



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

**Resolució 750/2026, de 22 d'abril**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 2784/2025

**Administració reclamada:** Ajuntament de les Franqueses

**Informació reclamada:** Cens de locals buits.

**Sentit de la resolució:** Estimació

**Resum:** La sol·licitud d'accés al cens de locals buits constitueix una petició d'informació pública, atès que es tracta d'un document elaborat per l'Ajuntament en l'exercici de les seves funcions. La causa d'inadmissió prevista a l'article 29.1.a) de la LTAIPBG té caràcter cumulatiu i exigeix que es tracti d'un document de treball intern mancat de rellevància o interès públic, circumstància que l'Ajuntament no ha motivat. A més, la informació sol·licitada presenta un evident interès públic, especialment tenint en compte que la persona reclamant és regidora, la qual disposa d'un dret d'accés reforçat vinculat a l'exercici de les seves funcions. En conseqüència, es desestima la causa d'inadmissió invocada i s'estima la reclamació.

**Paraules clau:** Ajuntament. Electes. Cens. Locals buits. Reclamació contra inadmissió. Document de treball. Interès públic. Rellevància pública. Estimació. Sense límits.

**Ponent:** Iolanda Pineda Balló.

#### Antecedents

- El 27 de desembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2784/2025, presentada per una persona electa contra l'Ajuntament de Les Franqueses, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
- El 28 de novembre de 2025 l'electa reclamant instància a l'Ajuntament de Les Franqueses en la que demana que es responguin les següents preguntes: "1. Com s'actualitza el cens de locals buit?. 2. Quina xifra total té actualment?. 3. Còpia d'aquest cens. 4. Quin ús es fa del cens de locals buits?. 5. Quines accions s'han previst per evitar que es tanquin més locals?. 6. Saber si s'ha començat a analitzar quins tipus de comerç i de servei fan falta al municipi per cobrir les necessitats de consum quotidià i, en cas que sí, quines actuacions concretes s'han fet, en quin moment (dates), amb quin personal i amb quins resultats fins al moment".
- L'electa adjunta a la reclamació la resposta de l'Ajuntament de les Franqueses de data 23 de desembre que dona resposta a les peticions efectuades. Sobre la petició del cens de locals buits



Doc. original signat per:  
Iolanda Pineda Balló  
30/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 30/04/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



009HTXLZN8CITYEKR8Y3CCCX6E9S7AAU

Data creació còpia:  
30/04/2026 09:59:18

Pàgina 1 de 7



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

la resolució indica que és un document de treball intern. L'electa reclamant concreta a la reclamació que la informació que es reclama és el cens de locals buits.

- El 22 de gener de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
- En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Les Franqueses i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.
- El 26 de gener de 2026 la Comissió rep l'expedient i informe sol·licitats. L'informe bàsicament es ratifica en la resposta donada a la sol·licitud d'accés a informació pública (SAIP). Pel que fa a la demanda concreta de l'accés al cens de locals buits, l'informe reitera: "La resposta atén exhaustivament cada una de les seves qüestions, i assenyalava que "el cens de locals buits és un document de treball intern", que "no és un padró viu", sinó "un retrat d'un moment concret". Per tant, d'acord amb l'art. 29.1.a) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que preveu la no admissió de sol·licituds en el supòsit que es demanin "notes, esborranys, resums, opinions o qualsevol document de treball intern sense rellevància o interès públic", es desestima el lliurament del cens". L'informe acaba conclouent que: "Des del servei de Govern Obert i Transparència considerem atesa correctament la sol·licitud d'accés a la informació pública. Es dona resposta a cadascuna de les qüestions plantejades i, en relació amb el cens, es considera que és un document de treball intern sense rellevància o interès públic".

#### Fonaments jurídics

##### 1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació,



Doc. original signat per:  
Iolanda Pineda Balló  
30/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 30/04/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



009HTXLZN8CITYEKR8Y3CCCX6E9S7AAU

Data creació còpia:  
30/04/2026 09:59:18

Pàgina 2 de 7



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions - la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016-, com ha estimat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimària del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG, sentència que va ser recorreguda davant del Tribunal Suprem, (rec. 3382/2020) i plenament confirmada per l'alt tribunal en la seva Sentència 312/2022, de 10 de març de 2022, que estableix jurisprudència sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa.

## 2. Sobre la causa d'inadmissió al·legada per l'Ajuntament

La sol·licitud formulada en el marc del procediment SAIP, i reiterada en aquesta reclamació per part de la regidora, té per objecte el "cens de locals buits".

L'Ajuntament, mitjançant resolució de 23 de desembre (antecedent 3), va indicar que el cens sol·licitat constitueix un document de treball intern. Posteriorment, en l'informe emès el 26 de gener (antecedent 6), el consistori reitera aquesta qualificació i fonamenta la seva posició en la causa d'inadmissió prevista a l'article 29.1.a) de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), segons el qual s'han d'inadmetre les sol·licituds que tinguin per objecte notes, esborranys, resums, opinions o qualsevol document de treball intern sense rellevància o interès públic.

Amb caràcter previ a analitzar la concurrència d'aquesta causa d'inadmissió, cal determinar si la informació sol·licitada té la consideració d'informació pública. D'acord amb l'article 2.b) de la LTAIPBG, s'entén per informació pública la informació elaborada per l'Administració, així com aquella



Doc. original signat per:  
Iolanda Pineda Balló  
30/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 30/04/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



009HTXLZN8CITYEKR8Y3CCCX6E9S7AAU

Data creació còpia:  
30/04/2026 09:59:18

Pàgina 3 de 7



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions. En el mateix sentit, l'article 53.1 del DTAIP inclou qualsevol dada o document que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones en l'exercici de les seves funcions.

A la vista d'aquests preceptes, no ofereix dubte que el cens de locals buits s'inscriu plenament en el concepte d'informació pública. Així ho confirma la pròpia resposta municipal de 23 de desembre, en què l'Ajuntament assenyala que "el 2024 es va elaborar un cens de locals buits que va permetre obtenir una fotografia de la situació dels locals comercials buits al municipi", fruit d'un treball de camp exhaustiu i sistemàtic.

Ara bé, l'article 29.1.a) de la LTAIPBG preveu la inadmissió de sol·licituds relatives a notes, esborranys o documents de treball intern sempre que, a més, manquin de rellevància o interès públic, de manera que es tracta d'una causa d'inadmissió de caràcter cumulatiu, que exigeix la concurrència simultània d'ambdós requisits.

En el present cas, l'Ajuntament no ha desplegat cap argumentació que permeti valorar la suposada manca de rellevància o interès públic de la informació sol·licitada. Més enllà de qualificar el cens com a document de treball intern, el consistori no justifica en cap moment per què aquest document estaria mancat d'interès públic, limitant-se a invocar de manera genèrica la causa d'inadmissió.

En qualsevol cas, aquesta manca de motivació no pot prosperar, especialment si es té en compte la condició de la persona reclamant com a membre electe de la corporació local, la qual cosa determina l'existència d'un règim d'accés a la informació reforçat. En efecte, en la mesura que la sol·licitant és regidora del mateix Ajuntament de les Franqueses, la informació sol·licitada presenta una clara rellevància pública, contràriament al que sosté el consistori, atès que es tracta d'un instrument elaborat per l'Ajuntament amb la finalitat d'obtenir una diagnosi de la situació dels locals comercials buits al municipi. El fet que es tracti d'una "fotografia" corresponent a un moment determinat, i no d'un registre actualitzat de manera continuada, no en desvirtua l'interès públic ni la seva utilitat per a l'exercici de les funcions de control i fiscalització pròpies dels càrrecs electes.

En aquest sentit, l'article 164.1 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya reconeix als membres de les corporacions locals el dret a obtenir de l'alcaldia o de la junta de govern tots els antecedents, dades i informacions que es trobin en poder dels serveis de la corporació i que resultin necessaris per al desenvolupament de llur funció.

Aquest dret només pot ser limitat mitjançant resolució motivada en els supòsits taxats previstos a l'article 164.3 del mateix text legal, és a dir, quan el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar drets fonamentals com l'honor, la intimitat o la pròpia imatge, o quan es tracti de matèries protegides per la legislació sobre secrets oficials o pel secret sumari. Així mateix, l'article 164.6



Doc. original signat per:  
Iolanda Pineda Balló  
30/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 30/04/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



009HTXLZN8CITYEKR8Y3CCCX6E9S7AAU

Data creació còpia:  
30/04/2026 09:59:18

Pàgina 4 de 7



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

imposa als electes el deure de confidencialitat en aquells casos en què la divulgació pugui perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers.

Aquest dret es troba, a més, directament connectat amb el dret fonamental de participació política reconegut a l'article 23 de la Constitució, que exigeix que els representants electes disposin de la informació necessària per a l'exercici efectiu de les seves funcions.

Per tot l'exposat, escau desestimar la causa d'inadmissió al·legada per l'Ajuntament i estimar la reclamació formulada.

**3. Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria**

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (I). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un SGD, impulsora si no en disposa i vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització.

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de



Doc. original signat per:  
Iolanda Pineda Balló  
30/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 30/04/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



009HTXLZN8CITYEKR8Y3CCCX6E9S7AAU

Data creació còpia:  
30/04/2026 09:59:18

Pàgina 5 de 7



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un registre o dossier, que ha d'estar perfectament classificat de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell estadístiques i censos de població(codi 199).

#### 4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### 5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 d'abril de 2026, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 2784/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.



Doc. original signat per:  
Iolanda Pineda Balló  
30/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 30/04/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



009HTXLZN8CITYEKR8Y3CCCX6E9S7AAU

Data creació còpia:  
30/04/2026 09:59:18

Pàgina 6 de 7



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

2. Requerir a l'Ajuntament de les Franqueses que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quatre dies.
3. Requerir a l'Ajuntament de les Franqueses a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2784/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



Doc. original signat per:  
Iolanda Pineda Balló  
30/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al [web csv.gencat.cat](http://web.csv.gencat.cat) fins al 30/04/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



009HTXLZN8CITYEKR8Y3CCCX6E9S7AAU

Data creació còpia:  
30/04/2026 09:59:18

Pàgina 7 de 7