

INFORME DE SECRETARIA 34/2020

Identificació de l'expedient: 1059/2020. Modificació de l'Ordenança municipal reguladora d'obres subjectes a règim de comunicació prèvia.

DATA: 29/04/2020

D'acord amb l'ordenat per l'Alcaldia mitjançant Provisió de data 27 d'abril de 2020 i en compliment de l'establert en l'article 3.3.a) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional emeto el següent,

INFORME

PRIMER. El Municipi, per a la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de les seves competències, pot promoure tot tipus d'activitats i prestar quants serveis contribueixin a satisfer les necessitats i les aspiracions de la comunitat veïnal.

Com a Administracions Públiques, corresponen als ens locals territorials de Catalunya, en l'àmbit de les seves competències i en els termes establerts per la legislació de règim local, la potestat reglamentària i la d'autoorganització.

L'objecte de la modificació de l'ordenança municipal reguladora d'obres subjectes a règim de comunicació prèvia és la incorporació de "**Les instal·lacions de producció d'energia elèctrica mitjançant panells solars fotovoltaics en els termes que estableix l'article 9bis del Text refós de la Llei d'urbanisme (modificat pel DL 16/2019)**" a l'article 2.2:

2. Estaran subjectes a comunicació prèvia, aportant la documentació tècnica que s'especifica a l'apartat 3.6 i d'un assumeix tècnic de direcció, els següents actes:

- Col·locació de bastides.
- Construcció d'envans pluvials.
- Construcció de pous.
- Construcció de cisternes.
- Construcció de tanques i separacions entre veïns o a via pública d'alçada igual o menor d'1,80 m.
- Construcció de pèrgoles regulades a l'article 193.d) del POUM.
- **Les instal·lacions de producció d'energia elèctrica mitjançant panells solars fotovoltaics en els termes que estableix l'article 9bis del Text refós de la Llei d'urbanisme (modificat pel DL 16/2019).**

SEGON. La Legislació aplicable és la següent:

- Els articles 6, 8, 52, 66, 178 i 237 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.
- Els articles 58 i següents del Reglament d'Obres, Activitats i Serveis de les Entitats Locals aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny.



- Els articles 4, 22.2.d), 49 i 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.
- L'article 7.c) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables.
- Reial Decret 463/2020, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, modificat posteriorment mitjançant el Reial Decret 465/2020, de 17 de març.

TERCER. Tal i com es va informar a la Circular de Secretaria 5/2020, elaborada per qui subscriu el present informe, amb caràcter general els termes i terminis, estan suspensos, la suspensió va ser acordada pel Reial Decret 463/2020, posteriorment modificat pel Reial Decret 465/2020, amb la finalitat de garantir la seguretat jurídica dels interessats en el procediment administratiu, i per tant la norma general com ja s'ha apuntat és la suspensió, a excepció dels següents:

- 1) Aquells que estan estretament relacionats o vinculats amb els fets que han donat lloc a la declaració de l'estat d'alarma i a les seves pròrrogues, exemple matèries relacionada amb la seguretat pública, sanitat, salubritat, protecció de la salut, i altres competències relacionades amb la contenció de la progressió de la malaltia. En aquest sentit, s'ha de donar una visió estricta entre l'objecte del procediment i les finalitats per les que es declara l'estat d'alarma, la qual cosa no es permeten interpretacions extensives.
- 2) Aquells que siguin indispensables per a la protecció de l'interès general o per al funcionament bàsic dels serveis. El concepte d'interès general és un concepte jurídic indeterminat, que requerirà la seva justificació en el cas concret.
- 3) Aquells que suposin un perjudici greu per als interessats en el procediment, sempre que els dits interessats manifestin per escrit la seva conformitat amb la no suspensió o quan els interessats manifestin per escrit la seva conformitat a que no es suspengui el termini. En aquest cas s'hauria de demanar la conformitat de l'interessat o dels interessats relativa a la no suspensió.
- 4) Els procediments administratius especials en matèria de Seguretat Social i en l'àmbit tributari a que es refereixen els apartats 5 i 6 de la DA 3 del RD 463/2020, afegits pel RD 465/2020.

En relació amb els procediments d'elaboració de disposicions de caràcter general o que continguin tràmits d'informació pública, si bé és cert es va informar a la Circular de Secretaria 5/2020 que no es considerava convenient la seva tramitació, amb la finalitat de no perjudicar els drets i interessos de la ciutadania, per un principi de prudència, al tenir en compte que el conjunt de la ciutadania no té elements per distingir la naturalesa d'un i altres procediments i pot tenir la confiança legítima que els terminis estan suspesos, també és cert que en aquest cas concret esdevé una modificació normativa per ajustar el contingut de l'article 2.2 de l'Ordenança municipal al Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, per tant la seva tramitació i posterior informació pública no genera indefensió i en tot cas és recomanable l'adequació normativa per garantir el principi de seguretat jurídica.

En aquest cas, prèvia motivació, el Ple podrà acordar la no suspensió, el primer paràgraf del primer dispositiu de l'Acord haurà d'acordar-se que s'exceptua la suspensió ja que, cas contrari, es causaria un perjudici greu a l'interès general.



QUART. La modificació de l'Ordenança municipal haurà de seguir aquesta tramitació que l'establerta per a la seva aprovació de conformitat amb l'article 178 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, l'article 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, i els articles 60 i següents del Reglament d'Obres, Activitats i Serveis de les Entitats Locals aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny.

CINQUÈ. Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de modificació de reglament o d'Ordenança, se substanciarà una Consulta Pública, a través del portal web de l'Administració competent en la que es recaptarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

No obstant això, segons informe emès en data 24 d'abril de 2020 no escau la consulta pública pels següents motius que es transcriuen literalment:

“El tècnic que subscriu, considera que es pot ometre en la tramitació de l'expedient la Consulta Pública, a través del portal web de l'Ajuntament, per recaptar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma, donat que la modificació de l'Ordenança no te un impacte negatiu significatiu en l'activitat econòmica, ni imposa obligacions rellevants als destinataris o regula aspectes parcials d'una matèria, ja que el projecte de modificació de l'Ordenança es limita a incorporar la regulació normativa del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, que ha comportat la modificació d'alguns articles del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost”.

SISÈ. En l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions Públiques actuaran d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En el preàmbul, dels projectes de reglament, quedarà suficientment justificada la seva adequació a aquests principis.

SETÈ. Conforme a l'article 129.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts en l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

En aquest sentit, assenyalat l'article 7.c) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran els projectes de Reglaments la iniciativa dels quals els correspongui. Quan sigui preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una vegada que aquests hagin estat sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això suposi, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.

VUITÈ. Quan la iniciativa normativa afecti a les despeses o ingressos públics presents o futurs, l'informe econòmic haurà de quantificar i valorar les seves repercussions i els efectes, i



supeditar-se al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

NOVÈ. Durant tot el procés de Modificació de l'Ordenança municipal reguladora d'obres subjectes a règim de comunicació prèvia, haurà de complir-se amb les exigències de publicitat activa en virtut del que es disposa en l'article 21.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i en la normativa vigent en matèria de transparència.

DEZÈ. La Modificació de l'Ordenança municipal reguladora d'obres subjectes a règim de comunicació prèvia s'ajustarà al següent procediment:

A. Elaborat i rebut l'avantprojecte de la Modificació de l'Ordenança municipal reguladora d'obres subjectes a règim de comunicació prèvia, correspondrà l'aprovació inicial d'aquest al Ple de l'Entitat Local, previ dictamen de la Comissió Informativa, obrint-se període d'informació pública, per un termini mínim de trenta dies, mitjançant anunci publicat en el *Butlletí Oficial de la Província*, en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, en un dels mitjans de comunicació escrita diària i en el tauler d'anuncis de la Corporació, perquè els interessats puguin examinar l'expedient i formular les reclamacions i els suggeriments que estimin pertinents. Així mateix, es concedirà audiència a aquells veïns o Associacions que hagin exercit la iniciativa per a la formació de la modificació de l'Ordenança.

Simultàniament, es publicarà al portal web de l'Ajuntament [www.cabrils.cat] a fi de donar audiència als ciutadans afectats i recaptar quantes aportacions addicionals puguin fer-se per altres persones o entitats.

Així mateix, es podrà recaptar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin a les persones els drets de les quals o interessos legítims es veiessin afectats per la norma i les finalitats de la qual guardin relació directa amb el seu objecte.

B. Conclòs el període d'informació pública i audiència dels interessats, les reclamacions i els suggeriments presentades hauran d'enviar-se a la Comissió Informativa oportuna o creada a l'afecte, que estimarà o desestimarà total o parcialment aquestes i formularà la corresponent proposta d'aprovació de la modificació de l'Ordenança, que serà definitivament aprovada pel Ple de l'Entitat Local.

C. En el cas que no es presentin reclamacions o suggeriments contra l'aprovació inicial de la modificació d'aquesta Ordenança en el termini d'informació pública i audiència dels interessats, l'Acord d'aprovació inicial s'eleva a definitiu, estenent-se per aquesta Secretaria certificació que acrediti aquesta circumstància.

D. L'Acord d'aprovació definitiva [*expressa o tàcita*] de la modificació de l'Ordenança, correspondrà al Ple de l'Entitat Local, amb el text íntegre d'aquesta, ha de publicar-se completament per al seu general coneixement en el *Butlletí Oficial de la Província*, no produint la modificació de l'Ordenança efectes jurídics mentre que no hagin transcorregut quinze dies comptats des de l'endemà al de la publicació; així mateix, ha de publicar-se en el butlletí informatiu local [*quan existeixi*], i inserir-se en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament, anunciant-se la referència del *Butlletí Oficial de la Província* en què s'hagi publicat íntegrament el text en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Així mateix, estarà a la disposició dels interessats a la seu electrònica d'aquest Ajuntament [www.cabrils.cat].

[*En virtut de l'article 131 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques les normes amb rang de llei, els reglaments i les disposicions administratives hauran de publicar-se en el diari oficial corresponent perquè entrin en vigor i produeixin efectes jurídics. Addicionalment, i de manera facultativa, les Administracions*



Públiques podran establir altres mitjans de publicitat complementaris.

La publicació dels diaris o butlletins oficials a les seues electròniques de l'Administració, Òrgan, Organisme públic o Entitat competent tindrà, en les condicions i amb les garanties que cada Administració Pública determini, aquests efectes que els atribuïts a la seva edició impresa].

E. L'Ajuntament ha de remetre a l'Administració de l'Estat i a la de la Generalitat de Catalunya, en el termini de quinze dies des de l'aprovació, l'Acord d'aprovació definitiva i còpia íntegra i feaent del text de modificació de l'Ordenança o, si escau, la certificació que acrediti l'elevació a definitiva de l'aprovació inicial, així com còpia íntegra autenticada d'aquests.

I als efectes oportuns, s'emet el present informe relatiu al procediment administratiu aplicable, sens perjudici d'altre criteri millor fonamentat en Dret.

No obstant això el Ple acordarà allò que estimi més adient als interessos municipals.

Cabrils, 29 d'abril de 2020

Rebeca Just Cobos
Secretària

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

