

CONVENI ENTRE EL DEPARTAMENT DE JUSTÍCIA DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA, LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA (FMC) I L'ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS I COMARQUES (ACM)

REUNITS

D'una part, la senyora Gisela Torns i Payà, directora general d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil del Departament de Justícia, en virtut del nomenament pel Decret 94/2019, de 30 d'abril (DOGC núm. 7866, de 3.05.2019) i de conformitat amb el que disposa l'article 5 de la Resolució JUS/1040/2017, de 12 de maig, de delegació de competències del conseller de Justícia en diferents òrgans del Departament.

D'altra banda, la Sra. Olga Arnau Sanabra, presidenta de la Federació de Municipis de Catalunya, actuant en nom i representació d'aquesta associació, en ús de les facultats que li atorga l'article 35.1.a) i dels seus estatuts, d'acord al poder notarial de data 2.3.20 en el que s'anomena com a Presidenta de la Federació de Municipis de Catalunya a la Sra. Olga Arnau Sanabra.

I, de l'altra, el Sr. Lluís Soler Panisello, president de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, actuant en nom i representació d'aquesta associació, en ús de les facultats que li atorga l'article 34 f) dels seus estatuts i d'acord amb el Certificat de la Sra. Joana Ortega i Alemany, Secretaria General de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM) on s'anomena com a president de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques al Sr. Lluís Soler Panisello

Les tres parts es reconeixen mútuament capacitat legal necessària per atorgar aquest document i

MANIFESTEN

1. Que, entre les obligacions i competències que la legislació vigent assigna al Departament de Justícia, a través de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil, es troba l'execució de penes i mesures penals alternatives imposades pels jutges i tribunals en aplicació de la Llei orgànica 10/1995, de 23 de novembre, del Codi Penal, i de les mesures imposades pels jutges de menors en aplicació de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors i la Llei 27/2001 de Justícia Juvenil, de 31 de desembre, del Parlament de Catalunya. Així mateix, el Decret 329/2006, de 5 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament dels serveis d'execució penal a Catalunya, estableix que el departament competent en matèria d'execució penal pot celebrar els convenis necessaris amb altres administracions públiques o amb entitats col·laboradores per a l'execució de les penes i mesures previstes al Codi penal.
2. Que en el desplegament d'aquestes competències, és necessària la col·laboració d'institucions públiques que ofereixen serveis en els àmbits social, educatiu, de salut, de cultura, de lleure, de capacitació, d'ocupació o d'altres que siguin necessaris per garantir la finalitat de reeducació i reinserció social vers la qual aquelles han d'estar orientades.
3. Que les finalitats de la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) són el foment i la defensa de l'autonomia dels municipis, la representació dels interessos generals de les col·lectivitats davant les instàncies polítiques, jurisdiccionals i administratives, la promoció d'estudis sobre problemes i qüestions municipals i la difusió del coneixement de les institucions municipals, tal com s'especifica al capítol II, article cinquè dels Estatuts de l'FMC.
4. Que, per a la realització de les finalitats esmentades, l'FMC estableix les estructures organitzatives pertinents, facilita l'intercanvi d'informació sobre temes locals; constitueix serveis d'assessorament per als seus membres; organitza reunions, seminaris i congressos; participa en reunions i sessions; es

- dirigeix als poders públics i intervé, amb caràcter consultiu si escau, en la formulació dels projectes oficials, que es refereixen a les autonomies locals i promou publicacions (Capítol II, article sisè dels Estatuts de l'FMC).
5. Que les funcions de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM) son, entre d'altres, la representació dels interessos genèrics dels ens locals davant de les instàncies polítiques i administratives, i la promoció i l'elaboració d'estudis sobre problemes i qüestions que afecten els ens locals (Títol II, article setè dels Estatuts de l'ACM).
 6. Que, per dur a terme les seves finalitats i funcions, l'ACM, entre d'altres activitats, representa els interessos dels ens locals associats davant de les altres administracions, governs i institucions públiques i privades; estableix les estructures organitzatives pertinents; facilita l'intercanvi d'informació sobre qüestions municipals i comarcals; organitza i participa en reunions, seminaris i congressos; organitza cursos i activitats de formació; es dirigeix als poders públics, promou canvis normatius i intervé, amb caràcter consultiu si escau, en la tramitació de projectes que afectin els ens locals; promou, edita i difon llibres i altres publicacions; realitza i promou qualsevol altra activitat que tingui relació amb els seus fins. (Títol II, article vuitè dels Estatuts de l'ACM)
 7. El Departament de Justícia i l'ACM i l'FMC portaran a terme actuacions de difusió conjunta del present Conveni entre els responsables del món local, per tal de ressaltar el valor social del programa de Treballs en Benefici de la Comunitat (TBC) i Prestacions en Benefici de la Comunitat (PBC).
 8. Que les parts tenen en compte les regles mínimes de les Nacions Unides per a l'Administració de la justícia de menors (Regles de Beijing), de 29 de novembre de 1985, la Resolució del Consell d'Europa (78) 62 de 1979, i la Recomanació (87) 20 de 1987, relativa, entre d'altres, a la necessària participació de la comunitat, en l'àmbit local, en el tractament de menors amb mesures judicials, la Resolució (70) 1 de 1970, i la Recomanació (83) 7 de 1983 relatives a l'assistència postpenitenciària de les persones condemnades o en llibertat

condicional i la participació de la comunitat en la política penal, així com l'establert per l'article 25.2 de la Constitució espanyola, segons el qual les penes privatives de llibertat i les mesures de seguretat estaran orientades vers la reeducació i la reinserció social i no podran consistir en treballs forçats.

9. Que l'FMC i l'ACM reconeixen i assumeixen aquestes directrius d'actuació i s'uneixen a la voluntat de coordinació amb el Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya en aquesta matèria i un apropament a qualsevol Consell Comarcal que així ho decideixi.
10. Que en data 24 de novembre de 2014 es va signar aquest mateix conveni entre les parts intervinents. Això no obstant, les modificacions normatives introduïdes amb l'entrada en vigor de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, fan necessari modificar l'instrument de col·laboració entre les parts intervinents en relació a la seva vigència.
11. La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, en la disposició addicional vuitena, estableix que els convenis vigents subscrits per qualsevol Administració pública o qualsevol dels seus organismes o entitats vinculats o dependents s'han d'adaptar al que s'hi preveu en el termini de tres anys a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta Llei. Pel que fa als convenis que no tinguin determinat un període de vigència o aquest sigui per un temps indefinit, el termini és de quatre anys a comptar de l'entrada en vigor de l'esmentada Llei.
12. Atès que la vigència del conveni de col·laboració establert entre les parts, en data 24 de novembre de 2014 es veu afectada pel que preveu la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, s'ha d'establir un nou conveni de col·laboració.

En conseqüència, les tres parts acorden subscriure aquest Conveni, que es regeix pels següents

PACTES

Primer. L'objecte d'aquest Conveni és la col·laboració entre les tres institucions, per tal de fomentar i concretar les actuacions entre els membres adherits a l'FMC i a l'ACM i el Departament de Justícia, mitjançant la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil, pel que fa a l'execució de programes que són competència de l'esmentada Direcció.

Segon. El Departament de Justícia col·laborarà tècnicament amb els òrgans de l'FMC i de l'ACM, oferint assessorament, informació i formació als tècnics de les entitats locals en temes que són competència de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil.

Així mateix, ho farà també, individualment, amb tots aquells membres de l'FMC i de l'ACM que ho sol·licitin.

Tercer. Els membres de l'FMC i l'ACM que vulguin adherir-se a les directrius d'aquest Conveni, col·laboraran amb el Departament de Justícia segons els termes següents:

- La voluntat d'adhesió de les entitats locals associades a l'FMC i l'ACM s'ha de formalitzar mitjançant un escrit que s'ha d'emplenar d'acord amb el model que s'adjunta com **annex I**.
- La col·laboració amb les entitats locals que s'adhereixin a aquest Conveni es concretarà d'acord amb la gestió de l'execució de les mesures i resolucions judicials dictades per la jurisdicció penal, o la jurisdicció de menors, així com la col·laboració en programes d'atenció a les víctimes de delictes de cada municipi i/o comarca, i amb els processos de reinserció que se'n derivin.

En aquest sentit, els ens locals que, en el marc d'anteriors edicions d'aquest Conveni ja hagin manifestat amb un escrit d'adhesió la seva voluntat de col·laboració en el desenvolupament dels programes esmentats se'ls considerarà a tots els efectes acreditats per oferir els seus serveis en el marc d'aquest Conveni i, per tant, no caldrà que reiterin de nou la seva adhesió.

A aquest efecte, les entitats locals facilitaran activitats per a l'execució de la mesura de Prestacions en Benefici de la Comunitat, que ha de tenir les característiques generals previstes a l'article 7 de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, de responsabilitat penal dels menors i a l'article 20 del Reial decret 1774/2004, de 30 de juliol, pel que s'aprova el reglament de la Llei orgànica 5/2000, i per a l'execució de la pena de Treballs en Benefici de la Comunitat, que han de tenir les característiques previstes a l'article 49 del Codi Penal i a l'article 2 del Reial decret 840/2011, de 17 de juny, pel que s'estableixen les circumstàncies d'execució de les penes de treball en benefici de la comunitat i de localització permanent en centre penitenciari, de determinades mesures de seguretat, així com de la suspensió de l'execució de les penes privatives de llibertat i substitució de penes. Així mateix, facilitaran la realització d'activitats de Reparació Indirecta, que a aquest efecte, quedaran assimilades a les activitats de Prestacions en Benefici de la Comunitat.

Així mateix, facilitaran, quan això sigui possible, als tècnics de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil la utilització de despatxos, per atendre joves de la població amb mesura penal.

Quart. El Departament de Justícia col·laborarà amb els esmentats serveis destinant els recursos tècnics i professionals necessaris per tal de facilitar a la població atesa el procés de socialització i de reinserció a la societat.

Amb aquesta finalitat, la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil es compromet a destinar al municipi, o a continuar-hi destinant, mentre sigui necessari, tècnics responsables per a les funcions que els són pròpies, d'acord amb la població atesa del municipi. Aquests professionals col·laboraran amb els esmentats

serveis proporcionant la informació i el suport tècnic necessaris per a una millor intervenció envers les persones ateses.

Aquests tècnics estaran integrats en els equips que tot seguit es relacionen:

- Equips de Medi Obert, que intervenen amb menors d'edat penal sotmesos a mesures dictades per la jurisdicció de menors.
- Equips de Mediació de la jurisdicció de menors i de Mediació Penal.
- Equips de Delegats d'Execució de Mesures que intervenen amb adults sotmesos a Mesures Penals Alternatives a la presó.

Així mateix, en aquells municipis en que, d'acord amb la població a atendre, operin diferents professionals de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil, aquesta destinarà un tècnic que serà l'interlocutor amb els referents del municipi i coordinarà amb aquests les actuacions objecte d'aquest Conveni.

Les entitats locals, tal com estableix l'article 7 del Reial decret 840/2011, de 17 de juny, es comprometen a informar al responsable designat per la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil del grau de compliment de les activitats realitzades per part dels penats, així com dels incompliments.

Cinquè. Així mateix, el Departament de Justícia es compromet a garantir la cobertura de la protecció de la Seguretat Social en matèria d'accidents de treball o malaltia professional a tots els menors i joves que hagin de realitzar activitats de Prestació en Benefici de la Comunitat i Reparacions Indirectes i que es trobin en edat laboral, i a tots els adults que hagin de complir la pena de Treballs en Benefici de la Comunitat, des de l'inici fins a la finalització del compliment, assumint el cost de la gestió i de les quotes corresponents.

Sisè. La Generalitat de Catalunya té contractada una pòlissa d'assegurances que cobreix, un cop hagi estat declarada responsable judicialment o administrativament, la responsabilitat derivada dels perjudicis ocasionats a terceres persones per les accions dels menors o adults dependents de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil.

Setè. El Departament de Justícia, amb la col·laboració del Consorci Administració Oberta de Catalunya, facilitarà l'accés al sistema informàtic necessari i la formació tècnica necessària que permeti a les entitats locals adherides a aquest Conveni el seguiment de la gestió de les places ofertades per a la realització d'activitats de Treballs en Benefici de la Comunitat i les Prestacions en Benefici de la Comunitat.

Vuitè. Amb la signatura d'aquest Conveni es crearà una Comissió de Seguiment, que durà a terme el seguiment i l'avaluació dels acords establerts, i que estarà formada pels professionals designats per les tres parts, a fi de poder-ne dur a terme la supervisió.

La Comissió de Seguiment estarà integrada,

1. per part de les entitats municipalistes

- Per un representat de la Federació de Municipis de Catalunya
- Per un representant de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques

2. Per part del Departament de Justícia:

- Cap de l'Àrea de Medi Obert
- Cap de l'àrea de Mesures Penals Alternatives
- Responsable de Mesures Penals Alternatives

La comissió es reunirà, com a mínim, dos cops l'any. També ho pot fer extraordinàriament, quan es consideri oportú, a petició de qualsevol de les tres parts. En aquest espai de treball qualsevol de les parts podrà incorporar assessors en funció dels temes a tractar.

Per la seva part, els representants de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil presentaran a la comissió, per a la seva valoració i validació, una memòria anual que reculli les dades globals de la col·laboració.

Novè. El Departament de Justícia i l'ACM i l'FMC portaran a terme entre els responsables del món local actuacions de difusió per tal de ressaltar el valor social del programa de Treballs en Benefici de la Comunitat (TBC) i Prestacions en Benefici de la Comunitat (PBC).

Desè. Aquest conveni tindrà una vigència de quatre anys des de la seva signatura, i podrà ser prorrogat per acord exprés unànime de les parts abans que finalitzi, per un període de fins a quatre anys addicionals.

Onzè. El present Conveni es podrà extingir per alguna de les causes següents:

- El transcurs del termini de vigència del Conveni sense que se n'hagi acordat la pròrroga.
- El mutu acord de les parts, que s'instrumentarà per escrit.
- La denúncia d'una de les parts realitzada amb una antelació mínima de tres mesos.
- La impossibilitat sobrevinguda, legal o material, de dur a terme les activitats que en constitueixen l'objecte.
- L'incompliment d'algun dels pactes de l'Acord.
- Les generals establertes per la legislació vigent.

Dotzè. D'acord amb l'article 109 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, aquest acord es regeix per les seves clàusules, per la llei esmentada i per la legislació sectorial corresponent. Així mateix, i pel que fa als dubtes i les llacunes que es puguin plantejar, es regirà pels principis de la legislació sobre contractes del sector públic.

Les diferències que puguin sorgir en la interpretació i aplicació d'aquest acord se sotmetran a la resolució de la comissió de seguiment prevista en el pacte vuitè i que estarà integrada per les persones que designi cada una de les parts d'aquest Conveni. De conformitat amb el que preveu l'article 110.2 I) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, les qüestions litigioses que es puguin derivar del present Conveni atesa la seva naturalesa administrativa, seran del coneixement i competència de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Tretzè. El tractament de les dades de caràcter personal se sotmet a la normativa de protecció de dades, en especial a la llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, així com al Reglament (UE) número 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46).

Les entitats locals adherides al conveni s'abstindran de fer cap mena de tractament de les dades personals de què disposin com a conseqüència de l'aplicació d'aquest acord, més enllà del que sigui necessari per a la consecució de les finalitats d'aquest Conveni. De la mateixa manera, es comprometen a no manipular, transformar ni cedir a tercers les dades esmentades o els arxius que les contenen, fora de l'estricta objecte de la relació subscripta per les parts, així com a guardar-ne estricta confidencialitat. A aquests efectes, les entitats locals adherides al conveni se sotmeten a les obligacions i condicions de l'encàrrec de tractament que consta com a **annex II** del present acord.

L'entitat local que s'hagi adherit a aquest conveni serà directament responsable de l'incompliment d'aquesta clàusula pels danys i perjudicis que la seva acció pugui haver comportat al Departament de Justícia.

Catorzè. Les persones que integren les entitats locals adherides al conveni assumeixen i compleixen les previsions del Codi Ètic dels professionals de l'execució penal a Catalunya de l'**annex III**.

I, com a prova de conformitat les tres parts signen aquest document, per triplicat i a un sol efecte, en el lloc i la data indicats.

Barcelona, (a la data de la signatura electrònica)

La directora general d'Execució Penal a
la Comunitat i de Justícia Juvenil del
Departament de Justícia

Gisela Torns
Payà

Data:
2021.05.11
10:02:51 +02'00'

Gisela Torns i Payà

La presidenta de la Federació
de Municipis de Catalunya

Olga Arnau
Sanabra - DNI
52212643K
(TCAT)

Signat digitalment
per Olga Arnau
Sanabra - DNI
52212643K (TCAT)
Data: 2021.05.12
17:59:23 +02'00'

Olga Arnau Sanabra

El president de l'Associació Catalana de
Municipis i Comarques

Lluís Soler Panisello -
DNI 47625297W (TCAT)

Firmado digitalmente por Lluís
Soler Panisello - DNI 47625297W
(TCAT)
Fecha: 2021.05.12 07:35:59 +02'00'

Lluís Soler Panisello



ANNEX - I

Escrit d'adhesió de l'Ajuntament de _____ al Conveni de col·laboració entre el Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya, la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i l'Associació Catalana de Municipis (ACM)

El senyor (nom) _____, (càrrec) _____ de l'Ajuntament d _____ que actua per

Exposa

Que, en data ____ d ____ de _____, es va subscriure un Conveni entre el Departament de Justícia, la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i l'Associació Catalana de Municipis (ACM) en què es fixen les línies de col·laboració entre el Departament de Justícia i les entitats locals en l'execució de programes que són competència de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil.

Que, al pacte tercer del Conveni, s'estableix que les entitats locals interessades a col·laborar amb el Departament de Justícia adreçaran un escrit d'adhesió.

Per la qual cosa

Manifesta

La voluntat de l'Ajuntament d _____ d'adherir-se al Conveni abans esmentat, per tal de col·laborar en l'execució de programes en l'àmbit de competències de la Direcció general d'Execució Penal i de Justícia Juvenil.

Lloc i data

ANNEX - II

ENCÀRREC DEL TRACTAMENT DE DADES PERSONALS AMB EL DEPARTAMENT DE JUSTÍCIA DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

En relació amb la seva activitat professional, les persones físiques i jurídiques que tracten dades personals, estan obligades al compliment d'allò que estableix la normativa europea i estatal vigent en matèria de protecció de dades personals, és a dir:

- Reglament (UE) 2016/679 general de protecció de dades, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques en allò que respecta al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades.
- Llei orgànica 3/2018 de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.
- Conveni 108+ (Consell d'Europa) per a la protecció de les persones respecte del tractament de dades personals
- En els tractaments d'autoritats amb finalitat d'execució de sancions penals i d'enjudiciament d'infraccions penals, tal com estableix la disposició transitòria 4a de la LOPD.
 - Llei orgànica 15/1999 de protecció de dades personals
 - Reial decret 1720/2007 del Reglament de la LOPD

El responsable del tractament, pel que fa a aquest instrument jurídic, és el Departament de Justícia, actuant mitjançant l'Àrea de Mesures Penals Alternatives.

L'encarregat del tractament és la persona física o jurídica, autoritat pública, servei o qualsevol altre organisme que tracta dades personals per compte del responsable del tractament.

Els encàrrecs del tractament amb el Departament de Justícia estan sotmesos a un marc normatiu especial que complementa al referenciat anteriorment. En concret:

- Reial Decret 3/2010, de l'Esquema Nacional de Seguretat
- Marc de Ciberseguretat per a la Protecció de Dades de la Generalitat de Catalunya.
- Llei Orgànica del Poder Judicial

- Llei 18/2011, de 5 de juliol, reguladora de l'ús de les TIC a l'Administració de Justícia
- Directiva (UE) 2016/680 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relativa a la protecció de les persones físiques respecte al tractament de dades personals per part de les autoritats competents per a finalitats de prevenció, investigació, detecció o enjudiciament d'infraccions penals o d'execució de sancions penals, i a la lliure circulació de les esmentades dades i per la qual es deroga la Decisió Marc 2008/977/JAI del Consell.
- Bases de l'Esquema Judicial de Interoperabilitat i Seguretat i Política de seguretat de la informació de l'administració judicial

L'encarregat del tractament acreditarà davant el responsable el compliment legal en matèria de protecció de dades personals en la forma que es concreta a les següents clàusules.

CLÀUSULES de l'encàrrec del tractament

1. Objecte de l'encàrrec de tractament

Mitjançant aquestes clàusules s'habilita a les entitats locals adherides al conveni, per tractar per compte de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil del Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya, responsable del tractament, les dades de caràcter personal necessàries per prestar el servei d'entitat col·laboradora per a l'execució de la pena de treballs en benefici de la comunitat.

El tractament consistirà en:

Les entitats locals adherides al conveni signaran un full de compromís i un full de valoració de les tasques a realitzar i realitzades per part del penat. En aquests fulls consten les següents dades del penat: nom i cognom, data de naixement, DNI, adreça, població i telèfon així com les dades judicials de la pena. També apareixien les dades de l'entitat on es realitza el treball en benefici de la comunitat i el nom i cognom del responsable de l'entitat que controla el compliment de la pena.

Concreció dels tractaments a realitzar:

- Recollida
- Consulta

D'aquesta manera, les dades del penat només s'ofereixen a l'entitat per part de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil del Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el punt 2 d'aquest document. Aquestes dades s'ofereixen en el marc del full de compromís i de valoració que elabora

el delegat d'execució de mesures i que son signats per aquest professional, l'entitat i el penat.

D'acord amb les especificacions següents:

- a. Les dades es tractaran als locals de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil del Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya, responsable del tractament.
- b. Les dades a les quals accedeixi l'encarregat del tractament no es poden treure fora dels locals del responsable
- c. En el cas que les dades s'hagin d'incorporar a dispositius portàtils o s'hagin de tractar fora dels locals del responsable es requereix autorització expressa del responsable, la qual ha de constar al document de seguretat. En qualsevol cas, cal garantir el nivell de seguretat corresponent.

2. Identificació de la informació afectada

Per a l'execució de les prestacions derivades del compliment de l'objecte d'aquest encàrrec, la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil del Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya (responsable del tractament) posa a disposició de les entitats adherides al conveni (encarregades del tractament) la informació que es descriu a continuació:

Activitat	Gestió de mesures penals alternatives
Òrgan administratiu responsable	Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i Justícia Juvenil
Categories de Dades Tractades	Dades de caràcter identificatiu, dades especialment protegides, característiques personals, circumstàncies socials, detalls d'ocupació professionals, acadèmiques i professionals, altres tipus de dades
Finalitat de l'activitat de tractament	La gestió administrativa i tècnica de les resolucions judicials sobre persones penades a mesures alternatives imposades pels jutjats penals per a dur-ne a terme la seva execució.
Categories d'interessats	Altres categories, ciutadans i residents
Col·lectius vulnerables	Altres col·lectius vulnerables, pacients, persones amb discapacitats físiques o intel·lectuals, Interns o exinterns
Període de conservació	Conservarem les dades personals durant el temps necessari per complir amb la finalitat per a la qual es van recollir. Un cop transcorregut aquest termini, d'acord amb la normativa vigent en matèria de gestió documental i arxiu, el departament competent conservarà determinades dades durant el temps que s'estableixi a la taula d'accés, avaluació i tria de la sèrie o sèries documentals que contenen aquestes dades. Podeu obtenir més informació en relació amb la normativa sobre la conservació de dades al web del Departament de Cultura.

Categories cessionaris	Administracions públiques amb competència en la matèria, altres òrgans de l'Administració pública
Legitimació del tractament	Exercici de poders públics i missió d'interès públic en relació amb la Llei orgànica 10/1995, del Codi penal
Llistats països transferències fora d'EEE	No aplica
Mesures de Seguretat aplicables	S'aplicaran les mesures determinades pel Marc de Ciberseguretat per a la Protecció de Dades (MCPD)

3. Durada

El Conveni tindrà la durada descrita en el seu Pacte sisè, i com a màxim quatre anys. I tindrà una pròrroga per un temps màxim de quatre anys.

4. Obligacions de l'encarregat del tractament

1. FINALITAT. Utilitzar les dades personals objecte de tractament, o les que reculli per ser-hi incloses, només per a la finalitat objecte d'aquest encàrrec. En cap cas pot fer servir les dades per a finalitats pròpies. L'encarregat del tractament accedirà a la "informació confidencial" només si és necessari per a l'execució del projecte subvencionat i exclusivament per als fins autoritzats pel responsable del tractament.
2. INSTRUCCIONS. Tractar les dades d'acord amb les instruccions del responsable del tractament. L'encarregat del tractament es compromet a complir les instruccions determinades pel responsable del tractament que afecten el desenvolupament de les seves funcions per garantir la confidencialitat i el secret professional de tota la "informació confidencial" i de les dades personals.
3. COMUNICACIONS. No comunicar les dades a terceres persones, ni tan sols per conservar-les, llevat que compti amb l'autorització expressa del responsable del tractament, en els supòsits legalment admissibles. Per la qual cosa s'obliga explícitament a no divulgar-la, publicar-la, cedir-la, vendre-la, ni d'una altra manera, directament o indirecta, posar-la a disposició de tercers, ni totalment ni parcial, i a complir aquesta obligació fins i tot amb els seus propis familiars o altres membres de l'entitat o empresa que no estiguin autoritzats a accedir a aquesta informació, qualsevol que sigui el suport que la contingui. Això també implica:
 - a. No fer còpies de la informació a què tingui accés, llevat que sigui necessari per a l'adequada execució del projecte.
 - b. Mantenir el deure de secret respecte de les dades de caràcter personal a què hagi tingut accés en virtut del present encàrrec, fins i tot després de finalitzar el seu objecte.

4. **COMPROMÍS.** Garantir que les persones autoritzades per tractar dades personals es comprometen, de forma expressa i per escrit, a respectar la confidencialitat i a complir les mesures de seguretat corresponents, de les quals cal informar-les convenientment. Mantenir a disposició del responsable la documentació que acredita que es compleix l'obligació.
5. **FORMACIÓ.** Garantir la formació necessària en matèria de protecció de dades personals de les persones autoritzades per tractar dades personals. L'encarregat del tractament instruirà el personal encarregat de rebre la informació confidencial de la seva obligació de rebre, tractar i fer servir la informació i les dades personals que rebí com a confidencials i destinar-les únicament a l'objecte del projecte.
6. **COMPLIMENT.** Posar a disposició del responsable tota la informació necessària per demostrar que compleix les seves obligacions, així com per col·laborar en les auditories o les inspeccions que faci el responsable o un altre auditor autoritzat per ell.

L'encarregat del tractament es sotmetrà al calendari propi d'auditories de la Generalitat de Catalunya i es realitzarà amb la seva sistemàtica i metodologia.

7. **INCIDÈNCIES.** L'encarregat del tractament ha de posar en coneixement del responsable del fitxer o tractament, de manera immediata, qualsevol incidència que es produeixi durant l'execució del contracte que pugui afectar la integritat, disponibilitat o confidencialitat de les dades de caràcter personal tractades.
8. **CONTINUITAT.** Un cop complerta la prestació, l'encarregat ha de retornar al responsable del tractament les còpies de les dades de caràcter personal i els suports on constin. La devolució ha de comportar la destrucció de les còpies i l'esborrament total de les dades existents en els equips informàtics utilitzats per l'encarregat.

El termini màxim per a la devolució és d'un mes des del cessament absolut de l'activitat de tractament. No obstant això, l'encarregat pot conservar-ne una còpia, amb les dades degudament bloquejades, mentre es puguin derivar responsabilitats de l'execució de la prestació.

L'encarregat ha de certificar per escrit la destrucció de les còpies i lliurar-ho al responsable en un termini màxim de 30 dies hàbils.

9. **DEURE DE SECRET.** Sens perjudici del deure de confidencialitat de les dades que té l'entitat beneficiària, qualsevol dels seus treballadors relacionat amb el projecte executat està obligat, d'acord amb el que preveu la normativa esmentada, a mantenir la reserva oportuna sobre la informació del Departament de Justícia que obtingui en l'exercici de les seves funcions i a no facilitar-la a persones alienes a la intervenció.

10. CÒPIES. L'encarregat del tractament no pot fer còpies de la informació a què tingui accés, llevat que sigui necessari per a l'adequada execució de les activitats del projecte, i ha de mantenir el deure de secret respecte de les dades de caràcter personal a què hagi tingut accés en virtut del present encàrrec, fins i tot després de finalitzar el seu objecte. Existeix una vigència indefinida del deure de secret i s'habilita el bloqueig pertinent de les dades.
11. SUBCONTRACTACIÓ. No es permet subcontractar cap de les prestacions que formin part de l'objecte d'aquest contracte que comportin el tractament de dades personals, tret dels serveis auxiliars necessaris per al normal funcionament dels serveis de l'encarregat.

5. Les mesures de seguretat

El responsable del tractament ha d'avaluar l'impacte de les operacions de tractament en la protecció de les dades personals, segons els supòsits establerts al RGPD. En qualsevol cas l'encarregat del tractament resta obligat a efectuar una anàlisi de riscos del seus tractaments. També ha d'adoptar totes aquelles mesures que, tenint en compte el conjunt de tractaments que duu a terme, siguin necessàries per garantir un nivell de seguretat adequat al risc

El responsable del tractament determinarà les mesures de seguretat tècniques i organitzatives, que siguin necessàries per garantir un nivell de seguretat adequat al risc i que, com a mínim, han de ser:

- La pseudonimització i/o el xifrat de dades personals.
- Garantir la disponibilitat, autenticitat, integritat, confidencialitat i traçabilitat dels sistemes i serveis de tractament.
- Pla de continuïtat de servei en cas d'incident físic o tècnic.
- Un sistema de gestió de la seguretat de la informació (PDCA).

En el cas que no s'hagin definit mesures concretes per al tractament, la implementació de mesures de seguretat es farà seguint el marc corporatiu de seguretat de la informació de la Generalitat de Catalunya i, si s'escau, el marc sectorial de l'execució penal o l'Administració de Justícia.

L'encarregat del tractament haurà de comunicar al responsable quines són les mesures de seguretat organitzatives i tècniques que aplicarà per a tractar els riscos del tractament.

6. Notificació de violacions de la seguretat de les dades

L'encarregat del tractament ha d'informar el responsable del tractament, sense dilació indeguda i en qualsevol cas abans del termini màxim de 24 hores, per mitjà de la bústia mpa.fax.dj@gencat.cat, de les violacions de la seguretat de les dades personals a càrrec seu de les quals tingui coneixement, juntament amb tota la informació rellevant per documentar i comunicar la incidència.

Si se'n disposa, cal facilitar al responsable del tractament, com a mínim, la informació següent:

- Descripció de la naturalesa de la violació de la seguretat de les dades personals, incloses, quan sigui possible, les categories i el nombre aproximat d'interessats afectats i les categories i el nombre aproximat de registres de dades personals afectats.
- Nom i dades de contacte del delegat de protecció de dades o d'un altre punt de contacte en el qual es pugui obtenir més informació, en el cas que sigui legalment exigible.
- Descripció de les possibles conseqüències de la violació de la seguretat de les dades personals.
- Descripció de les mesures adoptades o proposades per posar remei a la violació de la seguretat de les dades personals, incloses, si escau, les mesures adoptades per mitigar els possibles efectes negatius.

Si no és possible facilitar la informació simultàniament, i en la mesura que no ho sigui, la informació s'ha de facilitar de manera gradual sense dilació indeguda.

Les comunicacions de les violacions de seguretat seran comunicades a l'autoritat pel responsable del tractament.

7. Exercici de drets

Quan les persones afectades exerceixin els seus drets reconeguts a la norma d'aplicació (accés, rectificació, supressió, oposició i, eventualment, limitació del tractament) davant l'encarregat del tractament, aquest n'ha de deixar constància i ho ha de comunicar per correu electrònic a l'adreça que s'indica: mpa.fax.dj@gencat.cat.

La comunicació s'ha de fer de manera immediata, i en cap cas més enllà del dia feiner següent a la recepció de la sol·licitud, juntament, si escau, amb les altres informacions que puguin ser rellevants per resoldre la sol·licitud.

La resposta als exercicis de drets dels interessats en matèria de protecció de dades segueixen la via ordinària dels tractaments realitzats pel responsable, pel que són satisfets per ell directament, encara que s'hagin exercit davant de l'encarregat.

ANNEX III

Circular 2/2011, sobre el Codi ètic dels professionals de l'execució penal a Catalunya



Circular 2/2011, sobre el Codi ètic dels professionals de l'execució penal a Catalunya

No hi ha dubtes que el dret a la llibertat és un dels drets fonamentals més important de les persones, pilar del respecte de la dignitat humana i del lliure desenvolupament de la seva personalitat. Conseqüentment, la privació de llibertat representa un fet força transcendental per a la vida humana, atès que suposa una limitació d'aquest dret i un sacrifici d'altres drets, principis i valors fonamentals que la Constitució reconeix i garanteix a totes les persones.

En aquest sentit, l'Administració pública competent en matèria d'execució penal, en la mesura que és l'encarregada de fer complir les penes i mesures penals privatives de llibertat imposades per les autoritats judicials, i és coneixedora que l'execució d'aquestes implica, indefectiblement, una afectació substancial del dret a la llibertat, ha de garantir que es compleixin de la manera establerta per la Constitució i les lleis. En aquest sentit, l'article 25.2 de la norma suprema estableix dues orientacions clares a tenir en compte, com són la reeducació i reinserció social de les persones condemnades, d'una banda, i el reconeixement de llurs drets fonamentals, tret dels que es vegin expressament limitats pel contingut de la sentència condemnatòria, el sentit de la pena i la llei penitenciària, d'una altra.

L'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de Justícia, unitat administrativa competent per a l'execució penal a Catalunya, aplica, com no pot ser d'una altra manera, les previsions contingudes no únicament a la Constitució, sinó també a la Llei orgànica 1/1979, de 26 de setembre, general penitenciària, al Reglament penitenciari, aprovat mitjançant el Reial decret 190/1996, de 9 de febrer, a la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors, així com les resolucions judicials corresponents. Cal evidenciar que les disposicions esmentades es complementen amb les regulacions de caràcter internacional, adreçades als estats membres per tal que procurin que el personal encarregat de l'execució de les penes i mesures penals privatives de llibertat desenvolupin llurs funcions amb els màxims estàndards d'honoradesa, neutralitat i respecte envers les persones sotmeses al poder punitiu de l'Estat. En aquest sentit, només a títol exemplificatiu, cal esmentar les Regles mínimes per al tractament dels reclusos, aprovades pel Primer Congrés de les Nacions Unides sobre Prevenció del Delicte i Tractament del Delinqüent, l'any 1977, les Normes penitenciàries europees, adoptades pel Comitè de Ministres del Consell d'Europa [Rec(2006)2], la Recomanació del Consell d'Europa R(97) 12 (pel que fa a l'àmbit dels infractors adults); i la Recomanació (2008) 11 del Comitè de Ministres del Consell d'Europa sobre Regles europees per a infractors juvenils sotmesos a sancions i mesures (respecte de la justícia juvenil).

Incorporades a la legislació espanyoles, les directrius europees en matèria d'execució de penes i mesures penals privatives de llibertat, cal donar un pas més i adoptar els instruments adients en l'àmbit de la deontologia professional per tal que els professionals competents en matèria d'execució penal duguin a terme les funcions que l'ordenament jurídic els atribueix conformement amb aquelles, i a l'efecte de garantir un servei públic d'execució penal en un estat democràtic de dret amb uns nivells adequats de transparència, objectivitat, eficàcia i eficiència.

Tanmateix, la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, recull per primer cop en el nostre ordenament jurídic una regulació general dels deures bàsics dels

empleats públics fonamentada en principis ètics i en les bones pràctiques dels professionals de l'Administració, reforçant una cultura administrativa orientada vers l'eficiència i l'eficàcia, com són els principis d'objectivitat, integritat, neutralitat, confidencialitat, exemplaritat, dedicació al servei públic, austeritat i respecte per la igualtat entre homes i dones, entre d'altres. A més, els principis i regles de conducta previstes en aquesta llei informen la interpretació i l'aplicació del règim disciplinari dels empleats públics. Cal advertir que el personal que presta serveis en les diverses unitats i equipaments d'execució penal no és aliè a les disposicions de caràcter bàsic que afecten els empleats públics de les administracions públiques, motiu pel qual li són d'aplicació les previsions sobre el codi de conducta de la llei esmentada.

Difícilment una disposició de caràcter intern pot regular l'exercici ètic d'una professió, atès que l'ètica enllaça molt de prop amb el món dels valors i dels principis; això no ha d'impedir, però, que l'Administració pública declari i posi de manifest quin és el seu compromís, com a organització, en l'execució del servei públic de l'execució penal, envers la societat a la qual, en definitiva, serveix.

De fet, aquesta ha estat la voluntat del Departament de Justícia en el marc del servei públic d'execució penal. Arran del Congrés Penitenciari Internacional, organitzat conjuntament pel Ministeri de l'Interior del Govern d'Espanya i pel Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya, amb el suport del Consell d'Europa, sota el lema *La funció social de la política penitenciària*, dut a terme l'any 2006 a Barcelona, el Departament de Justícia va acordar, en el Pla de mandat per al període 2007-2010, l'elaboració d'un document per al desenvolupament d'un codi ètic dels professionals de l'execució penal a Catalunya. Aquest document havia de mostrar el compromís de l'Administració pública d'execució penal de Catalunya en el desenvolupament del servei públic encomanat per les disposicions vigents, tant vers la ciutadania com les persones amb qui manté una relació de subjecció especial.

Amb aquest objectiu es dicta la present Circular, com a instrument que ha de venir a recollir els principis ètics i de compromís personal que ha d'impregnar el servei públic d'execució penal en un estat democràtic de dret, i mitjançant el qual el Departament de Justícia pretén dotar l'organització de les eines necessàries per acomplir les previsions de l'article 25.2 de la Constitució, i que l'execució de les penes i mesures penals privatives de llibertat s'orientin cap a la reeducació i reinserció social de les persones condemnades, en un context democràtic inspirat en el respecte envers la dignitat humana com a fonament de l'ordre polític i la pau social.

L'article 136 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atorga a la Generalitat la competència exclusiva sobre l'ordenació i l'organització de la funció pública; l'article 166.3 del mateix text determina que correspon a la Generalitat, en matèria de menors, la competència exclusiva que inclou, en tot cas, la regulació del règim de la protecció i de les institucions públiques de protecció i tutela dels menors infractors, respectant la legislació penal; i, així mateix, l'article 168.1 estableix la competència exclusiva de la Generalitat de la legislació de l'Estat en matèria penitenciària.

D'altra banda, atès allò que disposa l'article 16 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, en concordança amb l'article 60 del Decret 333/2011, de 3 de maig, de reestructuració del Departament de Justícia, que preveu que correspon a la Direcció General de Serveis Penitenciaris promoure el desenvolupament del sistema d'execució penal en els centres penitenciaris, així com, entre d'altres, i pel que interessa, dirigir els recursos humans i econòmics corresponents en els àmbits dels serveis penitenciaris, l'execució penal a la comunitat i la justícia juvenil, en els termes del Decret.

Un cop vist tot això, amb els antecedents exposats i els treballs que s'han dut a terme des d'aquesta Direcció General de Serveis Penitenciaris, es considera adient dictar la present Circular; per tant,

Resolc:

Primer. Aprovar la present Circular així com l'annex que s'hi adjunta, que conté el *Codi ètic dels professionals de l'execució penal a Catalunya*, per tal que aquestes disposicions siguin assumides a les unitats i equipaments d'execució penal a Catalunya.

Segon. Disposar que aquesta Circular i l'annex esmentat es llegeixi en la primera reunió del Consell de Direcció o òrgan de govern corresponent que tingui lloc després de rebre-la en la unitat o equipament d'execució penal, perquè se'n tingui constància i se'n prengui coneixement, i que se'n faci la difusió que correspongui entre la totalitat del personal que, en cada cas, hi presti serveis.

Tercer. Disposar que les persones titulars de les unitats directives corresponents en cada cas impulsin i promoguin instruments de mediació administrativa, com a mecanisme de prevenció i de creació d'un entorn ètic, en el marc de la resolució de conflictes en les relacions entre els professionals de l'execució penal i/o l'Administració competent, sens perjudici dels mecanismes administratius i/o judicials que hi hagi.

Quart. Disposar que els òrgans competents de les unitats directives afectades, incloquin una clàusula, pacte o acord, dins dels instruments de cooperació i col·laboració que estableixi amb fundacions, associacions i organitzacions de caire públic i/o privat, entitats i associacions de voluntaris, per a l'acompliment de les seves finalitats, que faci esment de la necessitat i conveniència que les persones que integren aquestes entitats assumeixin i compleixin les previsions que es recullen al Codi ètic que ara s'aprova.

Cinquè. Crear una Comissió de seguiment, a la qual correspon de manera específica la vigilància del grau de compliment d'aquest Codi ètic, així com la formulació de les propostes que resultin necessàries per a l'eradicació dels comportaments que denotin corrupció personal, i l'optimització de les actituds ètiques, en l'àmbit d'actuació d'aquesta Direcció General.

Aquesta Comissió està formada per sis membres, designats per la Direcció General de Serveis Penitenciaris, de conformitat amb la composició següent:


- a) una persona d'entre els professionals de la Direcció General de Serveis Penitenciaris, que n'ha d'ocupar la presidència;
- b) una persona d'entre els professionals de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil;
- c) una persona adscrita al Servei d'Inspecció, de la Direcció General de Serveis Penitenciaris;
- d) una persona representant sindical de les persones treballadores al servei d'aquesta Administració competent en matèria d'execució penal;
- e) un/a director/a d'un equipament d'execució penal;
- f) una persona integrant de la part social de la Taula de Participació Social.

La participació en aquesta Comissió té caràcter gratuït.

Sisé. Acordar que aquesta Circular i l'annex esmentat entrin en vigor al dia següent de la seva signatura.

Barcelona, 10 de novembre de 2011

El director general de Serveis Penitenciaris



Ramon Pares i Galés

Annex

Codi ètic dels professionals de l'execució penal a Catalunya

L'article 136 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atorga a la Generalitat competència exclusiva sobre l'ordenació i l'organització de la funció pública. D'acord amb l'article 166.3 de l'Estatut correspon a la Generalitat, en matèria de menors, la competència exclusiva que inclou, en tot cas, la regulació del règim de la protecció i de les institucions públiques de protecció i tutela dels menors infractors, respectant la legislació penal. Així mateix, d'acord amb l'article 168.1 correspon a la Generalitat la competència executiva de la legislació de l'Estat en matèria penitenciària.

El present Codi ètic dels professionals de l'execució penal a Catalunya parteix d'un seguit de pressupòsits, tant d'ordre jurídic, polític com social, la finalitat dels quals és la d'ordenar un model de l'execució penal concret en el si d'una societat amb unes particularitats determinades.

No hi ha dubtes que la privació de llibertat és un dels fets més transcendents per a la vida humana, atès que constitueix una limitació d'un dret fonamental, com també un sacrifici d'altres drets, principis i valors fonamentals que la nostra Constitució reconeix i garanteix a totes les persones.

En aquest sentit, la Llei orgànica 1/1979, de 26 de setembre, general penitenciària, constitueix la primera disposició amb rang de llei –i llei orgànica, a més-, en el nostre ordenament jurídic que regula l'estatut jurídic de les persones recluses. I cal dir, primera llei tant en sentit cronològic després de la Constitució de 1978, com d'oportunitat, atès que s'hi va voler expressar el sentiment de rebuig a una situació jurídicopolítica immediatament anterior de la història d'Espanya, per representar el punt de partida en un nou marc constitucional de respecte als drets fonamentals i les llibertats públiques de totes les persones.

D'altra banda, s'ha de dir que el Codi penal ha estat l'instrument normatiu per excel·lència que, en cada moment històric, ha delimitat amb tota claredat els pressupòsits de la manifestació més greu del poder coactiu de l'Estat, sovint fonamentada en la privació de llibertat com a reacció penal, tot i que donant cabuda cada cop més a altres formes de tractament de la infracció penal.

Se'n desprèn, doncs, que el compliment de les penes i les mesures penals privatives de llibertat afecta de manera substancial el dret fonamental a la llibertat. És per això que l'acció de les autoritats i dels diversos operadors que, d'una manera o d'una altra, incideixen i intervenen en aquesta situació s'ha adreçat, en una part important, a intentar afavorir i garantir el respecte i el gaudiment de tots els drets polítics, civils, culturals, socials i econòmics dels homes i les dones que es troben privats de llibertat, en la mesura que això sigui compatible amb el compliment de les penes i les mesures imposades.

II

És important citar, quant als instruments normatius que incideixen en aquesta matèria, en primer lloc, la Declaració Universal dels Drets Humans, de 10 de desembre de 1948 [Resolució de l'Assemblea General de les Nacions Unides 217 A (iii)], el preàmbul de la qual conté un manament adreçat principalment als estats membres, a fi que tant els individus com les institucions promoguin, mitjançant l'ensenyament i l'educació el respecte pels drets i llibertats que s'hi recullen, i que assegurin, amb mesures progressives de caire nacional i internacional, el seu reconeixement i aplicació universals i efectius.

En aquesta línia, d'entre els instruments jurídics que tracten aspectes més vinculats a l'execució de mesures penals i penes privatives de llibertat, cal fer referència a les Regles mínimes per al tractament dels reclusos, aprovades pel Primer Congrés de les Nacions Unides sobre Prevenció del Delicte i Tractament del Delinqüent, aprovades el 13 de maig del 1977, que té com a objecte l'establiment dels principis i les regles d'una bona organització penitenciària i de la pràctica relativa al tractament dels reclusos.

De la mateixa manera, cal esmentar les Normes penitenciàries europees, adoptades pel Comitè de Ministres del Consell d'Europa, l'11 de gener de 2006 [Rec (2006) 2], que recullen un conjunt de principis comuns relatius a l'execució de les penes privatives de llibertat i per al tractament dels reclusos, amb la finalitat que aquests principis tinguin una influència directa en les diverses opcions de política penitenciària.

D'una manera més específica, s'ha de citar la Recomanació del Consell d'Europa R(97)12, sobre el personal que executa sancions i mesures, text al qual es recorda als estats membres la importància que té precisar les bases ètiques de la tasca que du a terme el personal encarregat de l'aplicació de les sancions i mesures penals. I aquesta Recomanació s'acompanya també d'un annex sobre directrius europees per a l'elaboració de principis directors ètics nacionals relatius al personal encarregat d'executar sancions i mesures penals, tant des d'un punt de vista més general, en primer lloc, com en relació amb els encausats, preventius o sentenciats, de manera més particular, en segon lloc.

També s'ha d'esmentar la Recomanació (2008)11 del Comitè de Ministres del Consell d'Europa sobre Regles europees per a infractors juvenils sotmesos a sancions i mesures, adoptades en data 5 de novembre del 2008. En aquesta Recomanació, a l'apartat dedicat al personal que s'encarrega de l'execució de les mesures penals imposades als menors, es preveu que els estats membres hauran d'establir en un document formal una política integral quant a aquest personal. Una política que haurà d'especificar, al seu torn, els estàndards ètics fonamentals que aquest personal ha d'adoptar, amb una previsió expressa del mecanisme efectiu que pertoqui per tal d'abordar-ne la vulneració.

III

Al nostre context normatiu nacional, trobem diversos instruments que reconeixen el conjunt dels drets i llibertats fonamentals de les persones, com també aquells mecanismes

necessaris que en garanteixen i faciliten l'exercici pacífic, d'una banda; i aquells altres destinats a establir els límits i conseqüències de les conductes que els vulneren, de l'altra.

D'aquesta manera, com a referents principals que cal tenir en consideració, n'hi ha prou amb esmentar la Constitució espanyola, com a norma fonamental i de més alt reconeixement dels drets i llibertats fonamentals de totes les persones, privades o no de llibertat. Cal tenir present també la Llei orgànica 1/1979, de 26 de setembre, general penitenciària, la qual, a l'article 3, fa un reconeixement explícit, en el marc de l'activitat penitenciària, del respecte als drets i les llibertats de les persones internades a presó; com també la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors, en referència als menors infractors penals, segons la qual les persones a les quals s'aplica aquesta llei gaudeixen de tots els drets reconeguts a la Constitució i a l'ordenament jurídic.

Quant als instruments normatius de protecció dels drets i llibertats fonamentals, cal esmentar necessàriament el Codi penal de 1995, text que ha donat una especial tutela als drets fonamentals i amb el qual s'ha intentat dissenyar, posant-hi una atenció especial, el recurs a l'instrument punitiu allà on és en joc l'exercici de qualsevol d'aquests.

D'altra banda, cal no oblidar que, en consideració al fet que la majoria dels professionals que presten els seus serveis a l'Administració competent en matèria d'execució penal es troben sotmesos a una relació de subjecció especial, s'han de tenir presents les disposicions contingudes en les normes que regulen el règim estatutari de la funció pública.

És del tot imprescindible destacar que la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, en relació amb allò que en aquests moments interessa, per primer cop al nostre ordenament, recull una regulació general dels deures bàsics dels empleats públics fonamentada en principis ètics i en les bones pràctiques dels professionals de l'Administració, generant i reforçant alhora una cultura administrativa orientada envers l'eficàcia i l'eficiència, com són els principis d'objectivitat, integritat, neutralitat, confidencialitat, exemplaritat, dedicació al servei públic, austeritat i respecte per la igualtat entre homes i dones, entre d'altres. De la mateixa manera, perfilen el límit de l'actuació lícita dels empleats públics, la transgressió o vulneració del qual pot comportar l'exigència de responsabilitat disciplinària i, fins i tot, penal.

Quant a l'àmbit de l'execució penal d'adults, pel Decret 329/2006, de 5 de setembre, es va aprovar el Reglament d'organització i funcionament dels serveis d'execució penal a Catalunya, amb la finalitat d'establir l'estructura orgànica i funcional dels centres penitenciaris de la Generalitat de Catalunya, així com l'organització i el funcionament de la resta de serveis d'execució penal. D'acord amb el que s'hi estableix, al personal regulat en el Reglament esmentat li són d'aplicació les lleis sobre la funció pública de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i la resta de normes reguladores del personal al servei de l'Administració de la Generalitat amb les particularitats que s'hi estableixen. Per tant, aquest personal, així com el que està al servei de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de l'execució penal de menors, no és aliè a les disposicions de caràcter bàsic que afecten els empleats públics de les administracions públiques.

IV

Tenint en compte aquests antecedents normatius, es pot concloure que l'observació sistemàtica de diversos estàndards de comportament ètic a l'Administració competent en l'execució penal constitueix una font de valor estable i un requeriment indispensable per preservar el principi de confiança legítima dels ciutadans en les seves relacions amb la comunitat.

Aquest Codi ètic del personal d'execució penal a Catalunya desenvolupa i defineix els fonaments del compromís ètic que el Departament de Justícia entén que ha de tenir qualsevol règim d'execució penal, i les pautes d'actuació necessàries perquè la integritat de l'organització es manifesti en les relacions entre els diversos actors de la comunitat d'execució penal, tutelada mitjançant els instruments adients per vetllar pel compliment del Codi, i de promoure les accions necessàries per preservar d'una manera eficaç la integritat organitzativa en el seu conjunt.

L'aplicació apropiada del Codi ètic requereix que les persones obligades a respectar-lo i a complir-lo hi han d'estar familiaritzades i coincidir amb el seu contingut; també demana que sigui interioritzat mitjançant un procés formatiu adient i des d'una interpretació èticament sensible dels preceptes constitucionals i legals, sense que s'imposin unes conductes que puguin atemptar contra la pròpia autonomia moral del servidor públic. L'ètica sorgeix en la interioritat d'una persona com a resultat de la seva pròpia reflexió i elecció, però respon a criteris de comportament que es basen en una concepció ideològica de contingut democràtic, inspirada en el respecte a la dignitat humana i els drets que li són inherents, com a fonament de l'ordre polític i de la pau social.

Les disposicions del Codi ètic concreten les màximes de conducta des de criteris d'autoritat que es basen en la persuasió, la influència i la motivació en relació amb els seus destinataris, i responen a estímuls purament deontològics i axiològics, coadjuvats per l'apel·lació a la qualitat en el servei públic d'execució penal, a l'excel·lència en la seva prestació i al valor constitucional de "dignitat humana", com a fonament ètic i públic en les relacions entre l'Administració i la ciutadania. Qualsevol visió estratègica del que ha de ser l'Administració pública d'execució penal ha de trobar uns límits que no es poden traspassar en el respecte a uns valors identificables per la majoria social, i que responguin al manament d'una ètica pública de continguts universals, juntament amb uns criteris instrumentals proporcionals i raonables amb els quals cal fonamentar les decisions dels funcionaris públics.

Els empleats de l'execució penal, com a representants de l'interès públic encomanat, han d'actuar en l'exercici de les seves funcions d'acord amb la Constitució i la resta de l'ordenament jurídic, i ajustar les seves actuacions als principis ètics i de conducta que es desenvolupen en aquest Codi, com també ho han de fer tots els qui cooperen amb l'Administració competent en matèria d'execució penal.

El concepte d'autoritat del Codi es deriva de la seva funció indirecta de garantia dels drets fonamentals de la ciutadania, de les normes morals que defensa, reconegudes i acceptades per la societat, com a expressió dels valors i les aspiracions de la comunitat, de la qual no

poden separar-se les persones al servei de l'Administració d'execució penal de la Generalitat de Catalunya.

No es pot oblidar, a més, que les persones que estan subjectes al compliment d'una pena o mesura penal, sobretot, les que són privatives de llibertat, representen un col·lectiu vulnerable; i que a una part significativa, pendent encara d'un procés on es determini la seva possible responsabilitat penal, cal aplicar-li el principi de presumpció d'innocència. El mateix es pot dir quant a les persones internes a les unitats psiquiàtriques penitenciàries, que mereixen una atenció especial.

La humanització del treball és una garantia necessària per poder comptar amb servidors públics íntegres que, sense ignorar la realitat, han de saber resoldre els conflictes amb equitat i amb l'objectiu de satisfer els interessos col·lectius mitjançant un servei públic de qualitat. Cal facilitar una interiorització dels valors ètics per part dels treballadors, en la mesura que es reforcen els sistemes de reconeixement dels drets dels funcionaris, s'eliminen les diferències estructurals de l'organització administrativa i s'adopten mesures de promoció per als empleats públics, en un marc de deliberació plena i des d'una identitat plenament compartida.

Per això, tenint en compte la vinculació especial de caire jurídicopúblic dels funcionaris de l'àmbit de l'execució penal, com també la peculiaritat del servei públic que se'ls ha encomanat, el Codi ètic ha de cooperar per tal de resoldre tot un conjunt de situacions de les quals es deriva l'incompliment del deure de bona administració, i cal evitar que es concreti una actuació administrativa que provoqui situacions injustes per a les persones destinatàries, bé perquè no s'ha elaborat la millor decisió discrecional o estratègica, bé perquè l'aplicació estricta i rigorosa produeix un efecte no desitjat, o bé, en darrer lloc, perquè el dret no preveu determinades situacions en què, atesa la manca de concreció, permet que l'Administració pugui aplicar normes que resultin inadequades o insuficients.

V

Finalment, cal ressaltar que el text del Codi ètic ha estat fruit del treball d'una Comissió, creada per la Resolució JUS/3689/2008, de 2 de desembre (DOGC d'11.12.2008), formada per professionals provinents tant del món universitari, judicial, com de l'Administració pública, i amb la participació del món sindical, i constituïda per a elaborar les bases del que havia de ser un futur Codi deontològic dels professionals de l'execució penal a Catalunya. Els acurats treballs d'aquesta Comissió, però, van justificar a bastament el fet que, d'una banda, es canviï la denominació del text que s'aprova i, d'una altra, que el contingut d'aquelles Bases s'hagi transformat, en darrer terme, en les disposicions del mateix Codi ètic, entès com a mecanisme d'orientació i d'autoregulació en el qual s'expressen els valors, criteris i compromisos de l'Administració de l'execució penal i, per extensió, de totes les persones que hi estan vinculades.

Capítol I Disposicions generals

Base 1

Objecte

El Codi ètic dels professionals de l'execució penal a Catalunya (en endavant, el Codi ètic) té com a objecte l'establiment d'uns estàndards ètics de comportament en el personal d'execució penal a Catalunya, que responen a una concepció ideològica de contingut democràtic inspirada en el respecte envers la dignitat humana com a fonament de l'ordre polític i la pau social.

Base 2

Funció i ocupació pública d'execució penal

En referència al Codi ètic, s'entén com a "funció i ocupació pública d'execució penal" qualsevol activitat encaminada a la prestació i/o cooperació amb el servei públic d'execució penal, sigui o no de manera remunerada, que s'efectuï al si de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, o del seu sector públic vinculat o dependent, en qualsevol dels seus nivells jeràrquics.

Base 3

Àmbit d'aplicació

1. Aquest Codi ètic és d'aplicació a totes les persones que duen a terme activitats dins dels serveis d'execució penal.
2. A les persones que no tenen la consideració d'"empleada o empleat públic" i que actuen dins dels serveis d'execució penal mitjançant una relació de caràcter humanitari, assistencial, professional i de voluntariat, les disposicions d'aquest Codi ètic els resulten d'aplicació en tot allò que no sigui inherent a la condició d'empleat públic.
3. En referència al Codi ètic, s'entén com a "empleada o empleat públic d'execució penal" qualsevol funcionari o funcionària de carrera, eventual, interí o interina i personal laboral al servei de l'Administració competent en matèria d'execució penal, en tots els seus nivells jeràrquics.

Base 4

Principis d'actuació

1. L'empleada o empleat públic d'execució penal ha de tenir una conducta proactiva, sensible, comprensiva i accessible cap als altres. Ha de transmetre credibilitat i seguretat al seu entorn, i facilitar la participació mitjançant el diàleg amb tots els agents de l'organització. En el seu tracte amb la resta d'empleats públics, amb les persones que compleixen penes i mesures

penals, i amb la resta dels ciutadans i ciutadanes, s'ha de comportar en tot moment amb respecte i correcció.

2. Els i les professionals de l'execució penal han d'assumir el paper de representants de l'interès públic, potenciar la idea de servei, mitjançant un compromís actiu en el compliment de les tasques que els han estat assignades legalment, a partir d'un marc eticojurídic. Cal que compleixin aquestes tasques mitjançant un judici de valors ètics, tal com es preveu en aquest Codi ètic, que permetin complir els objectius de l'organització, dins del respecte dels drets de tota la ciutadania.

Capítol II

Principis rectors institucionals

Base 5

Principis generals

1. El servei públic d'execució penal s'inspira en criteris de qualitat i d'excel·lència. Està adreçat a servir els interessos generals, amb ple respecte als drets fonamentals i llibertats públiques de la ciutadania, d'acord amb criteris de legalitat, justícia, equitat i eficiència, des d'una voluntat moderna i constructiva d'integració social, basada en el respecte pels valors democràtics i els cànons morals que facin respectable públicament aquest servei públic, i que garanteixi el reconeixement del prestigi social que correspon a aquesta funció.

2. La finalitat de la funció pública d'execució penal és la de garantir el compliment de les penes i de les mesures penals imposades, com també afavorir i garantir el respecte i el gaudiment de tots els drets polítics, civils, culturals, socials i econòmics dels homes i de les dones que es troben privats de llibertat, en els termes que preveu la Constitució i l'ordenament jurídic.

3. L'empleat públic d'execució penal, en l'àmbit de la seva relació de subjecció especial, du a terme la seva tasca amb les garanties, i dins dels límits establerts per la Constitució, l'Estatut d'autonomia de Catalunya i les lleis, amb la convicció plena que els drets de les persones que aconsegueixen penes i mesures penals només poden ser restringits quan així ho disposin les lleis.

4. L'empleada o empleat públic d'execució penal té el deure prioritari d'obediència i lleialtat institucional, al marge de qualsevol altre factor que expressi afectacions personals, familiars, corporatives, de clientela o de qualsevol altra mena, que atemptin contra aquest principi. Ha d'identificar en l'exercici de les seves funcions qualsevol situació que pugui arribar a afectar la seva objectivitat professional.

Base 6

Síndic de Greuges

1. El Síndic de Greuges de Catalunya, en qualitat de supervisor de l'activitat de les administracions, els organismes, les empreses i les persones a què fa referència l'article 78.1

de l'Estatut d'autonomia, és una institució que exerceix un control, no tan sols de legalitat sinó també de caire eticopúblic, en l'àmbit de l'execució penal, atès que actua des de criteris axiològics quan l'aplicació de les disposicions normatives comporta un resultat injust, contrari a l'ètica o perjudicial per als seus destinataris, tot això a fi de protegir i defensar els drets i les llibertats reconeguts a la Constitució i a l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

2. L'empleada o empleat públic d'execució penal ha d'auxiliar el Síndic de Greuges en l'exercici de les seves funcions i competències.

Base 7

Ingrés a la funció i ocupació pública d'execució penal

L'accés a la funció i ocupació pública d'execució penal, s'ha de regir pels principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat i per la resta de principis que estableix la normativa vigent en matèria d'ocupació pública, i en particular en els procediments d'accés s'ha de garantir els principis d'agilitat i transparència en la gestió dels processos de selecció, i independència i discrecionalitat tècnica en l'actuació dels òrgans de selecció.

Base 8

Principi d'idoneïtat

L'ingrés i exercici en la funció i ocupació pública d'execució penal implica el coneixement d'aquest Codi ètic, així com també el seu compliment. La idoneïtat, entesa com a aptitud tècnica i legal, ha d'anar acompanyada d'una idoneïtat ètica per a l'accés i l'exercici de la funció pública.

Base 9

L'equitat

1. El concepte d'equitat, que prové en exclusiva de valors morals, s'incorpora al Codi ètic com a instrument d'aplicació necessari per als empleats públics de l'execució penal que han d'operar per mitjà del concepte de justícia.

2. En referència a aquest Codi ètic, s'entén l'equitat com a instrument d'interpretació de les normes i les disposicions, quan la seva aplicació produeix conseqüències injustes, contràries a l'esperit de la llei o desproporcionades, i el seu ús permet suplir les llacunes de la llei i altres disposicions quan un cas concret no ha estat previst pel dret positiu.

3. L'ús de criteris d'equitat mai no s'ha d'executar en frau de llei.

Base 10

Qualificació professional permanent

D'acord amb allò que s'estableix a la base 1, com a manera de potenciar la idea de servei a la comunitat i d'ampliar l'horitzó professional dels empleats públics mitjançant la responsabilitat, cal promoure la formació, l'aprenentatge i s'ha de fomentar la interiorització

de les conductes i valors morals reconeguts socialment que s'emmarquen dins de l'ètica de la correcció. Tot això, en la recerca, dins de l'àmbit jurídic o social, d'un coneixement operatiu del principi constitucional de la reeducació i reinserció social, que ha d'orientar tota la política d'execució penal de la Generalitat de Catalunya.

Capítol III

Principis i valors de la funció pública d'execució penal

Base 11

Igualtat efectiva i interdicció d'assetjament a la feina

1. L'empleada o empleat públic d'execució penal, en les seves relacions laborals, ha de mantenir el respecte i preservar la igualtat de tracte com a principis rectors del seu comportament, tant entre iguals, com entre superiors i subordinats. Cal establir models interns de conducta professional compatibles i no discriminadors amb la condició de gènere, edat, creences, orientació sexual i origen, o qualsevol altra condició o circumstància personal o social que afavoreixin l'eliminació d'aquells obstacles que impedeixen o impossibiliten aquests principis, i que facilitin el compromís per al seu assoliment. Tot el personal al servei de l'Administració competent en matèria d'execució penal ha de con viure de manera pacífica, i ha d'assumir les seves funcions des d'una identitat compartida.

2. Aquest Codi ètic proscriu qualsevol pràctica continuada o eventual que, tot i que no es trobi tipificada com a d'il·lícit penal o administratiu, presenti uns perfils identificables amb actes d'assetjament, violència, intimidació o de persecució, i que generi un entorn hostil que afavoreixi l'aparició d'aquesta mena de situacions.

3. A L'efecte d'assolir el principi d'igualtat efectiva a la feina, cal evitar aquells comportaments que suposin un obstacle, i en concret, l'assetjament sexual i l'assetjament per raons de gènere.

Base 12

Interessos propis i d'altri

L'empleada o empleat públic d'execució penal no ha d'influir en l'agilitació o resolució de tràmits o procediments administratius sense que la causa estigui justificada, i, en cap cas, quan aquesta actuació comporti un privilegi en benefici propi o del seu entorn familiar i social immediat, o quan suposi un detriment dels interessos de tercers.

Base 13

Avaluació i responsabilitat en la gestió

1. L'empleada o empleat públic d'execució penal ha d'actuar d'acord amb els principis d'eficàcia, economia i eficiència, i sempre ha de vetllar per l'assoliment de l'interès general i el compliment dels objectius de l'organització.

2. L'empleada o empleat públic d'execució penal ha d'actuar amb ple coneixement de les matèries sotmeses a la seva consideració, fer l'esforç necessari per complir els seus deures, i adoptar una autoreflexió crítica. Cal que assumeixi la responsabilitat de les decisions i actuacions pròpies i dels organismes als quals serveix, sens perjudici d'altres que se li puguin exigir legalment.

3. L'empleada o empleat públic d'execució penal ha d'evitar les accions que puguin suposar un risc per a la finalitat de la funció pública, el patrimoni de les administracions públiques o la imatge que la societat ha de tenir dels seus servidors.

Base 14

Principi de bona fe

L'empleada o empleat públic d'execució penal ha de tenir una disposició permanent per complir les seves atribucions d'acord amb el principi de bona fe.

Base 15

Compromís i dedicació

El desenvolupament d'una ocupació en l'àmbit de l'execució penal exigeix compromís i dedicació al servei públic, que s'han de dur a terme mitjançant un repartiment equitatiu i proporcional de les tasques, i una dedicació plena que, en cap cas, pugui comprometre l'exercici de la funció i ocupació pública d'execució penal, abstenint-se de conductes que en puguin comprometre la seva neutralitat, independència, imparcialitat i objectivitat en l'exercici del servei públic encomanat.

Base 16

Deure d'obediència

1. L'empleada o empleat públic d'execució penal ha de complir les ordres que li assigni el superior jeràrquic competent, en la mesura que es corresponguin amb les formalitats del cas i tinguin com a objecte la realització d'actes de servei vinculats amb la naturalesa de les seves funcions, tret dels supòsits d'arbitrarietat o il·legalitat manifestes.

2. Quan l'ordre del superior jeràrquic constitueixi una infracció manifesta, clara i terminant de l'ordenament jurídic, l'empleada o empleat públic d'execució penal té l'obligació ètica i legal d'abstenir-se de complir-la. Té l'obligació ètica de comunicar al superior que ha emès l'ordre, d'una manera raonada, formal i respectuosa, els motius de la seva discrepància. Si el superior prossegueix amb la mateixa ordre, cal que l'empleada o empleat públic s'abstingui d'acomplir-la i ho comuniqui immediatament a l'autoritat de la qual el superior depèn, o a l'autoritat judicial, si escau.

3. El superior jeràrquic resta vinculat per les disposicions d'aquest Codi ètic. Ha de respectar els marges i límits ètics de les ordres que dicti. Les disposicions de l'autoritat competent en matèria d'execució penal han de regular els comportaments i les accions basades en una concepció ideològica de contingut democràtic.

Base 17

Principi de capacitat professional i exemplaritat

En l'exercici de les seves funcions, l'empleada o empleat públic d'execució penal ha d'extremar el zel professional de tal manera que la realització de les seves obligacions sigui una referència efectiva d'exemplaritat en la seva actuació front els altres.

Base 18

Regals i prebendes

L'empleada o empleat públic d'execució penal s'ha d'abstenir de sol·licitar prebendes i ha de refusar qualsevol regal, favor, benefici, promesa o servei en condicions avantatjoses que pugui condicionar la realització de les seves funcions, sens perjudici d'allò que s'estableix al Codi penal. En cas d'obsequis de major significació de caràcter institucional, s'han d'incorporar al patrimoni de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, en els termes previstos a la normativa vigent en matèria de patrimoni.

Base 19

Ús adequat dels béns i serveis

L'empleada o empleat públic d'execució penal s'ha d'abstenir de fer un ús impropï dels béns i serveis que l'Administració competent posi a la seva disposició per raons del càrrec. Cal que sigui auster, sobri i rigorós a l'hora d'adquirir i utilitzar material, i ha de tenir la cura necessària de l'instrumental al seu càrrec.

Base 20

Compliment de l'horari i la jornada laboral

L'empleada o empleat públic d'execució penal, en el marc d'una actitud col·laboradora, ha d'utilitzar la jornada i horari laboral en un esforç responsable per tal d'acomplir les seves tasques. Per evitar un dany o detriment envers el servei o la resta de treballadors, cal que es reflexionin i valorin amb actitud autocrítica tots aquells supòsits que afavoreixen l'absència injustificada de la feina.

Base 21

Racionalitat en l'acompliment de tasques

Davant de situacions extraordinàries i urgents, a l'empleada o empleat públic d'execució penal li correspon efectuar aquelles tasques estrictament necessàries per atendre les necessitats provocades per la situació esmentada, tot i que atesa la seva naturalesa o modalitat, no es corresponguin estrictament amb les que siguin inherents al seu càrrec. En qualsevol cas, l'Administració competent en matèria d'execució penal ha d'adoptar les mesures adients per disposar d'una cobertura racional, equilibrada i suficient dels seus recursos humans.

Base 22

Cooperació en el compliment de la legalitat

L'empleada o empleat públic d'execució penal ha de posar en coneixement del seu superior o de les autoritats competents qualsevol fet o anomalia que indiquin una possible pertorbació de la vida normal de l'establiment, com també aquells actes dels quals tingui coneixement amb motiu o a causa de l'exercici de les seves funcions, que puguin perjudicar les administracions públiques o constituir un delictes, dany, lesió o violació de qualssevol de les disposicions contingudes en aquest Codi ètic.

Base 23

Eradicació de les corrupteles

1. L'empleada o empleat públic d'execució penal ha d'adoptar un patró moral bàsic que interactuï no només en els supòsits de corrupció, sinó també mitjançant conceptes de valor o d'oportunitat que permetin evitar i eradicar les corrupteles administratives i la incompetència o mediocritat en el funcionament dels serveis públics.

2. En referència al present Codi ètic cal entendre com a corruptela qualsevol acció o omissió que comporti de manera implícita una clara desviació de l'interès general en benefici d'interessos particulars, propis o d'altri i, d'aquesta manera, es vulnerin els principis d'integritat i imparcialitat que han de presidir la funció pública.

Base 24

Principi de bona administració

L'empleada o empleat públic d'execució penal s'ha d'allunyar de conductes i actuacions rutinàries, i ha d'adoptar iniciatives que es basin en el bon judici, per tal de reduir un dany potencial i assolir un grau d'eficàcia que es basi en un bon treball.

Base 25

Dependències i serveis

En els establiments de compliment de penes i mesures penals cal tenir present una vida de col·lectivitat organitzada a partir d'una separació adient de les persones que s'hi troben ingressades, com també una distribució equitativa i racional del conjunt de dependències i serveis necessaris per permetre una convivència ordenada.

Base 26

Prohibició de la tortura i de les penes i tractes degradants

1. Els i les professionals de l'execució penal han de revisar, prevenir i eradicar els mitjans coercitius que encobreixin o emmascarin una situació de tortura o tractes inhumans i degradants envers les persones privades de llibertat.

2. Els i les professionals de l'execució penal en l'exercici de les seves funcions, no han d'imposar sancions encobertes ni adoptar mesures de coacció que no derivin de l'exercici estricte de les seves competències.

Base 27

Ús mínim de la força i la proporcionalitat

1. Els i les professionals dels serveis de l'execució penal, quan tinguin la necessitat ineludible d'utilitzar la força física en l'exercici de la legítima defensa, pròpia o d'altri, han d'actuar amb un respecte rigorós envers les exigències legals, atènyer-se a criteris de proporcionalitat, i excloure'n d'altres de caire disciplinari o d'exemplaritat.

2. Els i les professionals dels serveis de l'execució penal, quan per al compliment de les seves funcions es faci necessari l'ús de la força física, l'han d'utilitzar només en aquells supòsits que sigui totalment indispensable, com a darrera mesura, sempre durant el temps necessari i amb respecte al criteri de proporcionalitat. Cal que disposin de l'autorització reglamentàriament prevista, i tot el personal ha d'estar capacitat per a l'ús de la força, tant a nivell individual com col·lectiu.

Base 28

Promoció de les obligacions dels interns

L'empleada o empleat públic d'execució penal ha de garantir el ple exercici dels drets de les persones que compleixin penes i mesures penals, i ha de promoure les accions necessàries per vetllar pel compliment estricte de les obligacions que els són exigibles, i perquè aquestes persones mantinguin una actitud respectuosa i considerada envers les autoritats, professionals, col·laboradors de l'Administració d'execució penal, i la resta de persones, tant a dins com a fora dels establiments i els diversos equipaments d'execució penal.

Capítol IV

Principis i valors en relació amb la societat en general

Base 29

Informació i transparència

1. L'empleada o empleat públic d'execució penal ha d'actuar, en el seu comportament social, amb rectitud, honradesa i honestetat, i intentar satisfer l'interès general. S'ha de fonamentar en consideracions objectives destinades cap al bé comú, i rebutjar qualsevol profit o avantatge personal. Cal que s'abstingui de qualsevol activitat privada o interès que pugui comportar un risc de conflicte d'interessos per si mateix o persona interposada.

2. L'empleada o empleat públic d'execució penal que exerceix funcions com a superior jeràrquic ha d'ordenar la transmissió efectiva d'informació veraç i transparent als ciutadans sobre el servei públic que li ha estat encomanat, mitjançant els òrgans institucionals competents, amb els límits legalment establerts.

L'empleada o empleat públic d'execució penal ha d'informar les persones relacionades amb el servei públic que li ha estat encomanat, dels seus drets i obligacions, d'acord amb el que estableixin les lleis i les instruccions derivades dels seus superiors.

3. En tot allò relatiu al servei públic que li hagi estat encomanat, l'empleada o empleat públic d'execució penal ha d'exercitar el seu dret d'expressió, de manera individual o col·lectiva, amb la deguda discreció sobre els assumptes que conegui per raó del seu càrrec. Ha d'actuar amb sigil i reserva envers qualsevol informació o expressió que pugui afectar la seguretat del servei, de les instal·lacions, de les persones dels funcionaris i dels interns, com també de la seva intimitat.

Base 30

Dret de participació

L'empleada o empleat públic d'execució penal ha de facilitar el dret de participació de les persones que compleixen penes i mesures penals, de les seves famílies i d'organitzacions no governamentals en cadascuna de les tasques que es deriven de la intervenció en matèria d'execució penal, i facilitar especialment la col·laboració de les institucions i les associacions dedicades a la resocialització i l'ajuda dels reclusos. Ha d'intentar reduir al màxim els efectes nocius de l'internament, afavorir els vincles socials i l'accés a les prestacions públiques.

Base 31

Respecte a la diferència i la diversitat cultural

Els i les professionals de l'execució penal han d'actuar en ordre a la integració i respecte als diversos trets diferencials de l'individu, amb respecte envers la pluralitat i diversitat cultural, política, de raça, nacional, ètnica, religiosa o d'orientació sexual, i promoure'n la participació, i tots aquells trets que poden influir d'una manera favorable el procés d'inserció social.

Base 32

Protecció dels menors en l'àmbit de l'execució penal

1. Són principis rectors en l'actuació dels professionals de l'execució penal la preeminència de l'interès del o la menor, la seva integració familiar i social i la prevenció de totes aquelles situacions que en puguin perjudicar el desenvolupament personal.

2. En els supòsits dels menors que conviuen amb les seves mares internes en equipaments d'execució penal, en aquells conflictes que sorgeixen entre els drets dels infants i els de la mare a causa de l'internament, cal que prevalgui l'interès del menor per damunt de qualsevol altre interès legítim que hi pugui concórrer. Cal intentar no ferir la sensibilitat dels menors.