



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

**Resolució 159/2026, de 29 de gener**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 2747/2025

**Administració reclamada:** Ajuntament de les Franqueses del Vallès

**Informació reclamada:** Estudi sobre la conversió de locals a habitatge i l'establiment d'eixos comercials al municipi.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada donarà accés a l'electa reclamant a la informació sol·licitada, mitjançant vista a la documentació que considera que té caràcter d'esborrany. Aquest fet que suposaria la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comportaria la pèrdua objectiva sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, s'acompanya d'una previsió per al seu seguiment per tal de fer efectiu el compliment proposat per l'Ajuntament. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Electe. Estudis. Esborranys. Vista a la documentació. Seguiment. Pèrdua.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco

**Antecedents**

1. El 15 de desembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2747/2025, presentada per una electa de l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès, contra aquest ajuntament, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 24 de novembre de 2025 l'electa reclamant presenta a l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP), en la qual es manifesta en els termes següents "Que, segons va informar la regidora XXX al ple del mes d'octubre i en la Comissió Informativa de Territori del mes de novembre, en l'anterior mandat es va encarregar i rebre un estudi sobre la conversió de locals a habitatge i l'establiment d'eixos comercials al municipi. Sol·licita: Accés a l'expedient on consti l'encàrrec i còpia d'aquest informe".



Doc. original signat per:  
Iolanda Pineda Balló  
09/02/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 09/02/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



06T8LX9LVJSXGY545RKLGI1TPFLIRDDIB

Data creació còpia:  
09/02/2026 07:57:07

Pàgina 1 de 7



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

A la documentació aportada es constata que la petició es deriva d'una pregunta formulada per la reclamant, tal com consta a l'Acta de la Comissió Informativa de l'Àrea de Territori de 5 de novembre de 2025 que va demanar " Sobre l'estudi que s'ha realitzat per estudiar els carrers per fer el canvi d'ús en els baixos, de local a habitatge, i el tema del teixit comercial. Demana tenir accés a aquest estudi".

També s'aporta un correu electrònic de data 24 de novembre de 2025 de l'àrea de territori de la Comissió Informativa en el qual es diu a la reclamant que "Aquest estudi no està aprovat. Cap inconvenient amb compartir-lo, prèvia instància, sis-plau".

- El 15 de desembre de 2025 l'Alcalde de l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès resol la desestimació de la sol·licitud d'accés a la informació pública, atès que "En data 05/12/2025, el tècnic de Govern Obert i Transparència emet informe en què proposa desestimar l'accés a la informació sol·licitada, atès que "l'esmentat informe no existeix, més enllà d'un document de treball intern i incomplet entès com un esborrany". Aquesta consideració es basa en l'art. 29.1.a) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que preveu la no admissió de les sol·licituds d'accés a la informació pública en el supòsit que es demanin "notes, esborranys, resums, opinions o qualsevol document de treball intern sense rellevància o interès públic".
- A la reclamació de 15 de desembre es manifesta que "Se m'ha desestimat l'accés a aquesta informació amb l'argument que es tracta d'un document de treball intern i incomplet "entès com un esborrany". La llei preveu aquesta excepció en els casos d'esborranys sense rellevància o interès públic, però no és el cas, perquè la reconversió de locals comercials en habitatges té conseqüències importants tant sobre les polítiques d'habitatge com comercials i qualsevol anàlisi que se'n faci és important; de fet, el Pla local d'habitatge 2011-2016 preveia una programa de reconversió de plantes baixes d'ús comercial desocupades en habitatge, l'Estudi de la situació actual i necessitats d'habitatge de les Franqueses del Vallès elaborat el juliol de 2023 destacava els 23 habitatges nous aconseguits a partir del canvi d'ús del local a habitatge, fruit de l'ordenança existent (pàgina 37) i la Junta de Govern Local continua aprovant noves reconversions de tant en tant. A més, quan vaig formular la pregunta que ha posat al descobert l'existència d'aquest document, la regidora d'Habitatge no va restar-hi pas importància en cap moment: en la seva resposta al ple fa referència a un estudi i no pas a un esborrany irrelevant (<http://videoacta.lesfranqueses.cat?pleno=20251030&orador=zz015&instante=6875>, minut 1:55:19), durant la sessió de la comissió informativa del 5/11/2025 fins i tot va comentar que creia recordar que l'estudi s'havia encarregat als arquitectes ( que s'esmenten a l'escrit) i, per tant, s'hauria pagat (el punt 4 de l'acta, pàgina 5, no ho recull però s'hi afirma



Doc. original signat per:  
Iolanda Pineda Balló  
09/02/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 09/02/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



06T8LX9LVJSXGY545RKL1TPFLIRDDIB

Data creació còpia:  
09/02/2026 07:57:07

Pàgina 2 de 7



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

que es tracta d'un estudi i les sessions s'enregistren, es podria comprovar) i la secretària de la comissió em trasllada resposta (24/11/2025) dient que l'estudi no està aprovat (però existeix) i que no hi ha cap problema perquè hi demani accés, per instància”.

5. El 16 de desembre de 2025 la reclamant comunica que “ha localitzat un contracte menor adjudicat a (XXX), el nom que la regidora d'Habitatge havia esmentat com a autor de l'estudi, i amb el mateix objecte de la sol·licitud: Contracte menor de serveis per a la redacció de la modificació del PGO en relació a: Regulació del usos admesos en les plantes baixes, modificació de l'article 103 del PGOU i establiment de densitat mínima d'habitatges. <https://contractaciopublica.cat/ca/detall-publicacio/86523791>. Això no és un esborrany”.
6. El 30 de desembre de 2025 la GAIP rep al·legacions de la reclamant que manifesta que ha rebut informació nova per part de l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès, però considera que és incompleta. Explica que “m'ha donat accés a tres expedients: 1902/2021, 9696/2023 i 9781/2023:

El primer (1902/2021) conté l'encàrrec. Això completa la primera part de la informació demanada, però falta l'informe del treball encarregat.

El segon (9696/2023) conté la tramitació d'una modificació del PGOU per a regular l'ús d'aparcament, una actuació que no té res a veure amb la informació sol·licitada.

El tercer (9781/2023) conté la tramitació d'una altra modificació del PGOU per a regular la densitat d'habitatges i ús residencial en planta baixa, una actuació que dona continuïtat al primer l'expedient, però que no conté l'informe sol·licitat sinó un altre de nou o una segona part d'aquell”.

En síntesi considera que de la informació lliurada es desprèn que “Aquest primer esborrany, l'accés al qual em denegaven perquè era precisament un esborrany i que la mateixa regidora havia comentat que era un estudi que “no està aprovat”, és el que reclamo. Ha d'existir i és rellevant perquè és el lliurament d'aquest esborrany el que permetria activar el pagament del 50% del pressupost presentat, com es pot comprovar en la seva proposta, que incloc més avall”. Exposa les vicissituds del procés de modificació del PGOU i de l'encàrrec de 2021 i reactivat al 2023, que contindria l'esborrany que reclama: “un és el document ferm per a l'aprovació inicial de la regulació de la densitat d'habitatges (que podria entendre's com la continuació de l'encàrrec iniciat el 2021”, i conclou que “Em falta l'informe inicial o esborrany presentat per l'adjudicatari, en unes dates que entenc que han de ser del 2021, no del 2023”.



Doc. original signat per:  
Iolanda Pineda Balló  
09/02/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 09/02/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



06T8LX9LVJSXGY545RKLG1TPFLIRDDIB

Data creació còpia:  
09/02/2026 07:57:07

Pàgina 3 de 7



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

7. El 22 de gener de 2026 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa al reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
8. El 19 de desembre de 2025 la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
9. El 26 de gener de 2025 la GAIP rep expedient de la petició d'informació i l'informe de l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès que manifesta el següent:

" En data 15/12/2025, la regidora presenta reclamació a la GAIP (2747/2025) en què argumenta que, malgrat que la Llei 19/2014 preveu que es puguin desestimar sol·licituds d'informació sempre que els documents sol·licitats siguin entesos com esborranys o documents de treball intern sense rellevància o interès públic, considera que aquest "no és el cas, perquè la reconversió de locals comercials en habitatges té conseqüències importants tant sobre les polítiques d'habitatge com comercials i qualsevol anàlisi que se'n faci és important [...].

En paral·lel, en data 16/12/2025, la mateixa regidora presenta una nova sol·licitud d'informació a l'Ajuntament (2025-E-RE-7848), en què sol·licita accés a l'expedient 1902/2021 (contracte menor de serveis per a la redacció de la modificació del PGO sobre la regulació dels usos admesos en les plantes baixes) i tots els que hi estiguin relacionats.

En data 30/12/2025, es notifica a la regidora (2025-S-RE-10631) que té accés a l'expedient sol·licitat i també al 9696/2023 (modificació del PGO en relació amb la regulació específica de l'ús d'aparcament) i 9781/2023 (modificació del PGO en relació amb la densitat d'habitatges i a l'ús residencial en planta baixa), els dos que hi estan relacionats.

La consulta d'aquests expedients dona peu a la presentació d'al·legacions a la reclamació 2747/2025 per part de la regidora, en data 30/12/2025. La regidora al·lega que en aquests expedients hi ha trobat, entre d'altres, la gestió de l'encàrrec, amb tots els documents de la sol·licitud i adjudicació del contracte, així com els pressupostos presentats, però que hi ha trobat a faltar el primer esborrany de l'encàrrec, que considera rellevant perquè "és el



Doc. original signat per:  
Iolanda Pineda Balló  
09/02/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 09/02/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



06T8LX9LVJSXGY545RKLK1TPFLIRDDIB

Data creació còpia:  
09/02/2026 07:57:07

Pàgina 4 de 7



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

lliurament d'aquest esborrany el que permetria activar el pagament del 50% del pressupost presentat [...]".

I es conclou que "Des del servei de Govern Obert i Transparència considerem atesa correctament la sol·licitud d'accés a la informació pública. Tal com preveu la normativa, es desestima l'accés a un document incomplet, que no està aprovat ni té validesa oficial, considerat de treball intern, no pas un informe.

No obstant això, atès que la rellevància pública d'aquest document pot ser molt subjectiva, el servei de Govern Obert i Transparència proposa que la regidora pugui fer una vista del document sol·licitat a l'Ajuntament, de manera presencial, pugui consultar les dades que consideri més rellevants i constatar-ne alhora la seva condició d'esborrany".

#### Fonaments jurídics

##### 1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

La reclamació es presenta per una electa del mateix Ajuntament i com ja s'ha reconegut àmpliament per aquesta Comissió i la jurisprudència són admissibles les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que "tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots



Doc. original signat per:  
Iolanda Pineda Balló  
09/02/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 09/02/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



06T8LX9LVJSXGY545RKL1TPFLIRDDIB

Data creació còpia:  
09/02/2026 07:57:07

Pàgina 5 de 7



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció", amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers" (article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

### 2. *Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació*

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat que la regidora pugui accedir a la informació sol·licitada mitjançant una vista del document sol·licitat a l'Ajuntament, de manera presencial, i pugui consultar les dades que consideri més rellevants i constatar-ne alhora la seva condició d'esborrany.

Aquesta facilitació de l'accés a la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, es considera que suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua objectiva sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

### 3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article



Doc. original signat per:  
Iolanda Pineda Balló  
09/02/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 09/02/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



06T8LX9LVJSXGY545RKL1TPFLIRDDIB

Data creació còpia:  
09/02/2026 07:57:07

Pàgina 6 de 7



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### 4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 de gener de 2026, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2747/2025 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



Doc. original signat per:  
Iolanda Pineda Balló  
09/02/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 09/02/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



06T8LX9LVJSXGY545RKLG1TPFLIRDDIB

Data creació còpia:  
09/02/2026 07:57:07

Pàgina 7 de 7