



Expedient núm.: 1288/2025

Procediment: Ordenances fiscals

Assumpte: Proposta d'aprovació provisional de les ordenances fiscals reguladores dels tributs municipals i les ordenances reguladores dels preus públics i taxes locals per a l'exercici 2027

Informe núm. 60-2026 de Secretaria

INFORME JURÍDIC

Antecedents

1. La Regidoria d'Hisenda d'aquest Ajuntament promou el procediment per a l'aprovació provisional de la modificació de les ordenances fiscals reguladores dels tributs municipals i de les ordenances reguladores de les taxes i els preus públics de l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès, per a l'exercici 2027, de conformitat amb el que estableixen els articles 15 a 19 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

2. A l'expedient administratiu núm. 344/2026 consten les propostes tècniques i econòmiques presentades pels diferents serveis municipals, sobre la base de les quals s'ha elaborat el projecte de modificació de les ordenances esmentades per a l'exercici 2027.

3. L'expedient s'integra, així mateix, per la memòria justificativa de la Regidoria d'Hisenda, els informes tècnics i econòmics preceptius que corresponguin, l'informe de la Intervenció municipal i el present informe jurídic.

Normativa aplicable

1. La Constitució espanyola de 1978.
2. La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL).
3. El Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL).
4. La Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària (LGT).
5. El Reial decret 939/2005, de 29 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de recaptació.
6. El Reial decret 1065/2007, de 27 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributària i de desenvolupament de les normes comunes dels procediments d'aplicació dels tributs.
7. El Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.
8. El Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS).
9. Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
10. La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.





11. La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
12. La Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
13. Les ordenances fiscals vigents de l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès i altra normativa sectorial que resulti aplicable en funció dels tributs, taxes i preus públics objecte de modificació.

Fonamentació legal

1. Sobre la potestat reglamentària i tributària local

Les entitats locals disposen de potestat reglamentària i d'autoorganització en l'àmbit de les seves competències, que exerceixen mitjançant l'aprovació d'ordenances i reglaments municipals. Aquesta potestat comprèn la facultat d'aprovar ordenances fiscals per a l'establiment, ordenació i regulació dels tributs propis, dins dels límits establerts per la legislació aplicable.

La potestat tributària de les entitats locals s'emmarca en el principi d'autonomia local reconegut constitucionalment i, en particular, en els principis d'autonomia i suficiència financera de les hisendes locals.

D'acord amb l'article 106.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, les entitats locals tenen autonomia per establir i exigir tributs d'acord amb el que preveu la legislació reguladora de les hisendes locals i les disposicions que la desenvolupen.

En el mateix sentit, el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals reconeix als municipis la facultat d'establir i exigir els tributs locals en els termes previstos legalment i de desenvolupar-ne la regulació mitjançant les corresponents ordenances fiscals.

Aquesta potestat reglamentària en matèria tributària s'ha d'exercir amb plena subjecció al principi de legalitat i de reserva de llei tributària, de manera que les ordenances fiscals poden concretar i desenvolupar els elements dels tributs en aquells aspectes en què la legislació habilita expressament les entitats locals, però no poden contradir ni excedir els límits establerts per les normes de rang legal.

Les ordenances fiscals tenen naturalesa de disposicions administratives de caràcter general i resulten vinculants en l'àmbit territorial del municipi una vegada aprovades definitivament, publicades i produïda la seva entrada en vigor en els termes previstos legalment.

2. Sobre el contingut de les Ordenances fiscals

El Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals determina el contingut que han de tenir les ordenances fiscals reguladores dels tributs locals.

En particular, les ordenances fiscals han de contenir la determinació dels elements necessaris per a l'aplicació dels tributs, dins del marge de regulació que la legislació atribueix a les entitats locals,





així com el règim de declaració i ingrés, les dates d'aprovació i d'inici de la seva aplicació i la resta d'elements que siguin exigibles en funció de la naturalesa de cada tribut.

Les modificacions que es proposin per a l'exercici 2027 hauran de respectar, en tot cas, els límits materials establerts per la legislació reguladora de cadascun dels tributs municipals, especialment pel que fa als tipus de gravamen, quotes, coeficients, exempcions, reduccions i bonificacions fiscals.

En matèria de beneficis fiscals regeix especialment el principi de reserva de llei, de manera que les ordenances fiscals únicament poden establir aquelles exempcions, bonificacions o altres beneficis fiscals previstos legalment o respecte dels quals existeixi una habilitació legal expressa perquè l'Ajuntament en concreti l'aplicació.

Pel que fa a les taxes, la determinació de les quanties haurà de respectar els límits previstos en el TRLRHL i haurà d'estar sustentada, quan legalment sigui exigible, en el corresponent informe tècnic i econòmic.

3. Sobre el procediment de modificació de les Ordenances fiscals

El procediment d'aprovació i modificació de les ordenances fiscals es regeix específicament pels articles 15 a 19 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

L'expedient s'inicia a partir de les propostes de modificació formulades pels serveis municipals competents, les quals s'han d'acompanyar de la justificació tècnica i econòmica corresponent quan així ho exigeixi la naturalesa de la modificació proposada.

A l'expedient s'han d'incorporar els informes i antecedents necessaris per justificar les modificacions proposades, així com els informes preceptius que resultin exigibles d'acord amb la normativa aplicable.

Una vegada completada la instrucció de l'expedient i emesos els informes corresponents, la proposta haurà de ser sotmesa al dictamen de la Comissió Informativa competent amb caràcter previ a la seva elevació al Ple de la Corporació.

Adoptat l'acord provisional per part del Ple municipal, aquest s'haurà de sotmetre a exposició pública durant el termini legalment establert, mitjançant la publicació dels anuncis corresponents, a fi que les persones interessades puguin examinar l'expedient i presentar les reclamacions que considerin oportunes.

Durant aquest període, tenen la consideració d'interessats, als efectes de presentar reclamacions, les persones i entitats a què es refereix l'article 18 del TRLRHL.

Finalitzat el termini d'exposició pública, el Ple haurà de resoldre les reclamacions que s'hagin presentat i adoptar l'acord definitiu que correspongui.



En el supòsit que durant el termini d'exposició pública no es presenti cap reclamació, l'acord provisional s'entendrà definitivament adoptat sense necessitat d'un nou acord plenari, d'acord amb el que disposa l'article 17.3 del TRLRHL.

Els acords definitius i el text íntegre de les modificacions de les ordenances fiscals hauran de ser objecte de publicació en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, en els termes previstos en la legislació reguladora de les hisendes locals.

Les modificacions de les ordenances fiscals no entraran en vigor fins que se n'hagi efectuat la publicació en els termes legalment exigibles i resultaran aplicables a partir de la data que s'hi estableixi.

Així mateix, s'haurà de donar compliment a les obligacions de publicitat i transparència que resultin aplicables, facilitant l'accés de la ciutadania al text vigent de les ordenances fiscals municipals a través dels instruments municipals de publicitat i transparència.

Les ordenances fiscals, com a disposicions administratives de caràcter general, són vinculants i executives una vegada aprovades definitivament, publicades i produïda la seva entrada en vigor.

Contra els acords definitius d'aprovació o modificació de les ordenances fiscals no procedeix recurs administratiu ordinari, sens perjudici de la possibilitat d'interposar directament recurs contenciós administratiu en els termes previstos per la legislació reguladora de les hisendes locals i de la jurisdicció contenciosa administrativa.

4. Sobre la competència del Ple de la Corporació

D'acord amb els articles 22.2.d) i 22.2.e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL), correspon al Ple l'aprovació de les ordenances municipals i la determinació dels recursos propis de caràcter tributari. Aquesta competència és indelegable, de conformitat amb l'article 22.4 de la mateixa Llei.

Així mateix, els articles 15 a 17 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL) regulen l'aprovació i modificació de les ordenances fiscals i el procediment d'exposició pública, resolució de reclamacions i aprovació definitiva.

En conseqüència, correspon al Ple de l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès aprovar provisionalment la modificació de les Ordenances fiscals per a l'exercici 2027 i, si escau, resoldre les reclamacions i adoptar l'acord definitiu.

Conclusions





Les modificacions de les Ordenances fiscals per a l'exercici 2027 s'emmarquen en l'exercici de la potestat reglamentària i tributària reconeguda als municipis, amb subjecció als límits i determinacions establerts per la LRBRL i el TRLRHL.

El procediment de modificació s'ha de tramitar de conformitat amb els articles 15 a 19 del TRLRHL, amb l'aprovació provisional, l'exposició pública, la resolució de les eventuais reclamacions i la publicació definitiva en els termes legalment establerts.

La competència per aprovar provisionalment les modificacions correspon al Ple de la Corporació i té caràcter indelegable, d'acord amb els articles 22.2.d), 22.2.e) i 22.4 de la LRBRL.

En conseqüència, examinada la normativa aplicable i sens perjudici dels informes tècnics i econòmics que siguin preceptius, s'informa favorablement l'expedient de modificació de les Ordenances fiscals de l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès per a l'exercici 2027, als efectes de continuar-ne la tramitació i sotmetre'l a l'aprovació provisional del Ple.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

