



DOCUMENTS
TIPUS: Acta
NOM: ACTA COMISSIÓ ANTIFRAU
UNITAT: Serveis Jurídics
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: abca092c-0f74-4516-b078-416a2f1b3330
IDENTIFICADOR: ES_L01080692_2025_0000000000000000000000000000211920
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat

REFERÈNCIES
EXPEDIENTS: 2948-2556/2025 - 21/07/2025 11:58
SIGNATURES
Administració Electrònica: 15/09/2025 12:35
Margarita Otero Silveira: Secretaria - Interventora - 15/09/2025 12:41
JOAN SELGA QUINTANA: Tècnic economista - 17/09/2025 09:19
XAVIER SANZ GARCIA: Cap de Serveis a les Persones - 17/09/2025 10:20
LAURA BASTIDA FORNS: Arquitecte - 17/09/2025 16:47
GEMMA RODRÍGUEZ QUIÑONERO: Alcaldessa - 18/09/2025 10:39
BEATRIZ MIRONES MILLAN: Tècnica d'Assessoria Jurídica - 18/09/2025 13:39



AJUNTAMENT DE COLLBATÓ
 (Baix Llobregat)
 Barcelona

En la base cinquena relativa al desenvolupament del procés s'estableix que un cop finalitzar el termini de presentació de sol·licituds, s'emetrà un informe d'idoneïtat, fonamentat en criteris de mèrit i capacitat, i s'estableixen els criteris a tenir en compte.

2.- Prèvia aprovació de les bases, s'emet informe tècnic justificatiu de la celebració d'aquest procés amb csv 0ee6c943-4d2b-45c4-a73d-def30352d81f, de data 8/05/2025 que justifica el següent:

“ Per tal de garantir la cobertura interina i de forma immediata del lloc de treball de tècnic de recursos humans fins al moment de la cobertura definitiva de la plaça citada, és necessari obrir un procediment de provisió del lloc de treball en comissió de serveis de caràcter voluntari, la qual tindrà una vigència d'un any prorrogable a un segon any, ja que és la forma més àgil de proveir un lloc de treball i la que ofereix més seguretat jurídica per l'Ajuntament. A més a més, per tal de garantir que el lloc de treball de tècnic de recursos humans, estigui desocupat el mínim temps possible, s'ha convocat de forma simultània, un procés selectiu per la constitució d'una borsa de treball de tècnic de recursos humans, la qual podrà servir tant per substituir possibles necessitats sobrevingudes de la persona que guanyi la comissió de serveis, com per ocupar el lloc de treball de forma interina, en cas de què no es presenti cap candidat en la forma de provisió del lloc de treball en comissió de serveis”

3.- En data 17 de juny de 2025 s'emet informe d'idoneïtat en el que primer es determina l'aptitud dels aspirants i després es passa a realitzar la valoració dels mèrits, amb el següent resultat:

“Els aspirants presentats per ocupar el lloc de treball mitjançant una comissió de serveis són els següents:

Aspirant	DNI	Apte
MPA	***2323**	Si
SRB	***3054**	Si
CBABL	***7275**	No, no és funcionaria de carrera

La taula de valoració dels mèrits i capacitats ha estat la següent:

Aspirant	DNI	Experiència A2 RRHH (màx. 5 punts)	Coneixement i experiència desenvolupant tasques RRHH (màx. 5 punts)	Estudis i formació específica relacionada amb les funcions RRHH (màx. 5 punts)	Altres aspectes curriculars (màx. 5 punts)	TOTAL
MPA	***2323* *	4,83	5,00	5,00	5,00	19,83
SRB	***3054*	5,00	5,00	5,00	4,06	19,06

**DOCUMENTS**

TIPUS: Acta
NOM: ACTA COMISSIÓ ANTIFRAU
UNITAT: Serveis Jurídics
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: abca092c-0f74-4516-b078-416a2f1b3330
IDENTIFICADOR: ES_L01080692_2025_000000000000000000000000211920
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: 2948-2556/2025 - 21/07/2025 11:58
SIGNATURES
Administració Electrònica: 15/09/2025 12:35
Margarita Otero Silveira : Secretaria - Interventora - 15/09/2025 12:41
JOAN SELGA QUINTANA : Tècnic economista - 17/09/2025 09:19
XAVIER SANZ GARCIA : Cap de Serveis a les Persones - 17/09/2025 10:20
LAURA BASTIDA FORNS : Arquitecte - 17/09/2025 16:47
GEMMA RODRÍGUEZ QUIÑONERO : Alcaldessa - 18/09/2025 10:39
BEATRIZ MIRONES MILLAN : Tècnica d'Assessoria Jurídica - 18/09/2025 13:39



AJUNTAMENT DE COLLBATÓ
(Baix Llobregat)
Barcelona

	*					
--	---	--	--	--	--	--

*“L'informe incorpora la valoració detallada de cada punt i els criteris emprats.
Aquest informe no se li va donar publicitat.*

*4.- Per Decret d'alcaldia 159-2025 de data 25 de juny de 2025 es nomena en règim de comissió de serveis a la Sra. Montserrat Pascual Adolfo amb NIF ***2323** , pel d'un termini d'un any, prorrogable per un altre de conformitat amb la normativa aplicable, i amb efectes des del dia 7 de juliol de 2025, com a tècnica de recursos humans de l'Ajuntament de Collbató.*

5.-En data 27 de juny de 2025, mitjançant la bústia ètica es presenta una denúncia anònima, ja que no s'identifiquen amb noms i cognoms i no deixen cap forma de contacte en la que exposen el següent:

“Resolució convocatòria provisió tècnic/a de recursos humans en comissió de serveis

El dia 27/06/2025 s'ha publicat com a resolució de la convocatòria de provisió de tècnic/a de recursos humans en comissió de serveis directament un nomenament que s'ha efectuat a una aspirant, sense tenir cap publicació anterior de persones admeses i/o excloses, publicació de la valoració de la base cinquena "desenvolupament del procés" de les bases reguladores de la provisió del lloc de treball de Tècnic/a de recursos humans de l'ajuntament de Collbató, mitjançant una comissió de serveis, Grup A2, en règim funcionari de carrera, i finalment ni la publicació dels resultats finals.

Tot això fa sospitar que aquest nomenament s'ha efectuat de forma il·legal, amb la finalitat de fer la cobertura per lliure designació d'un lloc de treball que en la RLLT aprovada per l'Ajuntament de Collbató té com a forma de provisió la de concurs.

Candidats/dates que s'han presentat a la convocatòria”

Fonaments de dret

- Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 de octubre, pel que s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.*
- Reial Decret 364/1995, de 10 de març, pel que s'aprova el Reglament General d'Ingrés del Personal al servei de la Administració general de l'Estat i Provisió de llocs de treball i de Promoció professional dels Funcionaris de l'Administració general de l'Estat.*
- Decret 214/1990, REPEL*
- Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, aprova la refundició en un text únic dels preceptes legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública*

**DOCUMENTS**

TIPUS: Acta
NOM: ACTA COMISSIÓ ANTIFRAU
UNITAT: Serveis Jurídics
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: abca092c-0f74-4516-b078-416a2f1b3330
IDENTIFICADOR: ES_L01080692_2025_0000000000000000000000000000211920
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: 2948-2556/2025 - 21/07/2025 11:58
SIGNATURES
Administració Electrònica: 15/09/2025 12:35
Margarita Otero Silveira : Secretaria - Interventora - 15/09/2025 12:41
JOAN SELGA QUINTANA : Tècnic economista - 17/09/2025 09:19
XAVIER SANZ GARCIA : Cap de Serveis a les Persones - 17/09/2025 10:20
LAURA BASTIDA FORNS : Arquitecte - 17/09/2025 16:47
GEMMA RODRÍGUEZ QUIÑONERO : Alcaldessa - 18/09/2025 10:39
BEATRIZ MIRONES MILLAN : Tècnica d'Assessoria Jurídica - 18/09/2025 13:39



AJUNTAMENT DE COLLBATÓ
(Baix Llobregat)
Barcelona

- Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern
- Sentència de la Sala contenciós-administrativa del Tribunal Suprem de 24 de juny de 2019 (rec.1594/2017).

Consideracions jurídiques

Primera: Procediments de provisió utilitzat i reflex a la RLLT.

Tant l'art. 78.2 del TREBEP com el RPEL regulen únicament com a sistemes de provisió el concurs de mèrits i la lliure designació, considerats les formes ordinàries de provisió. Tanmateix, l'article 78.2 habilita la possibilitat que les normes de funció pública estableixin altres procediments de provisió.

La comissió de serveis com a forma de provisió temporal de llocs de treball es troba regulada a l'article 85 del Decret legislatiu 1/1997 i a l'article 36 del Reglament general d'ingrés. Aquest últim estableix que, de manera temporal, els llocs de treball poden ser coberts mitjançant comissió de serveis en els supòsits previstos pel mateix reglament. A més, d'acord amb l'article 64.1, el lloc de treball que s'ha de cobrir mitjançant comissió de serveis ha d'estar vacant.

Aquesta parca regulació la trobem determinada expressament en la STS de data 5 de novembre de 2021, en el seu FJ setè:

"Nada dice expresamente el Estatuto Básico del Empleado Público (Real Decreto Legislativo 5/2015 de 30 de octubre) sobre la comisión de servicios, aunque implícitamente haga mención de ella en el artículo 81.3 - cobertura provisional de puestos de trabajo en caso de urgente e inaplazable caso de necesidad- por lo que debe acudir a normas reglamentarias para discernir su naturaleza. El artículo 64 del Real Decreto 364/1995 regula las comisiones de servicio, tanto las voluntarias como las de carácter forzoso. Respecto de las voluntarias exige para la cobertura del puesto vacante urgente e inaplazable necesidad."

Com ja s'ha assenyalat, el sistema de provisió utilitzat ha estat el de comissió de serveis, una modalitat excepcional que no permet l'adquisició definitiva del destí del lloc, ja que la seva naturalesa és provisional.

Ara bé, si que la trobem regulada a l'art. 81.3 del TREBEP quan parla de la mobilitat del personal funcionari de carrera, "en caso de urgente e inaplazable necesidad los puestos de trabajo podrán proveerse con carácter provisional debiendo procederse a su convocatoria pública dentro del plazo que señalen las normas que sean de aplicación".



DOCUMENTS
TIPUS: Acta
NOM: ACTA COMISSIÓ ANTIFRAU
UNITAT: Serveis Jurídics
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: abca092c-0f74-4516-b078-416a2f1b3330
IDENTIFICADOR: ES_L01080692_2025_0000000000000000000000000000211920
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat

REFERÈNCIES
EXPEDIENTS: 2948-2556/2025 - 21/07/2025 11:58
SIGNATURES
Administració Electrònica: 15/09/2025 12:35
Margarita Otero Silveira : Secretaria - Interventora - 15/09/2025 12:41
JOAN SELGA QUINTANA : Tècnic economista - 17/09/2025 09:19
XAVIER SANZ GARCIA : Cap de Serveis a les Persones - 17/09/2025 10:20
LAURA BASTIDA FORNS : Arquitecte - 17/09/2025 16:47
GEMMA RODRÍGUEZ QUIÑONERO : Alcaldessa - 18/09/2025 10:39
BEATRIZ MIRONES MILLAN : Tècnica d'Assessoria Jurídica - 18/09/2025 13:39



AJUNTAMENT DE COLLBATÓ
(Baix Llobregat)
Barcelona

El sistema emprat en cap cas és el de lliure designació. Sinó que amb l'objectiu de garantir una valoració raonada de la idoneïtat dels candidats i evitar qualsevol arbitrarietat, es van establir criteris de valoració dins les bases, que van ser avaluats en l'informe d'idoneïtat.

Respecte la necessitat de que el sistema de provisió emprat consti a la RLLT, val a dir que la STS de 24 de juny de 2019 fa la distinció entre a) la provisió de llocs, prevista a l'art. 78.2 TREBEP, constituïda pel concurs i la lliure designació i, la b) la mobilitat funcional de l'at. 81 del TREBEP, i configura la comissió de serveis dins una modalitat de mobilitat funcional.

En aquest sentit, trobem la consulta anonimitzada que la Direcció General d'Administració Local que la Regió de Múrcia té publicada a la seva web, i que argumenta el següent:

"3.2.- Innecesariedad de fijación en la RPT de una posible movilidad funcional

Siendo objeto de este informe analizar si se requiere para la cobertura del puesto en comisión de servicios por funcionarios de otras Administraciones Públicas que aparezca esta opción expresamente indicada en la Relación de Puestos de Trabajo, estima el Servicio de Asesoramiento a Entidades Locales que, en coherencia con lo expuesto en el apartado 3.1 de este informe, la respuesta es negativa. Y es que, de forma similar a lo que ocurre con la posible provisión de un puesto mediante una interinidad, que no ha de estar prevista explícitamente en la RPT para ser viable jurídicamente, la comisión de servicios para proveer el mismo, tampoco debe estar expresamente contemplada en dicho instrumento. La normativa esgrimida más arriba y reproducida compele a fijar en la RPT la forma de provisión (entiéndase definitiva) del puesto en la mencionada herramienta de ordenación y clasificación de personal, mediante el sistema de concurso o libre designación, pero no cualquier otra/toda modalidad de movilidad.

Igualment, quan a l'art. 74 del TREBEP para de les relacions de llocs de treball, estableix que almenys comprendran: la denominació de.s llocs, els grups de classificació professionals, els cossos o escales, en el seu cas, als que estiguin adscrits, els sistemes de provisió i les retribucions complementàries, Res diu en aquest article de que hi hagin de figurar els sistemes de mobilitat funcional. El mateix TREBEP, tal i com ja s'ha dit, en l'art. 78.2 només consten com a procediments de provisió la lliure designació i el concurs.

Segona.- Procediment de tramitació de la comissió de serveis.

La normativa no estableix un procediment reglat per a la tramitació de la comissió de serveis.



DOCUMENTS
TIPUS: Acta
NOM: ACTA COMISSIÓ ANTIFRAU
UNITAT: Serveis Jurídics
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: abca092c-0f74-4516-b078-416a2f1b3330
IDENTIFICADOR: ES_L01080692_2025_000000000000000000000000211920
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat

REFERÈNCIES
EXPEDIENTS: 2948-2556/2025 - 21/07/2025 11:58
SIGNATURES
Administració Electrònica: 15/09/2025 12:35
Margarita Otero Silveira : Secretaria - Interventora - 15/09/2025 12:41
JOAN SELGA QUINTANA : Tècnic economista - 17/09/2025 09:19
XAVIER SANZ GARCIA : Cap de Serveis a les Persones - 17/09/2025 10:20
LAURA BASTIDA FORNS : Arquitecte - 17/09/2025 16:47
GEMMA RODRÍGUEZ QUIÑONERO : Alcaldessa - 18/09/2025 10:39
BEATRIZ MIRONES MILLAN : Tècnica d'Assessoria Jurídica - 18/09/2025 13:39



AJUNTAMENT DE COLLBATÓ
(Baix Llobregat)
Barcelona

Ha estat la STS de 24 de juny de 2019 qui ha vingut a establir el procediment a seguir en el cas de les comissions de servei.

En el cas que s'analitza en aquesta sentència i que va venir a trencar amb la jurisprudència anterior, es va resoldre que hi havia hagut desviació de poder perquè s'han eludit els principis de publicitat, transparència, objectivitat, mèrit i capacitat, tot amb la finalitat d'imposar el nomenament d'un funcionari de la preferència de qui va fer el nomenament. Aquesta conclusió la basa en les següents circumstàncies:

1. No hi va haver oferta pública de la plaça, amb infracció de l'article 81.3 de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'empleat Públic i aplicable quan es resol el tema (d'ara endavant EBEP).

2. El nomenament manca de motivació, ja que l'acte impugnat és un simple imprès i l'informe de 8 d'agost de 2014 que al lega la TGSS com a motivació no es basa en criteris objectius relacionats amb la carrera professional de la nomenada, sinó subjectius, de mera confiança, propis de càrrecs discrecionals de lliure designació.

3. La cobertura de places mitjançant comissió de serveis no obeeix a "mecanismes de designació aleatoris".

Igualment en el FJ cinquè, punts 4, 6 i 7 n'estableix el procediment mínim exigible:

(...)

4º Por tanto, cuando la causa que justifica la comisión de servicios es que haya una plaza vacante cuya cobertura es urgente e inaplazable, si como medida transitoria se acuerda cubrirla en comisión de servicios -obviamente voluntaria-, la comisión de servicios debe ofertarse mediante convocatoria pública y hacerlo, en su caso, dentro del plazo que prevea el ordenamiento funcional respectivo.

(...)

6º A la exigencia de convocatoria pública hay que añadir otras garantías y así es como cobra sentido en el ámbito de la Administración General del Estado las deducibles del artículo 64 del RGIPPT: partiendo del presupuesto general -que exista vacante y que sea urgente e inaplazable cubrirla- se regula su duración máxima y prorrogabilidad, que el designado cuente con las exigencias previstas en la relación de puestos de trabajo para ocupar la plaza en cuestión, la competencia para acordarla, que en su caso se oferte la plaza en la siguiente convocatoria para la provisión por el sistema que corresponda, más aspectos relacionados con la condiciones de trabajo del adjudicatario.

7º La convocatoria pública a la que se refiere el artículo 81.3 del EBEP no implica -máxime si concurren necesidades urgentes e inaplazables- aplicar las exigencias y formalidades procedimentales propias de los sistemas de

**DOCUMENTS**

TIPUS: Acta
NOM: ACTA COMISSIÓ ANTIFRAU
UNITAT: Serveis Jurídics
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: abca092c-0f74-4516-b078-416a2f1b3330
IDENTIFICADOR: ES_L01080692_2025_0000000000000000000000000000211920
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: 2948-2556/2025 - 21/07/2025 11:58
SIGNATURES
Administració Electrònica: 15/09/2025 12:35
Margarita Otero Silveira : Secretaria - Interventora - 15/09/2025 12:41
JOAN SELGA QUINTANA : Tècnic economista - 17/09/2025 09:19
XAVIER SANZ GARCIA : Cap de Serveis a les Persones - 17/09/2025 10:20
LAURA BASTIDA FORNS : Arquitecte - 17/09/2025 16:47
GEMMA RODRÍGUEZ QUIÑONERO : Alcaldessa - 18/09/2025 10:39
BEATRIZ MIRONES MILLAN : Tècnica d'Assessoria Jurídica - 18/09/2025 13:39



AJUNTAMENT DE COLLBATÓ
(Baix Llobregat)
Barcelona

provisión ordinarios, en especial el concurso, en el que se presentan y valoran méritos, se constituyen órganos de evaluación, etc.: bastará el anuncio de la oferta de la plaza en comisión de servicios, la constatación de que el eventual adjudicatario cuenta con los requisitos para ocuparla según la relación de puestos de trabajo y su idoneidad para desempeñar la plaza vacante.

El punt setè resumeix quins són els requisits mínims de procediment:

- Anunci de l'oferta
- Constatació de que l'adjudicatari compta amb els requisits per ocupar-la
- Idoneïtat de l'adjudicatari per a desenvolupar les tasques.

Val a dir que la mateixa sentència en el FJ primer, punt 3er estableix que "La cobertura de plazas mediante comisión de servicios no obedece a "mecanismos de designación aleatorios". Exige flexibilidad, pueden emplearse "parámetros" más sencillos y objetivos -no los más complejos propios de un concurso de méritos- entre ellos el de antigüedad tal y como se deduce del artículo 64 del Reglamento General de Ingreso de Personal al servicio de la Administración General del Estado y Provisión de Puestos de Trabajo y Promoción Profesional de los Funcionarios Civiles de la Administración del Estado aprobado por Real Decreto 364/1995, de 10 de marzo."

Per als processos selectius on es constitueix un tribunal, el Tribunal Suprem ha fixat els criteris que ha de complir el contingut de la motivació, perquè pugui considerar-se vàlidament realitzada (STS 27/11/2007, STS 19/05/2008, STS 18/12/2013, entre d'altres):

- (a) expressar el material o les fonts d'informació sobre les quals operarà el judici tècnic;
- (b) consignar els criteris de valoració qualitativa que s'utilitzaran per emetre el judici tècnic; i (c) expressar per què l'aplicació d'aquests criteris condueix al resultat individualitzat que atorga la preferència a un candidat davant dels altres.

Per tant, en relació amb el cas que ens ocupa a Collbató i atenent al contingut mínim establert per la jurisprudència aplicable, queda acreditat que:

1. Es va efectuar una oferta pública mitjançant anunci publicat al BOPB el dia 13 de maig de 2025, a l'E-tauler el mateix dia, i a la pàgina web de l'Ajuntament de Collbató.
2. Les bases de la convocatòria incloïen criteris objectius que han servit com a fonament per a la valoració de les dues candidatures admeses. L'establiment previ d'aquests criteris ha permès una valoració justificada i motivada, evitant qualsevol arbitrarietat.

