

Resolució 617/2021, d'1 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 357/2021

Administració reclamada: Ajuntament dels Pallaresos

Informació reclamada: Convenis amb altres Ajuntaments.

Sentit de la resolució: Inadmissió parcial i pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: D'acord amb els preceptes anteriors, la reclamació és admissible en relació amb la petició d'informació que s'hi conté, relativa als convenis subscrits i en vigor de l'Ajuntament amb altres Ajuntaments, ja que suposa l'exercici del dret d'accés a informació pública municipal. En canvi, resulta inadmissible la via de reclamació davant la GAIP en garantia de la resposta a altres preguntes a l'equip municipal, que suposa l'exercici del dret fonamental a la participació política i que bo i que poden contenir implícitament una petició d'informació, no participen de la naturalesa d'aquest procediment, sinó que són fórmules de control del govern i d'impuls de la governança municipal a l'abast de les persones electes l'atenció de les quals escapa de les competències revisores d'aquesta Comissió i no pot ser objecte de garantia per aquest procediment. El mateix cal dir en relació amb la petició de correu electrònic corporatiu, que s'ha d'inadmetre en aquest procediment, que queda circumscrit a l'accés a la informació pública i a la revisió de les decisions administratives en relació amb la seva sol·licitud.

Paraules clau: Ajuntament. Electe local. Convenis. Preguntes escrites. Mitjans electrònics. Reclamació contra silenci. Objecte del procediment. Informació pública. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 22 d'abril de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 357/2021, presentada per una regidora contra l'Ajuntament dels Pallaresos, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la Comissió de garantia del dret d'accés a la informació pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 13 d'octubre de 2021, una regidora del grup municipal reclamant presenta un escrit al Registre de l'Ajuntament dels Pallaresos en el què es conté la petició de resposta a preguntes prèviament plantejades al govern, la petició d'un correu electrònic corporatiu i la següent petició d'informació pública: "una relació dels convenis (del tipus que siguin) en vigor de l'Ajuntament dels Pallaresos amb els ajuntaments de La Secuita, Perafort, Tarragona i El Catllar".



3. La Reclamació presentada el 22 d'abril de 2021 indica que es reclama per "la sol·licitud d'accés a informació municipal, sol·licitud de correu electrònic corporatiu per exercir les funcions de regidora, resposta a preguntes per escrit a l'equip de govern", i ho fonamenta en l'exercici de les seves funcions com a regidora.
4. El 27 d'abril de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 27 d'abril de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament dels Pallaresos, fent constar que es demana informe de posicionament en relació amb la petició dels convenis en vigor de l'Ajuntament dels Pallaresos amb els ajuntaments de La Secuita, Perafort, Tarragona i El Catllar, i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. L'1 de juny de 2021, vist que l'Ajuntament no ha donat resposta al requeriment anterior, la GAIP reitera la petició perquè faciliti amb caràcter immediat l'informe i l'expedient, i l'adverteix que, en tot cas, el procediment continuarà fins a la seva finalització, encara que l'Ajuntament no hi comparegui.
7. El 4 de juny de 2021 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament dels Pallaresos, que afirma haver donat resposta a preguntes presentades al govern municipal per la persona reclamant, però no informa en relació amb la sol·licitud d'informació que és objecte d'aquest procediment.
8. El 7 de juny de 2021 la GAIP comunica a l'Ajuntament dels Pallaresos que: "Vist que en el vostre informe doneu compte de l'atenció de les preguntes orals de la persona reclamant que queden fora d'aquest procediment, però no feu en canvi cap al·lusió a haver lliurat la informació relativa als convenis anteriorment mencionats, que és la que és objecte de la reclamació, us requerim novament que, dins del termini màxim de 7 dies, ens informeu respecte de la sol·licitud de convenis amb els Ajuntaments de La Secuita, Perafort, Tarragona i El Catllar."
9. El 16 de juny de 2021, la GAIP rep l'informe addicional de l'Ajuntament dels Pallaresos en el que exposa que ja hauria lliurat a la persona reclamant la informació relativa als convenis amb els Ajuntaments de La Secuita, Perafort, Tarragona i El Catllar.



10. El 18 de juny de 2021 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament a la persona reclamant, donant-li cinc dies per fer al·legacions, si escau. A data d'aquesta Resolució, no s'han rebut al·legacions contràries a considerar satisfet l'objecte del present procediment.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP, contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública i admissibilitat de la reclamació

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions -la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016- i com ha confirmat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimària del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa. I, de fet, no tindria cap sentit que es negués aquesta via de reclamació gratuïta i voluntària als electes locals perquè no tindria cap sentit que en l'exercici d'un dret fonamental com és el de l'article 23 CE, tinguessin menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

A aquests arguments, la Sentència 1074/2019 afegeix les consideracions següents:

“1a: Les Resolucions GAIP van indicar -amb un sentit comú aclaparador- que aquells que representen la ciutadania a les institucions públiques, no poden gaudir d'un dret d'accés a la



documentació pública, d'abast i qualitat inferior que quan aquest mateix dret l'exerciten llurs representats individualment considerats.

La disposició addicional primera, punt 2, de la Llei 19/2014, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial es regularà per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta Llei. Això vol dir que en l'àmbit local, les previsions que regulen l'accés dels electes a la documentació corporativa (art. 77 de la Llei bàsica de règim local; art. 164 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya; i art. 14, 15 i 16 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat mitjançant RD 2568/1986, de 28 de novembre), s'han de veure completades per les previsions de la Llei 19/2014. Amb molta més raó si tenim present:

-Que la Llei 19/2014 té la condició de norma reguladora dels drets, les obligacions i les garanties essencials en les matèries que regula, que són aplicables amb caràcter general a l'actuació i els funcionament de l'Administració (punt 1 de la Disposició final primera) i

-Que, alhora, les lleis sectorials (les de règim local en serien un cas) s'han d'interpretar d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014 i, pel cas d'establir excepcions respecte al règim general, "aquestes han d'ésser explícites i respondre a una causa que les justifiqui" (punt 2 de la disposició final primera).

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que "tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció.", amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers" (article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de



matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumari (article 164.3 TRLMRLC).

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

L'article 33.2 RGAIP disposa que la Comissió pot inadmetre les reclamacions si no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

D'acord amb els preceptes anteriors, la reclamació és admissible en relació amb la petició d'informació que s'hi conté, relativa als convenis subscrits i en vigor de l'Ajuntament amb altres Ajuntaments, ja que suposa l'exercici del dret d'accés a informació pública municipal. En canvi, resulta inadmissible la via de reclamació davant la GAIP en garantia de la resposta a altres preguntes a l'equip municipal, que suposa l'exercici del dret fonamental a la participació política i que bo i que poden contenir implícitament una petició d'informació, no participen de la naturalesa d'aquest procediment, sinó que són fórmules de control del govern i d'impuls de la governança municipal a l'abast de les persones electes l'atenció de les quals escapa de les competències revisores d'aquesta Comissió i no pot ser objecte de garantia per aquest procediment. El mateix cal dir en relació amb la petició de correu electrònic corporatiu, que s'ha d'inadmetre en aquest procediment, que queda circumscrit a l'accés a la informació pública i a la revisió de les decisions administratives en relació amb la seva sol·licitud.

En aquests termes i només en relació amb la sol·licitud d'accés a la relació de convenis subscrits i en vigor entre l'Ajuntament dels Pallaresos i els Ajuntaments de La Secuita, Perafort, Tarragona i El Catllar, la reclamació és admissible a tràmit.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament dels Pallaresos ha facilitat a la regidora reclamant la informació objecte de reclamació en el marc d'aquest procediment, i que consultada la regidora reclamant al respecte, no ha fet cap al·legació en contra de considerar-se'n satisfeta.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'1 de juliol de 2021, resol per unanimitat:

1. Inadmetre parcialment la Reclamació 357/2021 en relació amb la resposta a les preguntes a l'equip de govern i a la petició de correu electrònic corporatiu, perquè són alienes a l'exercici del dret d'accés a la informació pública.
2. Finalitzar la Reclamació 357/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, en haver lliurat l'Administració la relació de convenis que era l'objecte de la reclamació.
3. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.