

Expedient: 4317850006-2023-0001190
Òrgan competent: Alcaldia

DECRET

Accés a informació per part d'un electe local

Fets

- En data 16 d'agost de 2023, la [REDACTED] regidora d'aquesta Corporació, presenta instància amb número de registre d'entrada 4317850006-1-2023-002405-2, en la qual sol·licita: *"Expedient de tot el que fa referència (contractació, sol·licituds efectuades al consistori i acomiadament) del senyor [REDACTED] de Vinyols i els Arcs fins el juliol d'aquest any"*.

- En data 29 d'agost de 2023, l'Alcaldia emet Decret en el qual resol, entre d'altres, el següent: *"Requerir a [REDACTED] que desisteixi d'aquesta instància genèrica i demani aquesta informació mitjançant la petició que es correspon amb la SOL·LICITUD ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA que es troba al catàleg de tràmits dins de RELACIONS AMB L'ADMINISTRACIÓ..."*

- En data 25 de setembre de 2023, [REDACTED] regidora d'aquest Ajuntament, presenta instància amb número de registre d'entrada 4317850006-1-2023-002700-2, en la qual sol·licita el següent: *"Com a regidora de l'Ajuntament de Vinyols i els Arcs, sol·licito l'expedient [REDACTED] relació al seu acomiadament."*

- En data 29 de setembre el secretari interventor emet informe, els fonaments de dret i la conclusió del qual es transcriu a continuació:

"FONAMENTS DE DRET

PRIMER.- Sobre el dret d'accés a la informació dels regidors de l'Ajuntament i el deure de confidencialitat

L'article 77 LRBRL declara en els termes següents el dret dels i de les electes locals a la informació de la respectiva entitat: *"Tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o president o de la comissió de govern tots els antecedents, dades o informacions que estiguin en poder dels serveis de la corporació i siguin necessaris per al desenvolupament de la seva funció. La sol·licitud d'exercici del dret recollit al paràgraf anterior ha*

de ser resolta motivadament en els cinc dies naturals següents al de la seva presentació”.

L'article 164 TRLMRLC desenvolupa l'anterior precepte:

“164.1 Tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció.

164.2 Els serveis de la corporació han de facilitar directament informació als membres de les corporacions quan:

- a) Exerceixin funcions delegades i la informació es refereixi a assumptes propis de llur responsabilitat.*
- b) Es tracti d'assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats dels quals són membres.*
- c) Es tracti de l'accés a informació o documentació de la corporació local que sigui de lliure accés als ciutadans.*

164.3 En els altres casos, la sol·licitud d'informació s'entén com a acceptada per silenci administratiu si no es dicta resolució denegatòria en el termini de quatre dies a comptar de la data de presentació de la sol·licitud. En qualsevol cas, la resolució denegatòria s'ha de motivar, i només es pot fonamentar en els supòsits següents:

- a) Quan el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge.*
- b) Quan es tracti de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial.*

164.4 El que disposen els apartats anteriors s'entén sens perjudici de l'obligació de facilitar a tots els membres de la corporació la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria. Quan es tracti d'un assumpte inclòs per declaració d'urgència, s'haurà de distribuir, com a mínim, la documentació indispensable per poder tenir coneixement dels aspectes essencials de la qüestió sotmesa a debat.

164.5 Els membres de la corporació tenen dret a obtenir còpia de la documentació a la qual tenen accés. Aquesta còpia es pot obtenir en format paper o bé en el suport tècnic que permeti d'accedir a la informació requerida.

164.6 Els membres de la corporació han de respectar la confidencialitat de la informació a què tenen accés per raó del càrrec si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers.”

Les disposicions legals anteriors són complementades pels articles 14, 15, 16 i 84 del ROF. En alguns aspectes aquests preceptes són més restrictius per al dret d'accés que les disposicions de l'article 164 TRLMRLC; en aquests casos s'ha d'entendre que la llei catalana de règim local desplaça l'aplicació del ROF a les sol·licituds d'informació dels i de les electes locals de Catalunya.

Val a dir que, en les qüestions sobre les quals no hi ha pronunciament de la legislació de règim local, s'aplica supletòriament la legislació de transparència i dret d'accés a la informació pública. Així ho preveu clarament la disposició addicional 1ª.2 LTAIPBG, segons la qual l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei. Certament, el dret dels membres de les Corporacions Locals a la informació de la respectiva entitat constitueix un règim especial d'accés, de manera que s'ha de regir preferentment per la seva normativa especial (articles 77 LRBRL i 164 TRLMRLC i 14, 15, 16 i 84 ROF).

El dret a la informació dels membres dels Ajuntaments és ampli, ja que pot tenir per objecte pràcticament tota la informació que es troba en poder de l'Administració municipal. Només en quedaria exclosa, per l'article 164.3 TRLMRLC, la que vulneri el dret a l'honor, la intimitat personal o familiar o la pròpia imatge i l'afectada per la declaració de secret oficial o sumarial. Cal tenir en compte que els membres de les Corporacions Local, quan demanen informació de la respectiva entitat, exerceixen un dret d'accés a la informació pública reforçat pel fet que ho fan també en exercici del dret de representació política de l'article 23 de la Constitució. És precisament aquesta major intensitat del dret d'accés dels i les electes locals, respecte del dret general d'accés a la informació pública, l'element que determina que els i les electes locals tinguin un deure de confidencialitat respecte de la informació a la qual poden accedir per raó del seu càrrec i, que per tant, no estaria a l'abast de la ciutadania en general (art. 164.6 TRLMRLC).

L'exercici del dret d'accés dels electes locals no és un dret absolut, i quan afecta el dret a la protecció de dades personals cal efectuar la corresponent ponderació de drets. L'accés dels electes a la informació –llevat de les infranquejables dades especialment protegides- resta sotmès a l'exigència d'un deure de confidencialitat màxim ex article 164 del TRLMC, que arbitra l'exigència dels membres de la corporació de respectar la confidencialitat per raó del càrrec si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers.

SEGON.- Requisits dels membres de l'Ajuntament per tenir dret a informació

Al marge de les exclusions establertes a l'article 164.3 TRLMRLC, com ja va manifestar la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

(GAIP) en el fonament jurídic 1 del Dictamen núm. 7/2019, *“l'únic requisit que han de complir els membres de l'Ajuntament per tenir dret a qualsevol informació que estigui en poder de l'Administració municipal és que la necessitin per a l'exercici de les seves funcions; la GAIP ja s'ha pronunciat en diverses resolucions sobre que qui millor pot decidir si una determinada informació municipal és necessària per a l'exercici de les funcions representatives és el propi regidor o regidora que fa la sol·licitud, no sent admissible la denegació per l'Alcaldia d'informació sol·licitada pels electes de l'oposició per la mera consideració que no la necessiten per a l'exercici de les seves funcions, llevat en el cas que de forma manifesta sigui demanada amb finalitats estrictament privades; en el cas dels membres de l'oposició, la seva capacitat per decidir quina és la informació que necessiten per a l'exercici de les seves funcions és especialment intensa, perquè les seves funcions de control del Govern i de l'Administració municipal es poden projectar a qualsevol àmbit d'actuació i poden requerir tota mena d'informacions”*.

TERCER.- Termini de resolució i de posada a disposició de la informació sol·licitada

L'article 164 TRLMRLC fixa un termini de 4 dies hàbils per resoldre les sol·licituds d'informació dels membres de l'Ajuntament. En canvi el TRLMRLC no fixa cap termini concret per facilitar la informació demanada. Davant d'aquest buit normatiu i d'acord Dictamen núm. 1/2021 de la GAIP, cal entendre que escau *“aplicar supletòriament (sobre la base d'allò previst per la disposició addicional 1a.2 LTAIPBG), l'article 36.1 LTAIPBG, que estableix un termini màxim de 30 dies (hàbils) per facilitar l'accés material a la informació estimada per la resolució expressa o presumpta de la sol·licitud”*.

QUART.- Dret a l'obtenció de còpies per part dels regidors

El Tribunal Suprem només reconeix el dret a obtenció de còpies, de conformitat amb l'article 16.1.a, en relació amb l'article 15 del ROF, en els supòsits legalment autoritzats d'accés lliure dels regidors a la informació o bé quan sigui expressament autoritzat pel president o presidenta. Fora d'aquests supòsits, es manté contrari. Entén que no existeix el dret dels electes locals a obtenir de manera indiscriminada còpies legítimes o fotocòpies dels documents que integren expedients complets, d'acord amb l'article 77 de la LBRL i els articles 15 i 16 del ROF.

Malgrat les reticències de la doctrina del Tribunal Suprem a entendre que el dret d'accés a la informació conté el dret a l'obtenció de còpies, a Catalunya decau aquest criteri jurisprudencial davant la determinació expressa de l'article 164.5 del TRLMC, que reconeix als membres de la corporació el dret a obtenir còpia de la documentació a la qual tenen accés, ja sigui en format paper o en el suport tècnic que permeti accedir a la informació sol·licitada.

CINQUÈ.- Vies dels electes locals davant d'una resolució denegatòria de l'Alcaldia

El regidor o regidora disposa de la via substantiva dimanant del règim jurídic local del recurs potestatiu de reposició, del recurs contenciós administratiu – incloent-hi el procediment de protecció de drets fonamentals- i el recurs d'emparament davant el Tribunal Constitucional.

Però l'electe local a Catalunya pot acudir també a la Comissió de Garanties del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) Té legitimació per acudir a la GAIP emparant-se en un cos normatiu diferent del del règim jurídic local, que afecta els ciutadans i és recollit en l'article 39 de la Llei de transparència catalana.

La GAIP sosté la seva competència en conèixer les reclamacions relatives al dret d'accés a la informació pública per part de qui té la condició d'electe local, havent-se confirmat i reconegut aquest criteri a través de Sentència 312/2022, de 10 de març, del Tribunal Suprem.

SISÈ.- En relació a la sol·licitud formulada

No existeix impediment legal per accedir a les peticions formulades per la regidora, havent de tenir present aquesta el deure de confidencialitat establert a l'article 164.6 TRLMRLC.

- CONCLUSIONS:

PRIMERA.- Procedeix estimar les peticions formulades per la [REDACTED]

SEGONA.- Procedeix recordar que, de conformitat amb l'article 164.6 TRLMRLC, els membres de la Corporació han de respectar la confidencialitat de la informació a què tenen accés per raó del càrrec, de manera que el tractament que en facin haurà d'estar sempre vinculat a l'exercici de les seves funcions de control i fiscalització de l'actuació municipal."

Fonaments de dret

- L'article 164 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).
- L'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL)
- Els articles 14, 15, 16 i 84 ROF del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals (ROF)
- L'apartat segon de la Disposició addicional primera de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPB)

En conseqüència, RESOLC:

Primer.- Estimar l'accés a la informació sol·licitada per la [REDACTED]

Segon.- La còpia dels expedients sol·licitats estarà disponible a la Secretaria de la Corporació.

Tercer.- Comunicar a l'interessat la present Resolució amb indicació dels recursos que procedeixin. Es recorda que, de conformitat amb l'article 164.6 TRLMRLC, els membres de la corporació han de respectar la confidencialitat de la informació a què tenen accés per raó del càrrec, de manera que el tractament que en facin haurà d'estar sempre vinculat a l'exercici de les seves funcions de control i fiscalització de l'actuació municipal.

Quart.- Donar compte de la present Resolució al Ple de l'Ajuntament en la propera sessió que celebri.

Règim de recursos:

La qual cosa li comunico per al seu coneixement i efecte oportú indicant-li que contra la Resolució de l'Alcaldia que es notifica podrà interposar recurs potestatiu de reposició davant l'Alcaldia.

També podrà interposar reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, reclamació gratuïta i voluntària, en el termini d'un mes a comptar des de la notificació de la resolució, des del moment en què ha finalitzat el termini per resoldre en el supòsit de l'article 35.2 de la Llei de la Generalitat 19/2014, de 29 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, o, en el seu cas, des de la desestimació del recurs de reposició. Les resolucions dictades per aquesta Comissió posen fi a la via administrativa, i només podran impugnar-se en via contenciosa-administrativa.

Alternativament podrà interposar recurs contenciós-administratiu davant els Jutjats del Contenciós-Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent a la recepció de la present notificació, de conformitat amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, de la Jurisdicció Contenciosa-Administrativa. Si s'optés per interposar la reclamació indicada en l'apartat anterior, no podrà interposar recurs contenciós-administratiu fins que aquella s'hagi resolt expressament o s'hagi produït la seva desestimació per silenci. Així mateix, podrà exercitar qualsevol altre recurs que consideri pertinent i en Dret procedeixi.

**L'alcalde,
Arnau Guasch Girona**

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original custodiat per Ajuntament de Vinyols i els Arcs. Podeu verificar la seva autenticitat a través del servei de validació de la Seu Electrònica de l'Ens amb el CVE 2F20EF27bF74EAD8A40B05E i data d'emissió 13/02/2024 a les 11:35:13

Transcripció del decret número 2023-0000207 de l'ens Ajuntament de Vinyols i els Arcs signat per: Arnau Guasch Girona - DNI *** (TCAT) en data: 01/10/2023

SIGNAT ELECTRÒNICAMENT PER:
Actuació Automatitzada Secretaria el dia 01/10/2023 a les 20:46:52