

CONVENI-TIPUS SOBRE L'ASSUMPCIÓ DE LA GESTIÓ INFORMATITZADA DEL PADRÓ D'HABITANTS DELS ENS LOCALS (AGIPH) PER LA DIPUTACIÓ DE BARCELONA.

ENTITATS QUE INTERVENEN

DIPUTACIÓ DE BARCELONA, representada per l'Excm. Sr. Marc Castells i Berzosa, President de la Diputació de Barcelona, assistit per la Sra. M. Júlia Fajardo García, Secretària delegada.

AJUNTAMENT DE CANOVELLES, representat per l'Alcalde Il·lm. Sr. Emiliano Cordero Soria, assistit pel Sr. Josep Berdagué Pujol, Secretari de l'Ajuntament.

ACTUEN

El representant de la Diputació de Barcelona, per virtut del punt 2.2.f) de la Refosa 1/2016, sobre nomenaments i delegació de competències i atribucions dels òrgans de la Diputació de Barcelona, diferents del Ple, aprovada pel Decret de la Presidència núm. 3048/16, de data 14 d'abril de 2016 (publicada al BOPB de 22 d'abril de 2016), complementada i modificada per decret de Presidència núm. 8535/17, de 5 de setembre de 2017, rectificat per decret núm. 8656/17, de 14 de setembre de 2017 (BOPB de 19 de setembre de 2017)

El representant de l'Ajuntament de Canovelles, per virtut de l'acord adoptat pel Ple de l'Ajuntament, en sessió de data 12 de juliol de 2018.

Les parts es reconeixen mútuament la qualitat amb què cadascuna intervé, així com capacitat legal suficient per a l'atorgament d'aquest Conveni, i a l'efecte

EXPOSEN

I. ANTECEDENTS I NORMATIVA APLICABLE

La Llei estatal 4/1996, de 10.1, va donar una nova redacció a diversos articles de la Llei estatal 7/1985, de 2.4, Reguladora de les Bases de Règim Local. D'acord amb aquesta modificació, l'art. 17.1, tercer paràgraf de la Llei 7/1985, diu el següent:

“La gestión del Padrón municipal se llevará por los Ayuntamientos con medios informáticos. Las Diputaciones Provinciales, Cabildos y Consejos insulares asumirán la gestión informatizada de los padrones de los municipios que, por su insuficiente capacidad económica y de gestión, no puedan mantener los datos de forma automatizada.”

En relació amb el Padró d'habitants resulten també d'aplicació les disposicions següents:

- Llei Orgànica 15/1999, de 13.12, de Protecció de dades de caràcter personal, que derogà la Llei Orgànica 5/1992 de 29.10, de regulació del tractament automatitzat de dades de caràcter personal (LORTAD), i legislació concordant.
- Reglament estatal de Població i Demarcació Territorial de les Entitats locals, aprovat pel RD 1690/1986, d'11.7, segons la redacció del seu Títol II disposada pel RD 2612/1996, de 20.12 (BOE núm. 14, del 16.1.1997).
- Resolució de 9.4.1997, Ministeri de la Presidència; instruccions tècniques als Ajuntaments sobre la gestió i revisió del Padró municipal (BOE núm. 87, de l'11.4.1997).
- RD 1720/2007, de 21.12, pel qual s'aprovà el Reglament de desenvolupament de la Llei Orgànica 15/1999, de 13.12, de protecció de dades de caràcter personal, Reial Decret que derogà l'anterior RD 994/1999, d'11.06, pel qual s'aprovà el Reglament de mesures de seguretat dels fitxers automatitzats que continguin dades de caràcter personal.

II. COOPERACIÓ LOCAL I ARTICULACIÓ DE L'ASSUMPCIÓ DE LA GESTIÓ INFORMATITZADA DEL PADRÓ D'HABITANTS

En exercici de les seves competències de cooperació local (arts. 31 i 36 de la Llei 7/1985), la Diputació de Barcelona presta suport jurídic, tècnic i econòmic als municipis de la província en àmbits molt diversos. La referència als Padrons d'habitants en la Llei 7/1985 constitueix, així, una concreció d'aquelles funcions genèriques d'assistència i cooperació local.

Aquesta concreció té, però, unes peculiaritats, el que explica que de manera expressa hagi estat incorporada a la Llei 7/1985, i que la Diputació de Barcelona posi a disposició els mitjans adients i dugui a terme les actuacions necessàries per fer efectiva aquesta assumpció de la gestió informatitzada del Padró d'habitants (per acrònim, AGIPH). Actuacions aquestes que constitueixen el corol·lari de la cooperació local que, en la matèria del Padró d'habitants, ja venia prestant la Diputació de Barcelona.

Atesa la formulació legal es va considerar que l'institut jurídic més adient per subsumir aquesta funció de l'AGIPH era l'encomanda de gestió, prevista a l'art. 15 de la Llei estatal 30/1992, de 26.11 (de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú). D'acord amb aquest article, l'encomanda de gestió suposa, en aquest cas, la realització d'activitats de caràcter material, tècnic o de serveis de la competència d'una entitat local (el municipi, en relació al Padró d'habitants) que s'encomana a una altra Administració (la Diputació de Barcelona), per raons d'eficàcia o quan no es posseeixin els mitjans idonis per al seu exercici.

III. CONVENI-TIPUS I ACTUACIONS DUTES A TERME

a) CONVENI-TIPUS

Per articular jurídicament l'encomanda de gestió de l'AGIPH va elaborar-se un Conveni-tipus, el text del qual va ser aprovat per acord de la Comissió de Govern de data 26.06.1997 i publicat al BOPB núm. 169, de data 16.07.1997. Aquest Conveni-tipus va servir de base per a la formalització dels Convenis que es subscriurien entre cadascun dels Ajuntaments que van aprovar l'encomanda de gestió de l'AGIPH i la Diputació de Barcelona.

Aquest Conveni-tipus contenia les previsions jurídiques i tècniques bàsiques que havien de regir la prestació per la Diputació d'aquesta funció de l'AGIPH.

b) INFORMES SOL-LICITATS

Malgrat els treballs preparatoris duts a terme en el si de la Diputació i les consultes formulades amb representats del col·lectiu de Secretaris d'Ajuntaments de la província, va creure's convenient sol·licitar els informes als Organismes que a continuació s'indiquen.

b.1) A l'Agència de Protecció de Dades

Atesa la incidència de la Llei Orgànica 5/92-LORTAD i de la legislació concordant, va sol·licitar-se informe sobre l'esborrany del Conveni-tipus a l'Agència (Espanyola) de Protecció de Dades, la qual té, entre altres funcions, la de vetllar pel compliment de la legislació sobre protecció de dades i controlar la seva aplicació (art. 36, L 5/92-LORTAD i art. 37, LOPD 15/99). En data 27.5.1997, l'Agència va emetre un informe, la part final del qual diu el següent:

“El Convenio Tipo presentado por la Diputación de Barcelona permite a aquellos Ayuntamientos de la provincia que no disponen de los medios necesarios para llevar a cabo la gestión informatizada del padrón municipal, encomendar esta tarea a la Diputación, sin perder la titularidad del fichero, y por tanto es el Ayuntamiento correspondiente el responsable del cumplimiento de las

obligacions señaladas en el artículo 18 de la Ley Orgánica 5/1992, de 29 de octubre, de regulación del tratamiento automatizado de datos de carácter personal. Sin embargo, la Diputación como encargada del tratamiento, realiza sus funciones con total independencia para evitar trámites administrativos improcedentes según establece la Directiva 95/46/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 25 de octubre de 1995, relativa a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos, adoptando las medidas necesarias para garantizar la seguridad de la información de los padrones municipales almacenada en sus bases de datos, así como en las comunicaciones, en las operaciones de intercambio con otras Administraciones y en las consultas o transacciones telemáticas realizadas por el propio Ayuntamiento.

En definitiva, el Convenio Tipo presentado por la Diputación de Barcelona, se encuentra legalmente amparado por las normas señaladas anteriormente, y no vulnera lo establecido en la Ley Orgánica 5/1992 y en la Directiva 95/46/CE.”

b.2) Al “Consejo de Empadronamiento”

Formulada sol·licitud d'informe a l'Institut Nacional d'Estadística, aquest el va trametre al “Consejo de Empadronamiento”, òrgan col·legiat de col·laboració entre l'Administració General de l'Estat i els ens locals, adscrit al Ministeri d'Economia i Hisenda (art. 17.4, L 7/85). La Comissió Permanent d'aquest Consell, en data 19.6.1997, s'ha manifestat de manera favorable en relació al Conveni-tipus.

c) MODIFICACIONES DEL CONVENI-TIPUS

En data 14.12.1999 fou publicada la Llei Orgànica 15/1999, de Protecció de Dades de Caràcter Personal, la qual derogava la Llei 5/1992, de 29.10, de Regulació del tractament automatitzat de les dades de caràcter personal (LORTAD).

Per acord de Comissió de Govern, de data 29.03.2001, es modifica el conveni-tipus (AGIPH), concretament en la substitució de les citacions a la Llei Orgànica 5/1992 per les referències a la Llei Orgànica 15/1999.

D'aleshores ençà, l'entrada en vigor del Reial Decret 1720/2007, de 17.12, que aprova el nou Reglament de desenvolupament de la Llei Orgànica 15/1999, de 13.12, de Protecció de Dades, fa necessari una actualització del Conveni-tipus aprovat en data 29.03.2001, per tal d'adaptar-lo als requeriments de la nova normativa.

Així mateix, i d'acord amb la interpretació que fa l'Agència Catalana de Protecció de Dades sobre alguns aspectes del procediment d'aprovació de la creació del fitxer, resulta convenient introduir alguns canvis en els tràmits que hauran de seguir-se, com són l'acord exprés de creació del fitxer per part de l'Ajuntament, i la publicació d'aquest

acord, tràmits que vindran a afegir-se a la formalització del conveni entre l'Ajuntament i la Diputació així com a la publicació d'aquesta formalització.

IV. ACORDS ADOPTATS I TRÀMITS QUE HAURAN DE SEGUIR-SE

A) SUPÒSITS DE CREACIÓ DE FITXER

a) Per part de la Diputació:

- 1) Aprovació de l'actualització de les actuacions d'assistència i cooperació local, que es concreten en l'assumpció de la gestió informatitzada del padró d'habitants dels ens locals (AGIPH) i en la formalització de l'encomanda de gestió.
- 2) Aprovació del Conveni-tipus actualitzat i la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província

b) Per part de l'Ajuntament:

- 1) Aprovació de la creació del fitxer de dades personals referit al Padró Municipal d'Habitants d'acord amb la proposta de contingut que inclou aquest conveni i les instruccions aprovades per la Diputació de Barcelona.
- 2) Aprovació de l'encomanda de gestió en favor de la Diputació i del conveni a formalitzar d'acord amb el conveni-tipus aprovat per la Diputació.

c) Actuacions posteriors:

- 1) Signatura del Conveni entre la Diputació i l'Ajuntament.
- 2) Publicació per la Diputació de l'acord de l'Ajuntament de creació del fitxer de dades personals i de la referència dels convenis formalitzats amb els ajuntaments que li han encomanat la gestió en el Butlletí Oficial de la Província.
- 3) Registre per la Diputació a l'Agència Catalana de Protecció de Dades del fitxer de dades personals creat per l'Ajuntament.

B) SUPÒSIT DE MODIFICACIÓ DE FITXER

Per al cas que l'Ajuntament ja tingui creat i registrat a l'Agència Espanyola o a l'Agència Catalana de Protecció de Dades un fitxer sobre les dades del Padró d'Habitants, la Diputació verificarà que tota la informació del registre sigui correcta, procedint, en el seu cas, a proposar a l'Ajuntament que acordi les modificacions corresponents i a publicar posteriorment en el Butlletí Oficial de la Província aquest acord, amb l'adaptació de les obligacions pertinents establertes en el present conveni.

V. ACTUALITZACIÓ DEL CONVENI-TIPUS

La Diputació de Barcelona aprovà per Acord de Junta de Govern, de data 11 de març de 2010, i publicat al BOPB núm. 76, Annex I, de data 30 de març de 2010, l'actualització del Conveni-tipus sobre l'Assumpció de la Gestió Informatitzada del Padró d'Habitants (AGIPH).

Atès que per l'Ajuntament de Canovelles s'ha donat compliment als tràmits necessaris, les Administracions que intervenen formalitzen aquest Conveni d'acord amb les següents

CLÀUSULES

Primera.- OBJECTE

1. L'objecte d'aquest Conveni el constitueix l'assumpció per la Diputació de Barcelona de la gestió informatitzada del Padró d'habitants del municipi de Canovelles (en endavant municipi).
2. L'assumpció de la gestió informatitzada del Padró d'habitants (per acrònim, AGIPH) es durà a terme per virtut de l'encomanda de gestió que, en favor de la Diputació de Barcelona, ha aprovat l'Ajuntament del municipi titular del Padró d'habitants.

Segona.- RAONS QUE JUSTIFIQUEN L'ENCOMANDA DE GESTIÓ

Les raons que justifiquen l'encomanda de gestió de l'AGIPH són les següents:

- a) Insuficient capacitat econòmica i de gestió del municipi per mantenir les dades del padró de forma automatitzada (art. 17.1, tercer paràgraf L 7/1985).
- b) Mancança dels mitjans tècnics idonis per a la gestió automatitzada del padró d'habitants (art. 15.1 L 30/1992).

Tercera.- NATURALSA DE LA GESTIÓ ENCOMANADA

1. Per virtut de l'encomanda, la Diputació durà a terme les activitats de caràcter material, tècnic i de serveis que s'indicaran, totes elles integrants de la gestió informatitzada del Padró d'habitants del municipi.

2. L'encomanda no suposa cessió de titularitat de la competència municipal ni dels elements substantius del seu exercici.
3. Amb el suport tècnic, material i de serveis de la Diputació, correspondrà a l'Ajuntament que encomana dictar les resolucions o actes jurídics que donin suport o en els quals s'integrin la formalització, actualització, revisió i custòdia del padró municipal d'habitants.

Quarta.- DESCRIPCIÓ I ABAST DE LA GESTIÓ ENCOMANADA

Per virtut de l'encomanda de gestió, la Diputació tindrà al seu càrrec i durà a terme les activitats següents:

- a) Manteniment de la infraestructura informàtica i de comunicacions necessària.
- b) Centralització d'una base de dades.
- c) Recepció i processament de dades provinents d'altres Administracions o Organismes, d'acord amb la normativa vigent sobre padró d'habitants i cens electoral.
- d) Emissió de les dades per a l'actualització del cens electoral.
- e) Conservació de les dades històriques a l'abast de les successives renovacions efectuades.
- f) Descentralització de determinades operacions (com ara, l'obtenció de documents impresos, la mecanització del registre de població o altres), mitjançant l'accés telemàtic dels Ajuntaments, subordinada en tot cas al nivell d'implementació i a la concurrència de raons tècniques que ho facin aconsellable.
- g) En general, totes aquelles altres activitats de materialització dels intercanvis d'informació digital amb altres Administracions que derivin de la gestió del padró d'habitants.
- h) Publicació de l'acord de l'Ajuntament de creació/modificació del fitxer de dades personals i de la referència dels convenis formalitzats amb els ajuntaments que li han encomanat la gestió en el Butlletí Oficial de la Província.
- i) Registre a l'Agència Catalana de Protecció de Dades del fitxer de dades personals creat per l'Ajuntament, o, en el seu cas, de les modificacions pertinents acordades per l'Ajuntament sobre el fitxer ja inscrit.

En general, totes aquelles actuacions formals que resultin necessàries i vinculades amb la gestió del padró d'habitants.

Cinquena.- MESURES DE SEGURETAT ADOPTADES PER LA DIPUTACIÓ.

1. La Diputació prendrà les mesures necessàries per garantir la seguretat de la informació emmagatzemada en la base de dades. També es prendran les mesures necessàries per garantir la seguretat en les comunicacions, tant en les operacions d'intercanvi amb altres administracions públiques o entitats privades com en les consultes o transaccions que pugui efectuar el propi Ens Local per via telemàtica, tot això d'acord amb les previsions incloses al RD 1720/2007, de 21.12, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei Orgànica 15/1999, de 13.12, de protecció de dades de caràcter personal.

2. Els serveis de salvaguarda que es proporcionaran seran els següents:

- Gestió d'un sistema de control d'accessos als mitjans i suports d'informació.
- Previsió contra la divulgació no autoritzada d'informació.
- Protecció de la integritat de la informació emmagatzemada en el sistema.
- Garantia de la disponibilitat de la informació, mitjançant l'adopció de mesures de seguretat física de les instal·lacions i els equips i, en el seu cas, l'establiment d'un servei d'atenció als usuaris autoritzats per l'Ajuntament.
- Adopció de les mesures de conscienciació del personal que utilitzi els sistemes informàtics del padró.
- Adopció de la resta de mesures necessàries aplicables als tractaments no automatitzats.

3. L'Ajuntament encomanant podrà sol·licitar a la Diputació de Barcelona en tot moment, el lliurament del document de seguretat.

Sisena.- UTILITZACIÓ DE LES DADES NO PERSONALITZADES DEL PADRÓ D'HABITANTS AMB FINALITATS ESTADÍSTIQUES

Previ el compliment de les mesures de seguretat que exigeixin les normes legals sobre el secret estadístic, la Diputació de Barcelona podrà fer explotacions amb finalitats estadístiques de les dades no personalitzades del padró d'habitants del municipi.

Setena.- INCIDÈNCIA DE LA LEGISLACIÓ SOBRE TRACTAMENT DE DADES DE CARÀCTER PERSONAL

1. Atesa la titularitat municipal del Padró d'habitants, correspondrà a l'Ajuntament que encomana l'exercici de les competències i el compliment de les obligacions assenyalades a l'article 20 de la Llei Orgànica 15/1999, de 13.12 (de Protecció de Dades de Caràcter Personal) i a la resta de normes concordants.

L'exercici d'aquestes competències i el compliment de les obligacions s'entenen sense perjudici de l'adhesió a les mesures de coordinació voluntària que, proposades per la Diputació, fossin acceptades per l'Ajuntament que encomana.

2. Atesa la naturalesa i l'objecte de l'encomanda de gestió, les transferències de dades personals del Padró que la Diputació efectuï a l'INE no es consideraran en cap cas cessió de dades als efectes de l'article 21 de la LO 15/1999 i altres normes concordants, sinó actuacions materials, tècniques o de serveis que es realitzen per compte de l'Ajuntament que encomana.
3. Llevat del supòsit previst en el número anterior, la Diputació no transferirà ni cedirà dades personals del Padró d'habitants, sinó per compte i a sol·licitud de l'Ajuntament que encomana, i d'acord amb el que es preveu a l'art. 16.3 de la L 7/1985 (segons la redacció donada per la L 4/1996, de 10.1).

Les cessions derivades de les sol·licituds formulades a l'empara d'aquesta norma requeriran sempre la resolució prèvia que ho autoritzi, adoptada per l'òrgan competent de l'Ajuntament que encomana.

Vuitena.- OBLIGACIONS DE L'AJUNTAMENT QUE ENCOMANA

1. L'Ajuntament que encomana s'obliga a adoptar tots els actes administratius i dur a terme les actuacions que siguin necessaris perquè la Diputació pugui realitzar el seguit d'activitats en què consisteix l'encomanda de gestió.
2. Així mateix, l'Ajuntament que encomana es compromet a seguir els protocols d'actuació que s'estableixin per la Diputació en aplicació de la normativa i de les instruccions aprovades, o com a conseqüència dels sistemes informàtics utilitzats.

Novena.- FINANÇAMENT

Es finançaran amb càrrec als Pressupostos de la Diputació de Barcelona el conjunt d'activitats en què consisteix la gestió informatitzada del Padró del municipi al qual correspon l'Ajuntament que encomana.

Desena.- VIGÈNCIA DEL CONVENI

1. Sense perjudici del que es preveu en l'apartat relatiu a l'extinció, aquest Conveni es preveu de vigència indefinida.
2. No s'entendran modificacions del règim previst en aquest Conveni les actuacions que, diferents de les previstes, hagin de dur a terme la Diputació o l'Ajuntament que encomana en compliment de la normativa aplicable, llevat del cas que les alteracions fossin tan substancials que exigissin la formalització d'un nou Conveni.

Onzena.- EXTINCIÓ DEL CONVENI

1. L'Ajuntament que encomana podrà deixar sense efecte la gestió informatitzada del Padró d'habitants encomanada a la Diputació.

La cessació de l'encomanda requerirà l'adopció de la corresponent resolució per l'òrgan competent de l'Ajuntament i produirà efectes en el termini que es disposi, el qual no serà, però, inferior a un mes, comptat des de la notificació d'aquella resolució.

2. En el cas que l'Ajuntament no donés compliment a les obligacions que li corresponen i això determinés la impossibilitat que la Diputació pugui dur a terme la gestió informatitzada del Padró d'habitants del municipi, el Ple de la Diputació de Barcelona podrà denunciar el Conveni formalitzat amb l'Ajuntament que encomana.

La denúncia del Conveni produirà efectes en el termini que s'acordi, el qual no serà, però, inferior a tres mesos, comptats des de l'endemà de la notificació de l'acord.

Dotzena.- DECLARACIÓ DE CREACIÓ DEL FITXER DE DADES DE CARÀCTER PERSONAL

1. La Diputació s'encarregarà de la publicació del present Conveni, de la publicació de l'acord de l'ajuntament aprovant la creació del fitxer de dades personals del Padró Municipal d'Habitants i del registre del fitxer a l'Agència Catalana de Protecció de Dades, d'acord amb les dades següents:

a) Identificació del fitxer:

Fitxer de titularitat municipal

Denominació

Padró Municipal d'Habitants.

Finalitat

Formació, manteniment, revisió, custòdia i gestió del Padró Municipal d'Habitants.

b) Origen de les dades:

Persones o col·lectius: Veïns del municipi

Procedència i procediment de recollida:

- Procedència: Dades facilitades pels interessats o els seus representats legals, o comunicades per les Administracions Públiques competents.
- Procediment: Full padronal degudament complimentat pels veïns, i altres documents en suport paper o per transmissió electrònica.

c) Estructura bàsica del fitxer:

Descripció del tipus de dades contingudes:

- Dades identificatives: nom i cognoms, sexe, domicili habitual, nacionalitat, lloc i data de naixement, document d'identificació personal, formació i titulacions, i aquelles altres exigides per la legislació vigent; les necessàries per a l'elaboració del Cens Electoral, i com a dades voluntàries, número de telèfon i designació de persones que poden representar a cada ciutadà a efectes padronals davant l'administració municipal.
- Dades històriques.

Sistema de tractament utilitzat:

- automatitzat
- no automatitzat

d) Cessions.

Les consignades a la Llei 7/1985, Reguladora de les Bases de Règim Local, la Llei 5/1985 del Règim Electoral General i Real Decret 157/1996 d'actualització mensual del Cens Electoral, i la Llei Catalana 23/1998 d'Estadística de Catalunya i la resta de previstes a les lleis.

e) Transferències internacionals de dades.

Sense transferència internacional de dades

f) Òrgan responsable del fitxer.

Alcaldia del municipi.

g) Servei o unitat davant la qual poden exercir-se els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició.

Registre general de l'Ajuntament.

h) Mesures de seguretat.

De nivell bàsic.

Per la Diputació de Barcelona
Marc Castells Berzosa
President

Per l'Ajuntament de Canovelles
Emiliano Cordero Soria
Alcalde

M. Júlia Fajardo Garcia
Secretària delegada

Josep Berdagué Pujol
Secretari general