

Informe de la intervenció

Assumpte *“Informe de la intervenció sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat, regla de la despesa i deute públic a l'expedient de liquidació*

En Xavier Pascual Santisteve, a petició del Síndic d'Aran, amb caràcter preceptiu, i d'acord amb l'establert en l'article 15.3 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, emeto el següent

INFORME:

Antecedents

A. La liquidació del pressupost del Conselh Generau d'Aran ascendeix a:

- Estat d'ingressos DRN: 29.373.043,97 €
- Estat de despeses ORN: 27.668.440,70 €

El Resultat Pressupostari Ajustat és de 1.708.120,06 € i el Romanent de Tresoreria per a despeses generals és de 7.252.139,10 €.

B. La liquidació del pressupost de l'Organisme Autònom Foment Torisme Val d'Aran ascendeix a:

- Estat d'ingressos DRN: 611.058,89 €
- Estat de despeses ORN: 560.384,76 €

El Resultat Pressupostari Ajustat és de 63.301,11 € i el Romanent de Tresoreria per a despeses generals és de 683.233,39 €.

C. La liquidació del pressupost de l'Organisme Autònom Servici Aranés de Benèster e Salut ascendeix a:

- Estat d'ingressos DRN: 14.850.193,90 €
- Estat de despeses ORN: 14.852.360,71 €

El Resultat Pressupostari ajustat és de -14.599,31 € i el Romanent de Tresoreria per a despeses generals és de 860.008,42 €.

D. La liquidació del pressupost de la societat mercantil Servicis Ambientaus Val d'Aran S.L. presenta:

Resultat de l'exercici 2017: 5.545,98 € Benefici

E. La liquidació del pressupost de la societat mercantil Pompièrs Emergències S.L. presenta:

Resultat de l'exercici 2017: 29.851,03 € Pèrdua

F. La liquidació del pressupost de la societat mercantil Aran Salut Servicis Assistenciaus Integrats S.L. presenta:

Resultat de l'exercici: 2.048,80 € Benefici

1. Anàlisi de l'objectiu d'estabilitat pressupostària

L'anàlisi del compliment de l'objectiu de l'estabilitat pressupostaria ha de realitzar-se en termes consolidats de les entitats incloses en l'àmbit d'aplicació de l'article 2.1 de la llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril de estabilitat pressupostaria i sostenibilitat financera.

En aquest sentit i consultat l'inventari d'Ens del Sector Públic Local, ens trobem que la IGAE ha sectoritzat com AAPP:

Conselh Generau d'Aran
 Servici Aranés de Benèster e Salut
 Foment Torisme Val d'Aran
 Servicis Ambientals de la Val d'Aran S.L.
 Pompièrs Emergències S.L.
 Aran Salut Serv. Assistenciaus Integrats S.L.

El resultat consolidat d'aquests ens, en termes SEC 95, haurà de ser la de equilibri o superàvit pressupostari.

De moment no ha sectoritzat les entitats dependents per control efectiu:

Turisme Juvenil Val d'Aran S.L.

No obstant, i malgrat no estar sectoritzades per la IGAE, el criteri de la Direcció General de Política Financera i Assegurances del Tresor, és que les entitats no sectoritzades per la IGAE s'han de valorar d'acord amb l'article 1 de l'Ordre ECF/138/2007, de 27 d'abril, sobre procediments en matèria de tutela financera dels ens locals, considerant-se com AAPP aquelles entitats en les quals els seus ingressos no procedeixen majoritàriament de mercat. Turisme Juvenil Val d'Aran S.L., es finança majoritàriament amb ingressos de mercat.

Pel que fa al resultat de la resta d'ens no qualificats com AAPP, el compliment de l'estabilitat pressupostaria en termes SEC 95 haurà de ser de posició d'equilibri financer (article 3.3).

Es per aquest motiu que, el càlcul del compliment de l'estabilitat pressupostaria es realitza en termes consolidats dels ens sectoritzats per la IGAE com AAPP, més les entitats que d'acord amb la Ordre ECF/138/2007, de 27 d'abril es financen amb ingressos no de mercat:

CALCUL ESTABILITAT PRESUPUESTARIA CONSOLIDADA 2017		
	LIQUIDACIÓ 2016	LIQUIDACIÓ 2017
Conselh Generau d'Aran	923.239,63	1.676.216,09
Servici Aranés de Benèster e Salut	-71.224,50	58.443,05
Foment Torisme Val d'Aran	85.334,78	50.674,13
Servicis ambientaus dera Val d'Aran S.L.	-7.670,21	-6.737,03
Pompièrs Emergències SL	66.194,11	13.798,29
Aran Salut Servicis Assistenciaus Integrats S.L.	3.624,65	-127.876,29
TOTAU CAPACITAT FINANÇAMENT	999.498,46	1.664.518,24

2. Anàlisi de la Regla de la despesa

Per aplicació de l'art.12 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPiSF), la despesa computable no ha de superar la taxa de referència de creixement del PIB a mig termini de l'economia espanyola. Aquesta taxa ve fixada, per a l'exercici 2017, en el 2,1%.

La despesa computable serà la no financera, exclosos els interessos del deute, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents d'Administracions Públiques i transferències vinculades als sistemes de finançament de les Corporacions Locals i +/- els ajustos que estableix la "Guia per la determinació de la Regla de la despesa de l'article 12 de la Llei 2/2012 Orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera per a les Corporacions Locals", de la IGAE, a la qual aplicarem la taxa de referència de creixement del PIB de l'economia espanyola a mig termini (2,1%) i, si s'escau, afegirem els increments normatius amb caràcter permanent (i anàlogament, les disminucions de recaptació avalades per canvis normatius).

A continuació es realitza el càlcul del compliment de la regla de la despesa en la liquidació del pressupost de l'exercici 2017.

RESUM REGLA DE DEPESA	LIQUIDACIO 2016	Límit despesa 2017 (2,1%)	LIQUIDACIO 2017
Conselh Generau d'Aran	2.267.420,91	2.315.036,75	2.064.346,46
Servici Aranés de Benestar e Salut	505.503,76	516.119,34	480.843,00
Foment Torisme Val d'Aran	0,00	0,00	0,00
Servicis Ambientaus dera Val d'Aran S.L.	16.392,51	16.736,75	36.762,63
Pompiers Emergències SL	134.497,73	137.322,18	102.153,34
Aran Salut Serv. Assistenciaus Integrats SL.	417.260,21	426.022,67	510.213,22
TOTAU	3.341.075,12	3.411.237,70	3.194.318,65
Increment despesa per canvis normatius	55.447,35	35.564,95	
TOTAU	3.396.522,47	3.446.802,65	252.484,00

* S'adjunten taules del càlcul individualitzat de cada un dels ens.

Amb la qual cosa el pressupost liquidat per a l'exercici 2017 compleix amb la regla de la despesa, ja que el límit en termes totals es troba per sobre del pressupost liquidat que es pretén aprovar. La diferència existent és de (252,484,00 €). En cas contrari, i per aplicació de l'article 21 de la LLOEPiSF, hagués calgut formular i aprovar un pla econòmic financer a 1 any per tornar a l'equilibri.

3. Anàlisi de l'objectiu del deute públic

El rati legal del deute viu a 31/12/2017, en termes consolidats (Deute viu consolidat/drets reconeguts capítol 1 a 5 consolidats), és de 0,00%, pel que és inferior al 75%.

Fonaments de dret

1. L'article 165.1 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes local, estableix que el pressupost general atindrà el compliment del principi d'estabilitat.

2. Atès l'art. 3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPiSF), s'entendrà per estabilitat pressupostària de les entitats locals, la posició d'equilibri o superàvit pressupostari, i per a les entitats relacionades a l'article 2.2 de la mateixa llei, la posició d'equilibri financer, entès en termes de comptabilitat nacional i

segons dades consolidades. Per a aquestes entitats es realitzarà el càlcul en el moment que es disposi dels seus comptes anuals.

El mateix article, i l'onze de la Llei de referència, determinen que l'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos ha de restar sotmesa al principi d'estabilitat pressupostària.

Podríem definir aquest concepte d'estabilitat pressupostària com l'existència d'un equilibri en termes de pressupost, execució i liquidació, entre els ingressos i les despeses de naturalesa no financera, en termes de comptabilitat nacional, de tal forma que, si els ingressos no financers superen les despeses no financeres, tindriem capacitat de finançament i si el cas fos al revés, és a dir, les despeses superiors als ingressos llavors estaríem davant una situació de necessitat de finançament, per la qual cosa, existiria inestabilitat, sense perjudici que, si no se superen els límits fixats pel Govern per a cada exercici econòmic no és necessari tramitar Pla Economicofinancer de Reequilibri.

L'Estabilitat Pressupostària és una magnitud o un indicador que el que pretén és que es limiti l'augment de l'endeutament per sobre de la quantitat que s'amortitza anualment.

Segons aquesta definició l'estabilitat pressupostària s'aconsegueix quan la suma dels capítols 1 a 7 de l'Estat d'ingressos és igual o superior a la suma dels capítols 1 a 7 de l'Estat de Despeses. En aquest cas, es posa de manifest una Capacitat de Finançament la qual cosa pot suposar una reducció de l'endeutament de l'Entitat Local. En cas contrari, si les despeses són majors als ingressos, reflecteix una Necessitat de Finançament la qual cosa suposarà un increment del volum de deute net de la Corporació.

Per al Càlcul de l'Estabilitat Pressupostària és necessari realitzar una sèrie d'ajustos derivats de l'existència de diferències d'imputació entre la comptabilitat pressupostària de l'ens i els criteris de Comptabilitat Nacional (SEC 95). Aquests ajustos es realitzaran en els termes marcats pel Manual de Càlcul del Dèficit Públic publicat per la IGAE.

3. D'altra banda, l'art.15.3 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, estableix que, abans del 31 de març de l'any següent a l'exercici en què es refereixen les liquidacions s'hauran de remetre els pressupostos liquidats i els comptes anuals formulats pels subjectes i entitats sotmesos al Pla General de Comptabilitat d'Empreses o a les seves adaptacions sectorials, amb els seus annexos i estats complementaris; les obligacions davant tercers, vençudes, líquides, exigibles no imputades a pressupost; la situació a 31 de desembre de l'exercici anterior del deute viu, inclosos els quadres d'amortització; la informació que permet relacionar el saldo resultant dels ingressos i despeses del Pressupost amb la capacitat o necessitat de finançament, calculada conforme a les normes del Sistema Europeu de Comptes, i l'informe de la intervenció d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat, de la regla de la despesa i del límit del deute.

4. Conclusió

1. El pressupost general liquidat de l'exercici 2017 de les entitats classificades com AAPP compleix amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària, i presenta una capacitat de finançament de 1.664.518,24 euros.

En cas d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de l'objectiu del deute públic o de la regla de la despesa, la corporació local haurà de formular un pla econòmic financer a un

any d'acord amb l'article 21 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Aquests plans, per als municipis no inclosos en l'àmbit d'aplicació de l'article 111 i 135 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, seguiran el següent procediment: han de presentar el pla al Ple per l'aprovació en el termini d'un mes des de l'incompliment. Des de la presentació, l'òrgan competent disposa de dos mesos com a màxim, per la corresponent aprovació i, per tant, en el període màxim de tres mesos des de la constatació de l'incompliment, caldrà posar en marxa del pla (art. 23 de la normativa de referència). Posteriorment, els plans econòmics financers seran tramesos a la Direcció General de Política Financera per al seu coneixement. Es donarà a aquests plans la mateixa publicitat que l'establerta per les Lleis per als Pressupostos de l'entitat. El Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques donarà publicitat als plans econòmics financers i a l'adopció efectiva de les mesures aprovades amb un seguiment de l'impacte efectivament observat de les mateixes, mitjançant un informe trimestral de seguiment de l'aplicació de les mesures. L'incompliment per part de la corporació local, comporta la posada en marxa de mesures coercitives (art.25 de la Llei).

2. El pressupost general liquidat de l'exercici compleix amb la regla de la despesa per import de 252.484,00 euros, atès que el límit de la regla de la despesa establert a partir de la liquidació de l'exercici 2016 era de 3.341.075,12 euros, que incrementat amb la taxa de referència del 2,1% de creixement estimat del PIB pel 2017, i l'augmentat de despesa per canvis normatius (35.564,95 euros), puja a 3.446.802,64 euros, mentre que la despesa total computable de la liquidació de l'exercici 2017 ha estat de 3.194.318,65 euros.

3. El pressupost general liquidat presenta un nivell de deute viu en termes consolidats de 0,00%, per la qual cosa compleix amb l'objectiu del deute públic.

Lloc i data

Vielha, 7 de maig de 2018



Xavier Pascual Santistevé
Interventor de fons

