

Acord

Data de l'acord: 03 d'abril de 2025

Òrgan: Ple

Unitat: Àrea Secretaria

Expedient: 4311350006-2025-0000050

Sol·licitud d'assistències tècniques al Consell Comarcal de l'Alt Camp i adhesió al Conveni marc de cooperació interadministrativa per a la prestació d'assistències als municipis i a l'EMD de la comarca de l'Alt Camp

Per la presidència, es sotmet la proposta a votació, i s'aprova per unanimitat dels membres assistents.

Fets

1. El Consell Comarcal de l'Alt Camp, com a ens local supramunicipal i en virtut de les atribucions legalment conferides, contribueix al desenvolupament dels territoris per tal que aquests puguin garantir als seus ciutadans l'accés a uns serveis públics de qualitat; realitza activitats i presta serveis públics d'interès supramunicipal i vetlla pel bon funcionament dels serveis públics municipals que es presten al territori i perquè les competències municipals s'executin amb nivells de qualitat homogenis, d'acord amb els principis de subsidiarietat i cooperació.

Les actuacions que es desenvolupen en l'àmbit territorial comarcal es recullen al Programa d'Actuació Comarcal.

2. Amb l'objectiu de desplegar de manera efectiva el Pla d'Actuació Comarcal 2023- 2027, el Consell Comarcal de l'Alt Camp ha aprovat el Catàleg d'assistències tècniques als ens locals de l'Alt Camp, en els àmbits següents:

- Urbanisme i arquitectura
- Arxiu i gestió documental
- Turisme
- Tecnologies de la informació i comunicació
- Medi ambient

3. Consta a l'expedient la memòria justificativa signada per l'Alcaldia, relativa a les assistències tècniques que el Consell Comarcal presta a l'ajuntament del Pont d'Armenteras ens locals que inclou els àmbits tècnics d'urbanisme i arquitectura, arxiu i gestió documental, tecnologies de la informació i comunicació, turisme i medi ambient.

4. Consta a l'expedient l'informe jurídic de Secretaria municipal, en compliment del que estableix l'article 50 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, signat de data 24.03.2025.

5. Consta a l'expedient l'informe d'intervenció municipal i de fiscalització prèvia, que és favorable, signat de data 24.03.2025.

Fonaments de dret

1. La normativa aplicable és:

- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (arts. 47-53 LRJSP).
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (art. 57 LRBRL).
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).
- Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, que aprova el text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya (TRLOCC).
- Reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (en endavant, TRLRHL).
- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (arts. 108 a 112 i Disposició addicional cinquena, L26/2010).
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis de les Entitats Locals de Catalunya (arts. 303 a 311, ROAS).
- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTE); Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC); i el Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (en endavant, DLTC).

El Catàleg d'assistències tècniques preveu que els ens locals interessats s'adhereixin al conveni marc de cooperació interadministrativa per a la prestació d'assistències als municipis i a l'EMD de la comarca de l'Alt Camp, que consta a l'expedient.

2. L'Ajuntament és una entitat que integra l'administració pública local amb persona jurídica pròpia, al qual li correspon l'execució de les competències pròpies relacionades a l'art. 25 de l'LRBRL i a l'article 26 del mateix text legal. Concretament, l'apartat 1 de l'article 25 de l'LRBRL estableix que el municipi exerceix, en tot cas, com a competències pròpies, en els termes de la legislació de l'Estat i de les comunitats autònomes, en les matèries següents:

- a) Urbanisme: planejament, gestió, execució i disciplina urbanística. Protecció i gestió del patrimoni històric. Promoció i gestió de l'habitatge de protecció pública amb criteris de sostenibilitat financera. Conservació i rehabilitació de l'edificació.
- b) Medi ambient urbà: en particular, parcs i jardins públics, gestió dels residus sòlids urbans i protecció contra la contaminació acústica, lumínica i atmosfèrica en les zones urbanes.
- h) Informació i promoció de l'activitat turística d'interès i àmbit local.

L'article 7 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents (en endavant, LAD), determina que totes les administracions titulars de documents públics han de tenir un sistema únic de gestió dels documents i han de destinar els recursos econòmics necessaris per als

tractament dels documents. I l'article 8 del mateix text legal atorga als ajuntaments la responsabilitat directa sobre l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents dels quals en són titulars, així com de l'accés a aquests.

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic suposen un fort impuls en la digitalització de les administracions públiques i estableixen diverses obligacions al voltant de l'administració electrònica que propicien una major eficàcia, innovació i modernització que requereix l'ús d'eines i serveis tecnològics corporatius.

Finalment, l'article 4.1, lletra a, de l'LRBRL atorga als municipis la potestat d'autoorganització per determinar la forma en què donarà compliment a les competències legalment atribuïdes.

3. El Consell Comarcal de l'Alt Camp té competència en matèria d'assistència als municipis d'acord amb la normativa de règim local següent:

- L'article 85 del TRLMRLC preveu que correspon a la comarca assegurar l'establiment i l'adequada prestació dels serveis municipals en el territori de la comarca i l'exercici de les competències municipals, en els termes establerts per la Llei d'organització comarcal de Catalunya i per la legislació de règim local.

- L'article 150 del TRLMRLC del estableix que els ens locals supramunicipals que tenen atribuïdes funcions de cooperació poden, amb aquesta finalitat, establir convenis i que aquesta facultat s'ha d'exercir amb criteris objectius i d'acord amb el principi d'igualtat i amb els criteris de coordinació establerts.

- L'article 26 del TRLOCC estableix que els consells comarcals han de vetllar perquè, en els municipis del seu àmbit territorial, es duguin a terme amb nivells de qualitat homogènia els serveis, les activitats i les prestacions que són de competència local. L'efectivitat de la prestació homogènia dels serveis i la realització de les activitats i les prestacions d'àmbit local es regeixen pels principis de subsidiarietat i cooperació locals, complementarietat, suplència, associació, partenariat i participació ciutadana, principis que s'han de concretar en el programa d'actuació comarcal.

- L'article 25.1, lletra a, del TRLOCC atribueixen a la comarca la competència en matèria de cooperació, assessorament i coordinació dels ajuntaments, d'acord amb el que estableix l'article 28.

- L'article 28 del TRLOCC determina que correspon al Consell Comarcal prestar assistència tècnica als municipis que ho requereixin i, en tot cas, ha d'exercir aquestes funcions tenint en compte les necessitats dels diferents municipis, tant pel que fa al nombre d'habitants, com a la situació geogràfica o a llur tipologia quant a l'activitat econòmica predominant.

- L'article 167 del ROAS estableix que la comarca, de conformitat amb allò que estableixi el programa d'actuació comarcal, podrà prestar serveis de competència municipal en virtut de delegació o conveni.

- Els articles 303 a 309 del ROAS preveuen la possibilitat de formalitzar acords entre les corporacions locals per a la prestació de serveis o pel desenvolupament de competències legalment atribuïdes, en la satisfacció dels quals les parts tinguin un interès comú.

4. El Programa d'Actuació Comarcal del Consell Comarcal de l'Alt Camp aprovat definitivament en la sessió plenària de 24 d'abril de 2024 inclou entre les activitats a prestar el servei d'assistència tècnica als municipis.

5. Els articles 3 de l'LRJSP, els articles 31 a 33 de l'LRJC i l'art. 144 del TRLMRLC regulen els principis d'actuació de les administracions públiques, entre els quals «la cooperació, la col·laboració i la coordinació» en les relacions entre les diferents administracions públiques.

6. El títol preliminar de l'LRJSP (articles 47 a 53, ambdós inclosos) regula els convenis administratius, desenvolupant-se un règim complet dels convenis on es determina el seu contingut mínim, classes, durada, extinció i mesures de control.

D'acord amb el que disposa l'article 47.1 de l'LRJSP, els convenis són acords amb efectes jurídics adoptats per les administracions públiques, els organismes públics i entitats de dret públic vinculats o dependents o les universitats públiques entre si o amb subjectes de dret privat per a una finalitat comuna, així mateix, els convenis no poden tenir per objecte prestacions pròpies dels contractes doncs, de ser així, la seva naturalesa i règim jurídic s'hauria d'ajustar al que preveu la legislació de contractes del sector públic.

Els convenis interadministratius corresponen als signats entre dues o més administracions públiques, o bé entre dos o més organismes públics o entitats de dret públic vinculats o dependents de diferents administracions públiques, i que poden incloure la utilització de mitjans, serveis i recursos d'una altra Administració Pública, organisme públic o entitat de dret públic vinculat o dependent, per a l'exercici de competències pròpies o delegades (art. 47.2 a) LRJSP).

L'ens local, en l'àmbit de les seves competències, pot subscriure convenis amb subjectes de dret públic i privat, sense que això pugui suposar cessió de la titularitat de la competència, no obstant, quan el conveni tingui per objecte la delegació de competències en una entitat local, s'ha de complir el que disposa la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

7. L'article 57 de la LBRL en matèria de relacions interadministratives disposa en el seu apartat primer: *"1. La cooperació econòmica, tècnica i administrativa entre l'Administració local i les administracions de l'Estat i de les comunitats autònomes, tant en serveis locals com en assumptes d'interès comú, es desenvolupa amb caràcter voluntari, sota les formes i en els termes previstos en les lleis, i poden tenir lloc, en tot cas, mitjançant els consorcis o els convenis administratius que subscriguin. Cada acord de cooperació formalitzat per alguna d'aquestes administracions s'ha de comunicar a les altres que, tot i estar-hi interessades, no hi hagin intervingut, als efectes de mantenir una informació recíproca i constant"* i en el seu apartat segon estableix: *"2. La subscripció de convenis i constitució de consorcis ha de millorar l'eficiència de la gestió pública, eliminar duplicitats administratives i complir la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera."*

En termes similars, l'article 48.3 de l'LRJSP, exigeix que la subscripció de convenis ha de millorar l'eficiència de la gestió pública, facilitar la utilització conjunta de mitjans i serveis públics, contribuir a l'exercici d'activitats d'utilitat pública i complir la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. Els apartats 4-6 d'aquest mateix article afegeixen:

"4. La gestión, justificación y resto de actuaciones relacionadas con los gastos derivados de los convenios que incluyan compromisos financieros para la Administración Pública o cualquiera de sus organismos públicos o entidades de derecho público vinculados o dependientes que lo suscriban, así como con los fondos comprometidos en virtud de dichos convenios, se ajustarán a lo dispuesto en la legislación presupuestaria.

5. Los convenios que incluyan compromisos financieros deberán ser financieramente sostenibles, debiendo quienes los suscriban tener capacidad para financiar los asumidos durante la vigencia del convenio.

6. Las aportaciones financieras que se comprometan a realizar los firmantes no podrán ser superiores a los gastos derivados de la ejecución del convenio."

8. Els convenis que subscrigui l'ens local han de comprendre el següent contingut mínim (art. 49 de l'LRJSP):

- Subjectes signataris i la seva capacitat jurídica, representació i competència,
- Competència en la que es fonamenta l'actuació de les administracions signatàries,
- Objecte i actuacions a realitzar per cada part, indicant la titularitat dels resultats obtinguts,
- Obligacions econòmiques assumides per cadascuna de les parts, amb referència a la seva distribució temporal i imputació concreta al pressupost corresponent i conseqüències en cas d'incompliment.
- Termini de vigència i règim de modificació del conveni.
- Mecanismes de seguiment, vigilància i control de l'execució del conveni.

Per la seva part, també ha d'observar-se la regulació establerta per l'L26/2010 que, en el títol IX (articles 107 a 112, ambdós inclosos) estableix les determinacions bàsiques de les relacions interadministratives de les administracions públiques subjectes al seu àmbit d'aplicació, així com l'establert en el capítol primer relatiu a convenis de cooperació (articles 303 a 311, ambdós inclosos), del ROAS.

A més, tal com disposa l'article 50.1 LRJSP, és un tràmit preceptiu per a la subscripció d'un conveni l'elaboració d'una memòria, que s'acompanyarà al conveni, on s'analitzi la necessitat i oportunitat, el seu impacte econòmic i el caràcter no contractual de l'activitat objecte del conveni, així com el compliment de l'establert a la LRJSP.

9. Els aspectes relatius a les aportacions econòmiques i atesa la seva naturalesa i finalitat es subjecten amb caràcter supletori i per tot allò no expressament previst en aquest conveni, al que estableix el TRLRHL, així com a les normes pressupostàries relatives, entre d'altres, a la gestió del pressupost de la despesa, les despeses plurianuals, les competències de la gestió en la despesa i al control intern que correspon a la Intervenció.

10. D'acord amb l'establert en l'article 6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, queden exclosos de l'àmbit d'aquesta Llei els convenis el contingut dels quals no estigui comprès en el dels contractes regulats en aquesta Llei o en normes administratives especials subscrits entre si per l'Administració General de l'Estat, les entitats gestores i els serveis comuns de la Seguretat Social, les universitats públiques, les comunitats autònomes i les ciutats autònomes de Ceuta i Melilla, les entitats locals, les entitats amb personalitat jurídica pública que en depenguin i les entitats amb personalitat jurídica privada, sempre que, en aquest últim cas, tinguin la condició de poder adjudicador, sempre i quan es compleixin els requisits següents:

- a) Les entitats intervinents no han de tenir vocació de mercat.
- b) El conveni ha d'establir o desenvolupar una cooperació entre les entitats participants amb la finalitat de garantir que els serveis públics que els incumbeixen es presten de manera que s'aconsegueixin els objectius que tenen en comú.
- c) El desenvolupament de la cooperació s'ha de guiar únicament per consideracions relacionades amb l'interès públic.

11. Els articles 110.3 i 112.2 de l'LRJPAC en relació al compliment de la publicació íntegra dels conveni en els diaris i butlletins oficials corresponents de les administracions públiques implicades com a requisit d'eficàcia del conveni quan afecta terceres persones, o bé comporta una alteració de l'exercici de les competències de les administracions, organismes o entitats públiques, o dels òrgans administratius.

12. De conformitat amb el previst en l'article 53 de l'LRJSP en relació amb la instrucció relativa a la remissió telemàtica al Tribunal de Comptes de convenis i de relacions anuals dels celebrats per les entitats del sector públic local, aprovada per Resolució de la Presidència del Tribunal de Comptes, de 2 de desembre de 2016, dins del termini dels tres mesos següents a la subscripció de qualsevol conveni els compromisos econòmics del qual superin els 600.000 euros, s'haurà de remetre al Tribunal de Comptes o òrgan extern de fiscalització de la Comunitat Autònoma, còpia del document de formalització del conveni, acompanyada de la corresponent memòria justificativa.

S'entén per compromisos econòmics assumits, l'import total de les aportacions financeres que es comprometen a realitzar el conjunt dels subjectes que subscriuen el conveni, independentment de l'aportació que correspongui a l'entitat local remitent de la documentació.

Així mateix, les entitats locals hauran de remetre anualment una relació certificada comprensiva dels convenis formalitzats, amb independència de la seva quantia, en aplicació de l'article 53.3 de la LRJSP i la instrucció relativa a la remissió telemàtica al Tribunal de Comptes de convenis i de relacions anuals dels celebrats per les entitats del sector públic local, aprovada per Resolució de 2 de desembre de 2016, de la Presidència del Tribunal de Comptes.

13. Les obligacions de publicitat activa dels convenis de col·laboració estan recollits en la normativa de transparència, específicament l'art. 14 de l'LTC, article 8.1.b) de l'LTE i els articles 10.1.b) i 44 del DLTC.

Així mateix, la disposició addicional 9a de l'LTC disposa que la Generalitat i les administracions locals han d'informar el Registre de Convenis de la Generalitat de tots els convenis que subscriuin amb persones públiques i privades. El Portal de la Transparència ha de facilitar la consulta directa i dinàmica d'aquest registre.

El Registre esmentat està regulat al Decret 52/2005, de 5 d'abril, de creació i regulació del Registre de convenis de col·laboració i cooperació, modificat pel Decret 322/2006, de 22 d'agost. Els articles 8 a 10 del Decret 52/2005 regulen el Procediment d'inscripció al Registre.

14. El conveni comarcal i la present sol·licitud, no produeix cap alteració de les competències pròpies de les administracions participants. És per això que vist el que disposa l'art. 110.2.c) de la Llei 26/2010 i "contrario sensu" dels arts. 52.2.h) i 114.3.e) del *Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya* i, amb el mateix sentit, els arts. 22.2.g) i 47.2.h) de la Llei 7/1985, *de bases de règim local*, resultarà competent per sol·licitar les assistències tècniques al Consell Comarcal i adherir-se al conveni de cooperació interadministrativa per a la prestació d'assistències als municipis el Ple municipal, amb quòrum d'aprovació de majoria simple.

En conseqüència, S'ACORDA:

- **Primer.** Sol·licitar al Consell Comarcal de l'Alt Camp la prestació de l'assistència tècnica recurrent i continuada d'acord amb el Catàleg d'assistències tècniques als ens locals de l'Alt Camp en els àmbits següents:

Àmbit	*	Hores anuals preestablertes	Hores mínimes	Hores sol·licitades	Import anual (€)
Urbanisme i arquitectura	X	336 h	120 h	336 h	10.752,00€
Arxiu i gestió documental	X	60 h	43 h	60 h	1.376,00€
Turisme	X	18 h	10 h	12 h	704,00€

Tecnologies de la informació i comunicació	X	30 h	30 h	30 h	960,00€
Medi ambient	X	Tipus singular	Tipus singular	Tipus singular	Tipus singular

(*) Marcar l'àmbit sol·licitat amb una (X)

- **Segon.** Adherir-se al conveni marc de cooperació interadministrativa per a la prestació d'assistències als municipis i a l'EMD de la comarca de l'Alt Camp en els termes que recull el document adjunt.

- **Tercer.** Aprovar la despesa per un import màxim de 13.792,00 euros, amb càrrec de l'aplicació pressupostària 227.99.02.920.2025 (Convenis Consell Comarcal diversos), del pressupost prorrogat de despeses de l'exercici 2025, corresponent a l'aportació econòmica anual per al cofinançament de les despeses derivades de la prestació d'assistència tècnica de tipus recurrent i continuada indicada en el dispositiu primer.

- **Quart.** Assumir el compromís de dotar el pressupost corresponent a l'exercici 2025 de consignació pressupostària suficient i adequada per fer front a la despesa que es pugui derivar de les assistències tècniques planificades (sistema tiquets) en l'àmbit de les tecnologies de la informació i de la resta d'assistències tècniques singulars que es puguin sol·licitar al Consell Comarcal de l'Alt Camp d'acord amb el catàleg d'assistències tècniques als ens locals de l'Alt Camp.

- **Cinquè.** Facultar a l'alcalde, Sra. Montserrat Feliu Roig, per a la formalització el conveni marc de cooperació interadministrativa per a la prestació d'assistències als municipis i a l'EMD de la comarca de l'Alt Camp, atesa la seva condició de representant legal de l'Ajuntament, segons disposa l'article 21.1 a) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya, i adopti les resolucions que calguin per donar compliment als presents acords.

- **Sisè.** Notificar aquest acord al Consell Comarcal de l'Alt Camp per la via de la seu electrònica i a l'àrea de comptabilitat.

- **Setè.** Publicar el contingut del present conveni, un cop es formalitzi, al portal de transparència municipal (<https://seu-e.cat/ca/web/elpontdarmentera/govern-obert-i-transparencia>), per tal de donar compliment a l'obligació de publicitat activa en els termes fixats a l'art. 14 de la Llei 19 /2014, del 29 de desembre i als arts. 10.1.b) i 44 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.

Règim de recursos:

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació