

Ajuntament de Torredembarra

Inicials: BRUB
Any: 2019
Núm. informe: 808/2019
Data Informe: 05/12/2019
Expedient associat: AG4/G503/2019/01

INFORME D'INTERVENCIÓ

ASSUMPTE: INFORME SOBRE EL COMPLIMENT DEL REQUISITS DE LA LLEI ORGÀNICA 2/2012 EN L'APROVACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2020

Berta Ramos Unceta-Barrenechea, Interventora de l'Ajuntament de Torredembarra, emet el present informe en relació amb el compliment dels requisits de la Llei Orgànica 2/2012 en l'aprovació del pressupost de l'exercici 2020.

PRIMER: D'acord amb l'article 3 de la Llei Orgànica 2/2012 de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera *"elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'ha de fer en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea"*.

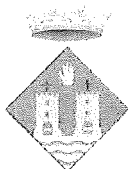
L'article 6 de la LOEPSF exigeix que *"el pressupost i la liquidació, han de contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats en la normativa europea en aquesta matèria"*. Per tant, aquest informe no és únicament informatiu per l'acte d'aprovació, sinó que forma part del mateix expedient a aprovar.

SEGON: Així mateix, l'article 15.3 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la que es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la LOEFP, en la redacció donada per l'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, estableix l'obligació per part de les Corporacions Locals de subministrar la següent informació abans del 31 de gener de cada any:

a) Els pressupostos aprovats i els estats financers inicials de tots els subjectes i entitats compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Ordre, de les inversions previstes realitzar en exercici i en els tres següents, amb la seva corresponent proposta de finançament i els estats de previsió de moviment i situació del deute.

Si a 31 de gener no s'hagués aprovat el Pressupost, s'ha de remetre el prorrogat amb les modificacions derivades de les normes reguladores de la pròrroga, fins a l'entrada en vigor del nou pressupost.

b) La informació que permeti relacionar el saldo resultant dels ingressos i despeses del pressupost amb la capacitat o necessitat de finançament, calculada d'acord amb les normes del Sistema Europeu de Comptes.



Ajuntament de Torredembarra

c) L'informe de la intervenció d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat i del límit del deute.

d) La informació relativa a personal recollida en els apartats 1 i 2 de l'art. 7.

e) Informació sobre els passius contingents, com són les garanties públiques i préstecs morosos, que puguin incidir de manera significativa en els pressupostos de les corporacions locals.

f) Les corporacions locals incloses en l'àmbit subjectiu dels arts. 111 i 135 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, han de remetre Informació detallada dels beneficis fiscals i la seva incidència en els ingressos de cada entitat local.

La resta de Corporacions Locals de remetre aquesta informació d'acord amb el que preveuen els seus respectius pressupostos, en els termes establerts per l'esmentada Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

La redacció de l'anterior article 15.3.c) de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, exigia el subministrament de la següent informació abans del 31 de gener de cada any:

c) L'informe de la Intervenció d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat, de la regla de la despesa i del límit del deute.

Arran, doncs, de la modificació d'aquest article per l'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, desapareix l'obligació d'emetre informe sobre el compliment de la regla de la despesa amb motiu de l'aprovació de l pressupost general.

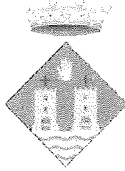
En aquest sentit es pronuncia la Subdirecció General d'Estudis i Finançament d'Entitats Locals del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques en data 5 de desembre de 2014 qui considera que no és obligatòria l'emissió d'informe ni valoració de la regla de la despesa en relació amb el pressupost inicial o el seu projecte ni la seva remissió al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

Per tant, els controls a validar són l'objectiu d'estabilitat pressupostària i l'objectiu de deute públic:

PRESSUPOST 2020

El resum del pressupost que es porta a l'aprovació és de

Estat de despeses	Pressupost 2020
1 - Despeses de personal	9.981.550,46
2 - Compra de béns corrents i de serveis	8.217.615,80
3 - Despeses financeres	156.000,00
4 - Transferències corrents	482.670,00
Total operacions corrents	18.837.836,26
6 - Inversions reals	2.785.974,88
7 - Transferències de capital	29.600,00
Total operacions no financeres	21.653.411,14
8 - Variació d'actius financers	0,00
9 - Variació de passius financers	1.355.000,00
Total operacions financeres	1.355.000,00



Ajuntament de Torredembarra

TOTAL	23.008.411,14
--------------	----------------------

Estat d'Ingressos	Pressupost 2020
1 - Impostos directes	11.884.300,00
2 - Impostos indirectes	300.000,00
3 - Taxes i altres ingressos	4.591.698,47
4 - Transferències corrents	4.330.027,67
5 - Ingressos patrimonials	144.385,00
Total operacions corrents	21.250.411,14
6 - Alienació d'inversions	0,00
7 - Transferències de capital	147.000,00
Total operacions no financeres	21.397.411,14
8 - Variació d'actius financers	0,00
9 - Variació de passius financers	1.611.000,00
Total operacions financeres	1.611.000,00
TOTAL	23.008.411,14

1. Objectiu d'estabilitat

L'article 15 de la LOEPSF especifica que "en el primer semestre de cada any, el Govern, mitjançant acord del Consell de Ministres, a proposta del Ministre d'Hisenda i Administracions Públiques i previ informe del Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònomes i de la Comissió Nacional d'Administració Local, fixarà els objectius d'estabilitat pressupostària, en termes de capacitat o necessitat de finançament".

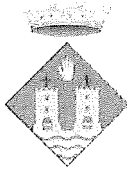
L'Acord del Govern pel que es fixen els objectius d'estabilitat pressupostària i de Deute Públic per al conjunt d'Administracions Públiques i de cadascun dels seus subsectors per al període 2014-2016, fixa un objectiu d'estabilitat pressupostària per a les Entitats Locals per al període 2014-2016 de zero.

D'acord amb les xifres del pressupost a aprovar, en termes consolidats de les entitats a l'article 2.1 de la LOEPSF, la capacitat o necessitat de finançament calculada amb els criteris del SEC95, és:

CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT	
Ingressos dels capítols 1 a 7	21.397.411,14
-Despeses dels capítols 1 a 7	21.653.411,14
Ajustaments SEC 95	309.178,34
Capacitat (+)/Necessitat(-) de finançament	53.178,34

Detall dels ajustaments:

GR000	Ajust per no recaptació - Cap 1	-671.614,198
GR000b	Ajust per no recaptació - Cap 2	-524,624



Ajuntament de Torredembarra

GR000c	Ajust per no recaptació - Cap 3	-211.160,65
GR001/2	Ajust inexecució (6% despesa corrent)	1.130.264,17
	Total ajustaments	306.178,34

2. Objectiu de deute

La LOEPSF, determina els límits d'endeutament de les administracions locals. Així en el seu article 13 indica que:

"1. El volum de deute públic, definit d'acord amb el Protocol sobre Procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'Administracions Públiques no podrà superar el 60% del Producte Interior Brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els següents percentatges, expressats en termes nominals del Producte Interior Brut nacional: 44% per a l'Administració central, 13% per al conjunt de Comunitats Autònomes i 3% per al conjunt de Corporacions locals..."

2. L'Administració Pública que superi el límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net."

I en el punt 2 de l'article 18 de la LOEPSF indica que *"cuando el volumen de deuda pública se sitúe por encima del 95 % de los límites establecidos en el artículo 13.1 de esta Ley, las únicas operaciones de endeudamiento permitidas a la Administración Pública correspondiente serán las de tesorería."*

En tant que el PIB a nivell municipal no és una dada disponible, i atès que no està regulada l'aplicació pràctica d'aquesta limitació, i no existeix cap disposició que indiqui el contrari, és considera que no es aplicable aquest control a nivell d'entitat, tot i que la normativa requereix el seu seguiment.

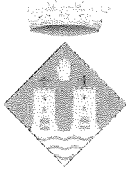
La situació prevista a 31/12 derivada del pressupost que es porta a aprovació d'ambdues magnituds és:

*Deute viu a 31 de desembre 2020 *100 / Ingressos corrents*

Ingressos ordinaris (Cap. I a V)	21.250.411,14
Deute viu a 31-12-2020	9.839.781,20
Ràtio legal d'endeutament a 31 de desembre de 2020	46,30%

CONCLUSIÓ

Dels càlculs anterior es desprèn que s'assoleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària i que els controls de la LOEPSF es compleixen en el pressupost que es porta a l'aprovació.



Ajuntament de Torredembarra

Torredembarra, 5 de desembre de 2019

La Interventora

Berta Ramos Unceta-Barrenechea

