

Resolució 419/2021, de 7 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 337/2021

Administració reclamada: Ajuntament dels Pallaresos

Informació reclamada: Certificat de la Secretaria-Intervenció sobre l'adopció d'un acord del Ple i les circumstàncies en què es va adoptar.

Sentit de la Resolució: Inadmissió

Resum: Aquestes determinacions legals han portat a la GAIP a inadmetre reiteradament les reclamacions que tenen per objecte sol·licituds que demanen l'emissió de certificats, perquè amb aquesta petició no es demana accedir a informació preexistent, sinó una tasca de comprovació i verificació de fets o de documents i acreditar la seva autenticitat, operacions que transcendeixen sensiblement les meres peticions d'informació pública. En aquesta mateixa línia, l'article 72.4 del Decret 8/2021, de transparència i accés a la informació pública (precepte que, en tant que desenvolupament reglamentari de l'LTAIPBG, és aplicable a títol de dret supletori en aquest procediment, en virtut d'allò establert per la disposició addicional 1^a.2 LTAIPBG), estableix que "el dret d'accés no empara el dret a obtenir certificats, còpies autèntiques, indexacions d'expedients ni traduccions de documents si l'administració pública els ha d'elaborar expressament per atendre una petició explícita de la persona sol·licitant amb aquest objecte. En aquests casos, en els quals l'objecte de la petició excedeix del concepte d'informació pública, cal resoldre i notificar la inadmissió de la petició". En aquest cas, que es demana un certificat fet a mida, amb un contingut especial, és evident que l'Ajuntament l'hauria d'elaborar expressament, motiu pel qual és procedent, en aplicació del precepte que s'acaba de citar, inadmetre la Reclamació.

Paraules clau: Ajuntaments. Electes locals. Certificats. Acords de Ple. Reclamació contra silenci. Informació pública.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 19 d'abril de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 337/2021, presentada per un regidor contra l'Ajuntament dels Pallaresos, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'1 de març de 2021 la persona reclamant fa esment de la situació viscuda al ple municipal de 25 de febrer de 2021 i demana a l'Ajuntament dels Pallaresos el següent: "Certificat del Secretari/a Interventor/a de l'Ajuntament dels Pallaresos acreditant l'aprovació del ple del punt en qüestió. I sobre tot detallant al certificat, que al Ple es va votar i aprovar un punt del ordre del dia presentat



per urgència, en el que l'expedient no figurava una documentació de l'ACA, i per tant es va aprovar un expedient incomplet, al qual cap dels regidors que van votar van poder accedir, i per tant el seu vot es va emetre amb manca d'informació i conseqüentment condicionat, segons van explicar al Ple el Sr. xxxx actuant com assessor de la Secretaria-Intervenció, i també el Sr. Alcalde”.

3. La Reclamació presentada el 19 d'abril de 2021 indica que la persona reclamant ha presentat diverses sol·licituds a l'Ajuntament, que adjunta, sense rebre resposta (adjunta la sol·licitud anterior i altres comprovants d'instàncies que no expressen el contingut de la sol·licitud).
4. El 22 d'abril de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 22 d'abril de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la regidora reclamant.

Fonaments jurídics

1. Inadmissibilitat de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.

Aquesta Reclamació ha estat presentada per un electe local, amb invocació del dret d'accés dels i de les electes locals a la informació de la respectiva entitat regulat per l'article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (TRLMLRC). Aquest fet aconsella plantejar la seva admissibilitat a un procediment de revisió regulat per una normativa diferent, com és la legislació de transparència. A partir de la Resolució d'11 de febrer de 2016, sobre la Reclamació 4/2016, la GAIP ve admetent reiteradament reclamacions en



relació amb sol·licituds d'informació municipal emparades en el dret a la informació reconegut a favor dels i de les electes locals per l'article 164 TRLMRLC. Tot i que la legislació de règim local remet directament a la jurisdicció contenciosa administrativa l'eventual impugnació de tota mena de resolucions dels òrgans i autoritats locals, sense fer cap referència a la via de reclamació davant la GAIP, aquesta Comissió de Garantia ve entenent que això obeeix al fet que la legislació vigent de règim local és anterior a la de transparència que institueix la reclamació davant d'un òrgan independent i especialitzat (la GAIP, en el cas de Catalunya); que aquesta via de reclamació és voluntària i en cap cas perjudica l'accés a la jurisdicció contenciosa administrativa i, si escau, constitucional; que suposa un increment de les garanties jurídiques del dret a la informació que, si són a l'abast de la ciutadania en general, amb més raó han de poder ser accessibles als electes locals, que exerceixen un dret reforçat a la informació emparat en el de participació i representació política de l'article 23 de la Constitució; i que l'aplicació supletòria de la legislació de transparència, inclosa la reclamació davant de la GAIP, respecte del dret a la informació regulat per la legislació de règim local, té empara tant a la legislació bàsica (disposició addicional 1^a.2 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, LTAIPBGE), com a la disposició addicional 1^a.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG). Aquesta interpretació de la GAIP ha estat enterament confirmada per la Sentència 1074/2019 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

Nogensmenys, la sol·licitud objecte de la Reclamació no demana pròpiament informació pública, sinó un certificat de la Secretaria-Intervenció municipal, un certificat que, a més, hauria de fer-se ressò de determinades circumstàncies en les que es va adoptar un acord municipal; es definitiva, es demana un certificat a mida.

La GAIP s'ha pronunciat en diverses resolucions en el sentit de què la sol·licitud d'un certificat és un objecte clarament diferent del de demanar informació pública. L'article 164.1 TRLMRLC declara el dret a la informació dels i de les electes locals per poder accedir als "antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació"; per tant, l'objecte del seu dret és informació en poder de l'Ajuntament; exactament en el mateix sentit que defineix la informació pública l'article 2.b LTAIPBG, que és d'aplicació supletòria, com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Aquests pronunciaments legals han dut a la GAIP a entendre que un atribut essencial de la informació pública és el d'existir com a tal informació abans de presentar la sol·licitud, de manera que no hagi de ser creada per l'Administració.

Aquestes determinacions legals han portat a la GAIP a inadmetre reiteradament les reclamacions que tenen per objecte sol·licituds que demanen l'emissió de certificats, perquè amb aquesta petició no es



demana accedir a informació preexistent, sinó una tasca de comprovació i verificació de fets o de documents i acreditar la seva autenticitat, operacions que transcendeixen sensiblement les meres peticions d'informació pública. En aquesta mateixa línia, l'article 72.4 del Decret 8/2021, de transparència i accés a la informació pública (precepte que, en tant que desenvolupament reglamentari de l'LTAIPBG, és aplicable a títol de dret supletori en aquest procediment, en virtut d'allò establert per la disposició addicional 1ª.2 LTAIPBG), estableix que "el dret d'accés no empara el dret a obtenir certificats, còpies autèntiques, indexacions d'expedients ni traduccions de documents si l'administració pública els ha d'elaborar expressament per atendre una petició explícita de la persona sol·licitant amb aquest objecte. En aquests casos, en els quals l'objecte de la petició excedeix del concepte d'informació pública, cal resoldre i notificar la inadmissió de la petició". En aquest cas, que es demana un certificat fet a mida, amb un contingut especial, és evident que l'Ajuntament l'hauria d'elaborar expressament, motiu pel qual és procedent, en aplicació del precepte que s'acaba de citar, inadmetre la Reclamació.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 de maig de 2021, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 337/2021 perquè demana un certificat que hauria de ser elaborat expressament i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.