



## INFORME DE SECRETARIA INTERVENCIÓ 26-2021

### 1. IDENTIFICACIÓ

1.1 Òrgan que l'ha sol·licitat o al qual s'adreça: Alcalde, President

1.2 Caràcter: preceptiu

1.3. Títol: Informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, la regla de la despesa i límit del deute públic en la liquidació de l'exercici 2020.

1.4. Expedient 157-2021

### 2. ANTECEDENTS

2.1. En data 25 de febrer de 2021 la secretaria va emetre informe sobre la tramitació de la liquidació del pressupost del 2020.

2.2. En data 25 de febrer de 2021 l'interventor va emetre informe sobre el compliment dels resultats obtinguts a la liquidació.

2.3 D'aquest informe es calculen els objectius del compliment del principi d'estabilitat pressupostària, de la regla de la despesa i del límit del deute de la liquidació del pressupost de l'exercici 2020, que es detallen a continuació:

#### 2.4. Estats consolidats

**2.4. Entitats que componen el pressupost general i delimitació sectorial d'acord amb el sistema europeu de comptes nacionals i regionals.**

##### 2.4.1. Agents que constitueixen l'Administració local.

a) Entitat local: Ajuntament de Vallmoll

b) Organismes Autònoms: No en té.

c) Ens públics dependents que prestin serveis o produeixin béns que no es financen majoritàriament amb ingressos comercials: No en té.

##### 2.4.2. Resta d'unitats.

a) Societat Mercantil: No en té.



La liquidació de l'entitat local en termes consolidats, és la següent:

CONSOLIDAT	PRESSUPOST D'INGRESSOS
Capítol 1	1.497.922,70
Capítol 2	11.803,44
Capítol 3	687.568,89
Capítol 4	618.536,27
Capítol 5	2.479,00
Capítol 6	0,00
Capítol 7	69.481,83
Capítol 8	0,00
Capítol 9	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>2.887.792,13</b>

CONSOLIDAT	PRESSUPOST DE DESPESES
Capítol 1	927.474,94
Capítol 2	1.403.244,16
Capítol 3	2.073,98
Capítol 4	59.583,93
Capítol 5	0,00
Capítol 6	735.757,23
Capítol 7	0,00
Capítol 8	0,00
Capítol 9	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>3.128.134,24</b>

## 2.5. Càlcul de la capacitat o necessitat de finançament derivada de la liquidació del pressupost.

L'article 11.4 de la LOEPSF estableix que les corporacions locals han de mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari.

El càlcul de la capacitat o necessitat de finançament en els ens sotmesos a pressupost<sup>1</sup> s'obté, per diferència entre els imports dels capítols 1 a 7 d'ingressos i els capítols 1 a 7 de despeses, prèvia aplicació dels ajustos motivats per la diferència de criteri entre la comptabilitat nacional i la pressupostària.

El compte 413 a 01/01/20 presentava un saldo de 57.561,36 € que a 31/12/20 és de 46.255,13 €; s'ha de tenir en compte com ajust.

L'entitat local presenta una necessitat de finançament per import de 319.852,90 d'acord amb el següent detall:

---

<sup>1</sup> Per als ens no sotmesos a règim pressupostari es considera desequilibri quan, d'acord amb els criteris del pla de comptabilitat que els sigui aplicable, dels seus estats previsionals es dedueixi que incorren en pèrdues el sanejament requereixi la dotació de recursos no previstos en l'escenari de estabilitat de l'entitat de les de l'apartat anterior a la que li toqui aportar, i han de ser objecte d'un informe individualitzat.



<b>Quadre 1. Càlcul de l'estabilitat</b>	
Ingressos no financers	2.887.792,13
Despeses no financeres	3.128.134,24
<b>Superàvit no financer</b>	<b>-240.342,11</b>
<b>Ajustos d'ingressos</b>	
Recaptació	-90.817,02
PTE	0,00
Interessos	0,00
Compte 418	0,00
Altres	0,00
<b>Ajustos de despeses</b>	
Compte 413	-11.306,23
Adquis. Pagam. Aplaçat	0,00
Interessos	0,00
Lísings	0,00
Execució d'aval	0,00
Aportacions de capital	0,00
Ingressos ajustats	2.796.975,11
Despeses ajustades	3.116.828,01
<b>Capacitat de finançament</b>	<b>-319.852,90</b>

## 2.6. Compliment de la regla de la despesa

A fi de determinar si l'entitat local, en termes consolidats, compleix amb la Regla de la Despesa, caldrà comparar l'import màxim establert en la liquidació del 2019 amb aquell que es desprèn de la liquidació del 2020.

En el quadre següent es detallen els càlculs realitzats a fi d'analitzar si la liquidació del pressupost 2020 compleix amb l'objectiu de la regla de la despesa. En aquest cas, l'entitat local *compleix* la Regla de la despesa per un marge de 196.261,35 € i una variació respecte a l'exercici anterior del -6,17%.

Concepte	Liquidació exercici 2019	Liquidació exercici 2020
<b>Suma cap.1 a 7 de despeses sense interessos</b>	<b>3.669.578,58</b>	<b>3.128.134,24</b>
<b>AJUSTOS (Càlcul despeses no financeres segons el SEC)</b>	<b>57.561,36</b>	<b>-11.306,23</b>
-Venda de terrenys i altres inversions reals.		0,00
+/-Inversions realitzades per compte d'un ens local.		0,00
+/-Execució d'aval.		0,00
+Aportacions de capital.		0,00
+/-Assumpció i cancel·lació de deutes.		0,00
+/-Despeses realitzades a l'exercici pendents d'aplicar a pressupost.	57.561,36	-11.306,23



+/-Pagaments a socis privats realitzats en el marc de les Associacions público privades.		0,00
+/-Adquisicions amb pagament ajornat.		0,00
+/-Arrendament financer.		0,00
+Préstecs		0,00
-Inversions realitzades per la Corporació local per compte d'altres Administracions Públiques		0,00
Altres		0,00
<b>Despeses no financeres en termes SEC excepte interessos del deute</b>	<b>3.727.139,94</b>	<b>3.116.828,01</b>
-Pagaments per transferències (i altres operacions internes) a altres ens que integren la Corporació Local	0,00	0,00
<b>- Despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres Administracions públiques</b>	<b>507.669,20</b>	<b>131.815,68</b>
Unió Europea	165.289,26	0,00
Estat	995,36	979,19
Comunitat Autònoma	36.669,07	19.302,18
Diputacions	259.759,93	111.534,31
Altres Administracions Públiques	44.955,58	44.955,58
- Transferències per fons dels sistemes de finançament	0,00	0,00
<b>- Despesa finançada amb superàvit de la liquidació</b>	<b>38.197,06</b>	<b>0,00</b>
<b>Total despesa computable a l'exercici (1)</b>	<b>3.181.273,68</b>	<b>2.985.012,33</b>
<b>Taxa de referència de creix. del PIB (2)</b>	<b>0,000</b>	
<b>Despesa computable incrementada per la taxa de referència</b>	<b>3.181.273,68</b>	
+ canvis normatius que suposen increments permanents de la recaptació (3)	0,00	
- canvis normatius que suposen decrements permanents de la recaptació (3)	0,00	
<b>a) LÍMIT DE LA REGLA DE LA DESPESA (EX. n-1) (4)</b>	<b>3.181.273,68</b>	
<b>b) TOTAL DESPESA COMPUTABLE (Exercici n) (5)</b>		<b>2.985.012,33</b>
<b>Marge de compliment</b>		<b>196.261,35</b>
% Variació de la despesa computable (5-1/1)		-6,17%

## 2.7. Anàlisi de l'objectiu de sostenibilitat

### 2.7.1. Deute públic:

L'article 13.1 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, únicament defineix un objectiu sectorial i no individual de deute per al subsector de l'administració local.

No es disposa de desenvolupament normatiu que informi de com determinar i aplicar aquest percentatge. No obstant això, els límits d'endeutament aplicables



a cadascuna de les entitats locals es regulen al TRLRHL, és a dir, el 110% dels ingressos corrents liquidats consolidats.

El volum de deute viu a 31/12/2020, en termes de percentatge sobre els ingressos corrents ajustats minorant els ingressos afectats, és el següent:

Nivell de deute viu		Import
1 (+)	<b>Ingressos liquidats consolidats: ( Cap. 1 a 5)</b>	<b>2.818.310,30</b>
2 (-)	CCEE, QQUU, Altres..	<b>0,00</b>
3	<b>Total ingressos corrents consolidats ajustats: (1-2)</b>	<b>2.818.310,30</b>
4	<b>Deute viu a 31 de desembre a llarg termini</b>	<b>0,00</b>
5	<b>Deute viu a 31 de desembre a curt termini</b>	<b>0,00</b>
6	<b>Ràtio de deute viu consolidat: (5+6/4)</b>	<b>0,00%</b>

### 2.7.2. Període mig de pagament

El PMP del quart trimestre informat al MINHAP ha estat de 23,53 dies.

### 3. FONAMENTS DE DRET

- L'article 3.1 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF) disposa que l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin a les despeses o ingressos dels subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei es realitzarà en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea.
- L'article 12 de la LOEPSF estableix que la variació de la despesa computable de les corporacions locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola que calcularà el Ministeri Economia i Competitivitat. Afegeix que s'entén per despesa computable les despeses no financeres exclosos els interessos del deute, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques. A més a més, quan s'aprovin canvis normatius que suposin augments/disminucions permanents de la recaptació, el nivell de despesa computable resultant de l'aplicació de la regla en els anys en què s'obtinguin els augments de recaptació podrà augmentar/disminuir la quantia equivalent.
- L'article 21 de la LOEPSF disposa que en cas d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de l'objectiu de deute públic o de la regla de la despesa, l'Administració incomplidora ha de formular un pla



econòmic-financer que permeti a l'any en curs i el següent el compliment dels objectius o de la regla de la despesa.

- L'article 23 de la LOEPSF disposa que els plans econòmic-financers elaborats per les corporacions locals hauran d'estar aprovats pel Ple de la Corporació. Aquests plans han de ser aprovats en el termini màxim de dos mesos des de la presentació i la seva posada en marxa no podrà excedir de tres mesos des de la constatació de l'incompliment.
- L'article 15 de l'Ordre Ministerial HAP, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF, estableix que abans del 31 de març de cada any les corporacions locals han de comunicar al Ministeri d'Economia i Hisenda les dades de la liquidació del pressupost de l'exercici anterior.
- L'article 165.1 del RD 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes locals disposa que el pressupost general atindrà al compliment del principi d'estabilitat.
- L'article 16.2 del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre pel qual s'aprova el reglament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre d'Estabilitat pressupostària disposa que la intervenció elevarà al Ple un informe amb caràcter independent sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la pròpia entitat local i del seus organismes i ens dependents a l'aprovació del pressupost, modificacions i liquidació.
- L'article 21 del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre pel qual s'aprova el reglament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre d'Estabilitat pressupostària preveu que no s'haurà d'elaborar el pla econòmic financer en les modificacions de crèdit finançades amb romanent de tresoreria per a despeses generals.
- L'article 28 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, accés a la Informació Pública i Bon Govern, estableix que, constitueix infracció molt greu en matèria de gestió pressupostària:
  - La no presentació o la falta d'engegada en termini del pla economicofinancer o del pla de reequilibri de conformitat amb l'article 23 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril.
  - L'incompliment de les obligacions de publicació o de subministrament d'informació previstes en la normativa pressupostària i economicofinancera, sempre que en aquest últim cas s'hagués formulat requeriment.
  - La falta de justificació de la desviació, o quan així se li hagi requerit la falta d'inclusió de noves mesures en el pla economicofinancer i de reequilibri, segons correspongui, previstos en els articles 21 i 22 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril.



- L'Acord del Consell de Ministres de 6 d'octubre de 2020, sol·licita al Congrés dels Diputats l'apreciació que a Espanya s'està sofrint una greu pandèmia, la qual cosa suposa una situació d'emergència extraordinària que s'ajusta a allò disposat a l'article 135.4 de la Constitució Espanyola i a l'article 11.3 de la LOEPSF. Tanmateix en aquest acord queda suspès l'Acord del Consell de Ministres de 11 de febrer de 2020 sobre els objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic.
- L'Acord del Congrés dels Diputats de 20 d'octubre de 2020 ratifica l'apreciació del ACM de 6 d'octubre de 2020.
- Tot i la suspensió de les regles fiscals, el principi d'estabilitat pressupostària continua vigent d'acord amb l'article 3.1 de la LOEPSF i per tant, en l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos es realitzaran en un marc d'estabilitat pressupostària. Per la qual cosa, la suspensió de les regles fiscals no eximeix l'obligació d'avaluar els complimentes d'estabilitat.

## **CONCLUSIONS**

1. La consolidació de la liquidació presenta un dèficit per operacions no financeres, el qual una vegada practicats els ajustos necessaris resulta una necessitat de finançament de 319.852,90 euros.
2. La liquidació del Pressupost de l'exercici 2020 compleix amb la regla de la despesa, ja que el límit es troba per sobre del pressupost liquidat que es pretén aprovar. La diferència existent és de 196.261,35 euros.
3. La ràtio del deute viu, en termes consolidats és del 0,00%.
4. La liquidació del pressupost de l'entitat local incompleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària, per la qual cosa el Ple de la corporació hauria d'aprovar un Pla Econòmic Financer.  
No obstant això, i d'acord amb la suspensió dels objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic per al període 2020-2021 no resulten d'aplicació les mesures correctives que estableix la LOEPSF i no s'haurà d'aprovar un pla econòmic financer.

La tècnica mitjana d'hisenda amb el vist i plau del Secretari – Interventor, a la data de la signatura electrònica.

M. Mercedes Rofes Llorens

Rodrigo Fernández Daroca