

Expedient: 4317850006-2023-0001369
Òrgan competent: Alcaldia

DECRET

Resolució de recurs de reposició

Fets

Mitjançant instància de data 27 de setembre de 2023, es presenta al registre de l'Ajuntament de Vinyols i els Arcs (número d'assentament 4317850006-1-2023-002726-2), per part del [REDACTED] recurs de reposició contra el Decret d'Alcaldia 117/2023, de 28 d'agost de 2023.

El dia 4 d'octubre el secretari interventor emet informe al respecte i el dia 11 d'octubre l'arquitecta municipal emet informe que conclou el següent: *"Des del punt de vista dels serveis tècnics s'informa FAVORABLEMENT l'ús de l'espai sol·licitat a la planta baixa de l'edifici municipal emplaçat al carrer Major, 2 (despatx de Comaigua o despatx de Serveis Socials) durant aquells dies i/o hores en que no hi hagi cap altre ús autoritzat, per tal de destinar-lo a l'activitat de tasques polítiques institucionals del Grup Municipal Compromís per Vinyols i els Arcs."*

Fonaments de dret

LEGISLACIÓ APLICABLE

Pel que fa al recurs potestatiu de reposició:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACAP).
- Llei 26/2010, de 3 d'agost, del Règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAPC).

Pel que fa al dret dels grups municipals a disposar de mitjans materials:

reposició. Així mateix, s'estableix que la desestimació per silenci administratiu té els sols efectes de permetre als interessats la interposició del recurs contenciós administratiu que resulti procedent. De conformitat amb l'article 119.1 de la LPACAP, la resolució del recurs, estimarà en tot o en part o desestimarà les pretensions formulades en aquest o declararà la seva inadmissió. En el present supòsit el recurs ha sigut degudament presentat en temps i forma

SEGON.- Dret a disposar de mitjans materials

Aquest dret se supedita a les disponibilitats de l'entitat local, i abasta la disposició de locals per reunir-se de manera independent i dels mitjans materials necessaris per desenvolupar la tasca que la legislació els encomana.

Aquesta determinació general està regulada, amb un cert grau de detall, tant pels articles 27 i 28 del ROF, com per l'article 170 del TRLMRLC.

Així doncs, l'article 27 del ROF estableix que *“en la medida de las posibilidades funcionales de la organización administrativa de la entidad local, los diversos grupos políticos dispondrán en la sede de la misma de un despacho o local para reunirse de manera independiente y recibir visitas de ciudadanos, y el Presidente o el miembro de la Corporación responsable del área de régimen interior pondrá a su disposición una infraestructura mínima de medios materiales y personales.”* Al seu torn, l'article 28 del ROF disposa el següent:

“1. Los grupos políticos podrán hacer uso de locales de la Corporación para celebrar reuniones o sesiones de trabajo con asociaciones para la defensa de los intereses colectivos, generales o sectoriales de la población.

2. El Presidente o el miembro corporativo responsable del área de régimen interior establecerán el régimen concreto de utilización de los locales por parte de los grupos de la Corporación, teniendo en cuenta la necesaria coordinación funcional y de acuerdo con los niveles de representación política de cada uno de ellos.

3. No se permitirá este tipo de reuniones coincidiendo con sesiones del Pleno o de la Comisión de Gobierno.”

Pel que fa a l'article 170 TRLMRLC, determina el següent:

“170.1 Als municipis de més de dos mil habitants, tots els grups municipals han de disposar d'un espai per al desenvolupament de llurs activitats, que ha

d'estar situat preferentment a la seu de l'ajuntament mateix o en un local habilitat a aquests efectes, i també d'un espai per a tenir reunions en el mateix edifici de la corporació. Igualment, l'ajuntament ha de facilitar als grups municipals els mitjans humans i materials mínims i indispensables perquè puguin desenvolupar llurs funcions; se n'han de determinar els criteris i les condicions d'utilització per acord del ple.”

És a dir, l'article 170 TRLMRLC d'una banda estableix el deure de l'entitat local de facilitar als grups municipals els mitjans humans i materials mínims i indispensables perquè puguin desenvolupar llurs funcions, i determinar els criteris i les condicions de la seva utilització per acord del ple. D'altra banda aquest precepte fixa l'obligació en els municipis de més de 2.000 habitants que tots els grups disposin d'un espai per desenvolupar llurs activitats, que ha d'estar situat preferentment a la seu de l'ajuntament o en un local habilitat a aquest efecte, com també d'un espai per tenir reunions al mateix edifici de la Corporació.

No obstant, existeix una nodrida jurisprudència relativa a les determinacions que estableix el ROF en els preceptes abans citats. D'aquesta jurisprudència es desprèn que la infraestructura mínima de mitjans materials i personals està subjecta a una triple regla:

- En primer lloc, a les possibilitats funcionals de l'organització, en considerar que la llei no garanteix als grups un mínim concret. En el cas de la legislació catalana (art. 170 TRLMRLC), encara que no es disposa la cautela que aquests mitjans siguin en funció de les disponibilitats de l'organització, el cert és que, en establir que un acord del ple hagi de determinar els criteris i les condicions, s'obre la porta a efectuar una necessària valoració de les possibilitats efectives de cada entitat.
- En segon lloc, al nombre de grups existent en cada moment i a les seves característiques, que permeten que en cada moment es puguin variar els mitjans atribuïts.
- En tercer lloc, de la jurisprudència es dedueix que la solució ha estat majoritàriament casuística, de manera que en cada cas el Tribunal ha analitzat les circumstàncies concurrents i si existia discriminació entre els diferents grups polítics

En conseqüència, RESOLC:

Primer.- Estimar el recurs de reposició interposat pel [REDACTED] en representació del grup municipal Compromís per Vinyols i els Arcs. L'esmentat grup municipal podrà fer ús del despatx que habitualment utilitza Comaigua S.L.. Aquest ús però, s'haurà de dur a terme fora dels horaris destinats a Comaigua S.L.

La utilització del despatx, per part del grup municipal, serà en els següents dies i horaris:

- Dilluns de 16:30h a 20h
- Dimecres de 16:30h a 20h

Segon.- Notificar la present resolució a l'interessat.

Règim de recursos:

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la seva notificació

**L'alcalde,
Arnau Guasch Girona**