprovar el primer Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Tàrrrega. Onze anys després, en concret el 8 de novembre de 2004, una primera modificació va incloure dins el Títol VI la regulació de les Juntes de Districte a la ciutat i introduí un nou Títol VII per regular les Juntes de Veïns com a òrgans territorials de participació als pobles del municipi.

L'experiència en l'aplicació del reglament va comportar que en data 23 de juliol de 2007 s'iniciés una segona modificació del Reglament amb la finalitat de regular de nou el règim de funcionament i de relació amb l'Ajuntament de les Juntes de Districte, modificar el sistema de representació de les entitats i associacions als òrgans col·legiats municipals i crear unes comissions sectorials per estudiar i analitzar les propostes de les diverses àrees del govern municipal. Aquest procés va finalitzar amb l'acord del Ple del 20 d'octubre de 2008 que va aprovar el segon Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Tàrrrega.

Aquest és el reglament vigent a l'actualitat però el fet és que han passat deu anys i és imprescindible avaluar i revisar la seva operativitat i les normes que regulen el funcionament de les institucions per adequar-les als canvis de la societat i a l'experiència adquirida durant la vigència de l'anterior Reglament de Participació Ciutadana.

També cal tenir present que en aquest temps hi ha hagut importants canvis normatius, avenços en les tecnologies de la informació i comunicació al servei de la participació i tota una nova filosofia que ha repensat la participació de la ciutadania al món local.

2. Reglament del Síndic/a Municipal de Greuges de Tàrrrega. Segons els estudis publicats de Transparència Internacional a l'any 2014, entre els 15 primers ajuntaments catalans classificats amb la màxima puntuació n'hi ha 12 que disposen al seu ordenament de la institució del Síndic/a municipal de Greuges. És tracta d'una institució que ha de treballar amb la ciutadania i el propi municipi en la recerca d'una més transparent i bona administració; i que ha d'actuar, com a valors bàsics, amb independència, objectivitat, justícia i equitat.

Davant la necessitat d'una relació més estreta entre l'administració local i la ciutadania, i en la recerca de mecanismes que en millorin la protecció, un bon nombre d'Ajuntaments, des de l'exercici de la seva potestat d'autoorganització que disposen, han creat la figura del Síndic/a municipal de Greuges, constituint un mecanisme de garantia dels drets humans en la ciutat tal i com assenyala la Carta Europea de Salvaguarda dels Drets Humans a la ciutat signada a Saint Denis el 18 de maig de 2000.

El Reglament del Síndic ha de servir per emmarcar el seu funcionament quotidià: procediments, admissió o inadmissió de les queixes, dedicació del seu titular, equip i mitjans disponibles així com altres qüestions que es necessari deixar establertes.

Regidoria de finances.

1. Ordenances fiscals, per donar compliment a les previsions del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals.

Segon. Disposar la publicació del Pla Normatiu en el Portal de Transparència de l'Ajuntament de Tàrrrega tal com preveu l'article 132 de la LPACAP i els articles 8 i següents de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Comunicar aquests acords a les persones responsables de les diferents àrees municipals, i a la tècnica de transparència municipal als efectes de la publicació del Pla normatiu aprovat en la web de transparència de Tàrrrega.

Tàrrrega, febrer de 2018