



DICTAMEN: 87/04, d'11 de març

MATÈRIA: Responsabilitat patrimonial

DEPARTAMENT: Medi Ambient i Habitatge

Reclamació d'indemnització instada pel Sr. J. M. A. pels danys ocasionats en uns terrenys de la seva propietat arran dels aiguats del dia 10 de juny de 2000 i que atribueix a unes obres de construcció d'un pont sobre el torrent del Lluch

ANTECEDENTS

Es dedueixen del Dictamen.

FONAMENTS JURÍDICS

I. La competència d'aquesta Comissió per tal de conèixer la reclamació pels danys causats en la propietat del reclamant com a conseqüència d'uns aiguats en relació amb unes obres d'un pont sobre el torrent del Lluch es regeix per allò que disposa la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (LRJPAC).

Aquest dictamen s'emet en compliment de l'article 87.4 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat i l'article 3.2.a) del Decret legislatiu 1/1991, de 25 de març, que aprova el Text refós de les lleis reguladores de la Comissió Jurídica Assessora, en relació amb l'article 12 del Reglament de procediment de les administracions públiques en matèria de responsabilitat patrimonial (Reial decret 429/1993, de 26 de març).

II. Pel que fa als requisits formals, s'ha de fer constar el que segueix:

1r. No s'ha comprovat en l'expedient la legitimació del reclamant, a qui no s'ha demanat si actuava com a propietari del terreny afectat o per qualsevol altre títol. Cal recordar a l'Administració instructora que s'han de complir escrupolosament els requisits exigits en la legislació vigent. Posteriorment, el reclamant actuà representat pel seu advocat, degudament acreditat.

2n. La reclamació s'ha presentat dins el termini establert a l'article 142.5 LRJPAC.

3r. En la tramitació de l'expedient s'han presentat algunes incidències pel que fa a la comunicació a l'Ajuntament de Santa Oliva, codemandat en aquesta reclamació. En donar-se trasllat a l'Ajuntament de Santa Oliva en el tràmit d'al·legacions, aquest considera que és insuficient la seva intervenció en la fase prèvia a la proposta de resolució. Això no significa, però, que s'hagi produït una indefensió de l'esmentat ajuntament, perquè s'han incorporat a l'expedient els documents oportuns i aquests han estat coneguts pels interessats en tràmit d'al·legacions.

4t. En relació amb les altres qüestions procedimentals, es constata que la tramitació de l'expedient s'ha ajustat a la normativa prescrita en els articles 6 i següents del Reglament de procediment de les administracions públiques. S'ha acomplert el tràmit d'audiència previst en l'article 11, en comparèixer el reclamant, representat pel seu advocat en aquest tràmit, i no haver formulat al·legacions. També ha comparegut l'Administració municipal, codemandada en aquest procediment, que ha formulat les al·legacions que ha cregut oportunes.

III. S'ha comprovat la correcció de la legitimació activa, atès que qui reclama és el mateix perjudicat, però l'Administració reclamada, l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA), considera que no està legitimada passivament en aquesta reclamació i al·lega una sèrie de fets que es descriuen a continuació.

L'extingida Junta d'Aigües realitzà una sèrie de tràmits en relació amb un pont sobre el torrent del Lluch, que es poden resumir de la manera següent:

1r. El 10 de gener de 1997, l'Ajuntament de Santa Oliva va demanar la legalització de les obres d'un pas sobre el torrent del Lluch. Aquesta petició fou resolta negativament per la Junta d'Aigües, perquè les peticions de documentació fetes a l'Ajuntament mai no es van acomplir. En conseqüència, el 16 de juliol de 1997, la Junta va declarar la il·legalitat de les obres i en va ordenar l'enderroc.

2n. Un cop comunicada l'anterior resolució, l'Ajuntament de Santa Oliva va comunicar a la Junta d'Aigües que havia requerit els veïns que havien construït el pont per tal que l'enderroquessin, i els advertí que si no ho feien, l'enderrocaria el mateix l'Ajuntament.

3r. Després de diverses comprovacions, la Junta constatà que el pont encara continuava en peu i el 15 de desembre de 1997 va confirmar la il·legalitat de les obres.

4t. Després de diverses gestions, el 14 de gener de 2000 la Junta d'Aigües emeté una resolució sancionadora contra l'Ajuntament de Santa Oliva, li imposà una multa i li ordenà l'enderroc de les obres del pas. L'Ajuntament interposà recurs, que fou desestimat per Resolució de 4 de setembre de 2001.

5è. El 8 d'octubre de 2001, el Jutjat Contenciós Administratiu núm. 1 de Tarragona estimà el recurs interposat per l'Ajuntament de Santa Oliva contra la Resolució de la Junta d'Aigües de 7 de juliol de 2001. Aquesta Sentència fou apel·lada per la Generalitat de Catalunya i, el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, el 27 de novembre de 2002, estimà en part el recurs de la Generalitat de Catalunya: anul·là la multa imposada a l'Ajuntament de Santa Oliva en considerar que havia prescrit i mantingué l'obligació d'enderrocar les obres del pont sobre el torrent de Lluch i de retornar les coses a l'estat anterior a la construcció.

Per tant, el que ara es discuteix és si els danys produïts pel pont il·legal mantingut malgrat les diferents actuacions dutes a terme per l'ACA durant el període descrit s'han d'atribuir a l'actuació de l'ACA. En definitiva, el reclamant assegura haver patit uns danys el mes de juny de 2000, per



una crescuda del torrent provocada per unes pluges importants i que atribueix al manteniment del pont objecte de discussió en aquest expedient.

Per tant, caldrà examinar si l'actuació de l'ACA s'ajusta o no a les exigències legals.

IV. La Llei 25/1998, de 31 de desembre, de mesures administratives, fiscals i d'adaptació a l'euro, establí les competències de l'Agència Catalana de l'Aigua en l'article 16. D'acord amb aquesta disposició, correspon a l'ACA la competència per "administrar i controlar els aprofitaments hidràulics". Aquesta norma es troba reproduïda en l'article 4 del Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, on s'estableix que són competència de la Generalitat de Catalunya "totes les funcions d'administració i control del domini públic hidràulic" i "n) en general, el compliment de les funcions relatives a l'administració i la gestió dels recursos hídrics que estableix la legislació sobre aigües". De tal manera que l'ACA és l'Administració que exerceix les competències en matèria d'aigües a Catalunya, i l'article 8.2 de l'esmentat Decret legislatiu estableix que l'ACA ha d'"administrar i controlar els aprofitaments hidràulics i els aspectes qualitius i quantitius de les aigües i del domini públic hidràulic en general".

Cal fer una referència a l'abast d'aquest domini públic, ja que d'acord amb la Llei d'aigües (Text refós segons Reial decret legislatiu 1/2001, de 20 de juliol), "*la policía de las aguas superficiales y subterráneas y de sus cauces y depósitos naturales, zonas de servidumbre y perímetros de protección se ejercerá por la Administración Hidráulica competente*". D'on resulta que l'ACA és l'Administració competent en el control del domini públic hidràulic i en aquesta qualitat ha actuat en tot el procediment i en l'expedient que s'informa.

Tenint, per tant, l'obligació de controlar les lleres i en virtut de la competència reconeguda segons s'ha dit, s'imposà la sanció per les obres realitzades en el torrent de Lluch que no foren enderrocades per l'Ajuntament de Santa Oliva, segons les decisions ja al·ludides de l'ACA. Però l'ACA no acabà d'exercir la seva competència, perquè podria haver executat l'enderrocament a costa de l'obligat a fer-ho, d'acord amb els sistemes d'execució subsidiària que li permet l'article 95 de la LRJPAC i establerts en els articles 96.1.b) i 98.2 LRJPAC. Sobretot aquest darrer estableix que les administracions públiques han de realitzar l'acte d'execució a costa de l'obligat. Per tant, atès que la infracció afectava el domini públic hidràulic i ateses les competències de l'ACA, aquesta podria haver ordenat l'enderrocament del pont que afectava aquest domini a costa de l'Ajuntament de Santa Oliva. En no fer-ho, incorregué en una omissió que ha provocat els danys pels quals ara es reclama. En conseqüència, cal considerar provada la relació de causalitat entre els danys causats per unes inundacions patides pel reclamant a conseqüència de l'existència d'un pont sobre el torrent de Lluch.

V. Pel que fa a la quantitat de la indemnització, aquesta Comissió estima que cal prendre en consideració el dany realment produït, les dades objectives que resulten de l'expedient, el dictamen pericial que consta en aquest i els criteris de valoració que emprà el reclamant, que són plenament ajustades al que disposa l'article 141.2 de la LRJPAC.

De la valoració conjunta d'aquests factors, s'estima que constitueix una indemnització justa la xifra de 3.846,48 euros.

CONCLUSIÓ

És procedent estimar en 3.846,48 euros la reclamació d'indemnització instada pel Sr. J. M. A. pels danys ocasionats en un terreny de la seva propietat arran dels aiguats del dia 10 de juny de 2000 i que atribueix a unes obres de construcció d'un pont sobre el torrent del Lluch.