

INFORME D'INTERVENCIÓ

Assumpte: **Avaluació del compliment dels objectius d'Estabilitat Pressupostària, Regla de la Despesa i del Nivell d'Endeutament en ocasió de la Liquidació del Pressupost de la Corporació de l'exercici 2021.**

En ocasió de la Liquidació del Pressupost de l'exercici 2021, de conformitat amb el disposat per l'article 4.1.b) 6è del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, en compliment del previst per l'article 16 del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel que s'aprova el reglament de la Llei d'estabilitat pressupostària en la seva aplicació a les entitats locals, així com allò disposat a la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, **INFORMO:**

1.- FONAMENTS LEGALS

- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera – LOEPSF en endavant-.
- Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel que s'aprova el reglament de desenvolupament de l'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals –RD 1463/2007 en endavant -.
- Ordre Ministerial HAP/2105/2012, de 1 d'octubre, pel qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF.
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, en relació al Principi d'Estabilitat Pressupostària (articles 54.7 i 146.1) – en endavant TRLRHL-.
- Reglament (UE) 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea.
- Manual del SEC sobre el Dèficit Públic i el Deute Públic, publicat per Eurostat.
- Manual de càlcul del Dèficit en Comptabilitat Nacional adaptat a les Corporacions Locals, publicat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, Ministeri d'Economia i Hisenda.
- Guia per la determinació de la Regla de la Despesa del article 12 de la LOEPSF per a corporacions locals, 1a edició. IGAE.
- Acord del Consell de Ministres, de 6 d'octubre de 2020, en el que se sol·licita al Congrés dels Diputats l'apreciació de la situació d'emergència extraordinària prevista a l'article 135.4 de la Constitució, que comporta la suspensió de les regles fiscals pels exercicis 2020 i 2021.
- I demés normativa europea relativa a l'estabilitat i control del dèficit.

2.- CONSIDERACIONS PRÈVIES

D'acord amb l'article 3 de la LOEPSF *"l'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'ha de fer en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea"*.

L'article 6 de la LOEPSF exigeix que *"el pressupost i la liquidació, han de contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats en la normativa europea en aquesta matèria"*. Per tant, aquest informe no és únicament informatiu per l'acte de la liquidació, sinó que forma part del mateix expedient a aprovar.

Els controls a validar, atenent al que determina l'article 21 de la LOEPSF són l'objectiu d'estabilitat pressupostària, la regla de la despesa i l'objectiu de deute públic.

No obstant, amb l'objectiu de dotar a les Entitats Locals de fonts de recursos suficients per fer front a la pandèmia i seguint les recomanacions de la Comissió Europea que va aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement pel 2020 i 2021, el Consell de Ministres a data 6 d'octubre de 2020 va aprovar la suspensió de les tres regles fiscals. Per fer-ho, tal d'acord amb l'article 135.4 de la Constitució Espanyola i l'article 11.3 de LOEPSF, calia sol·licitar que el Congrés apreciés per majoria absoluta, si Espanya es trobava en situació d'emergència que permetés adoptar aquesta mesura excepcional. El passat 20 d'octubre de 2020, el Ple del Congrés dels Diputats va aprovar per majoria absoluta l'acord del Consell de Ministres de 6 d'octubre de 2020, la qual cosa suposa una situació d'emergència extraordinària, a fi d'aplicar la previsió constitucional que permet en aquests casos superar límits de dèficit estructural i de volum de deute públic. Amb aquesta apreciació adoptada i amb efectivitat des del mateix dia que es va prendre l'acord, **queden suspesos durant l'exercici 2020 i 2021 els objectius d'estabilitat i deute, així com la regla de la despesa.**

La suspensió de les regles fiscals no implica la suspensió de l'aplicació de LOEPSF ni del TRLRHL que continuen vigents. Igualment, no suposa la desaparició de la responsabilitat fiscal a la que es refereix l'art. 8 de LOEPSF, com tampoc el principi de prudència a l'hora d'executar els pressupostos. En aquest sentit el Govern ha fixat una taxa de dèficit de referència per les Corporacions Locals per l'exercici 2021 del 0,1% del PIB que ha de servir de guia per l'activitat municipal.

Per tant, **tot i que els objectius d'estabilitat, deute públic i la regla de la despesa són inaplicables per estar aprovada la seva suspensió**, als Pressupostos de les Entitats Locals els **segueix sent d'aplicació la normativa pressupostària** continguda al TRLRHL i la seva normativa de desenvolupament i per tant, el principi d'estabilitat pressupostària.



Això es deu al fet que els és d'aplicació l'apartat 1 del referit article 165 del TRLRHL , pel que, el pressupost general atindrà al compliment del principi d'estabilitat i l'article 16 del RD 1463/2007, pel que la Intervenció local informarà sobre l'avaluació del principi d'estabilitat pressupostaria en termes de capacitat o necessitat de finançament conforme al SEC-10 amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos a l'article 191.3 del TRLRHL, referit a la liquidació del pressupost general.

A la vista de l'exposat, l'avaluació del compliment de les regles fiscals es realitza a efectes informatius, i no tindrà cap efecte durant els exercicis 2020 i 2021 per estar l'objectiu d'estabilitat pressupostaria suspès.

Atès que el control és a nivell grup per a tots els ens que formen part del subsector S.1313 "Corporacions Locals" de Comptabilitat Nacional dins de l'entitat local de l'Ajuntament del Vendrell, les dades que es recullen fan referència a les dades consolidades resultats de les liquidacions dels ens que en formen part, que són els que figuren en la plataforma de tramesa de dades de l'OVMINHFP, i els que a continuació es detallen:

Identificació			
BDGEL	Denominació	CIF	Comptabilitat
15652	Vendrell (El)	P4316500J	Limitativa
15657	Hospital Asil Sant Salvador	P9316504A	Limitativa
15659	Fundació. Pac. Municipal Deu Font	P9316506F	Limitativa
15654	El Vendrell Comunicació, S.L.	B43474196	Empresarial
22081	Prosceni El Vendrell, S.L.M.	B55523500	Empresarial

3.- LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2021

El resum de la Liquidació del Pressupost de la Corporació a nivell consolidat, referit en euros, és el següent:

Capítol	Liquidació Pressupost Consolidat 2021 (Euros)
1 Impostos directes	27.638.376,23
2 Impostos indirectes	459.297,16
3 Taxa, preus públics i altres ingressos	11.260.935,52
4 Transferències corrents	16.021.522,63
5 Ingressos patrimonials	818.005,91
6 Alienació d'inversions reals	35.966,53
7 Transferències de capital	659.479,61
8 Actius financers	67.662,13
9 Passius financers	1.104.000,00
Total Pressupost d'ingressos	58.065.245,72



Capítol	Liquidació Pressupost Consolidat 2021 (Euros)
1 Despeses de personal	19.649.661,57
2 Despeses en béns corrents i serveis	22.942.689,29
3 Despeses financeres	646.347,66
4 Transferències corrents	913.509,92
5 Fons de contingència	-
6 Inversions reals	3.222.632,92
7 Transferències de capital	756.442,34
8 Actius financers	59.936,92
9 Passius financers	6.676.781,78
Total Pressupost de despeses	54.868.002,40

4.- COMPLIMENT DE L'OBJECTIU D'ESTABILITAT

Com s'ha dit, la suspensió de les regles fiscals, no implica la desatenció de l'estabilitat de manera que tenint en compte la responsabilitat fiscal i la prudència cal informar d'aquest principi.

L'article 15 de la LOEPSF especifica que *"en el primer semestre de cada any, el Govern, mitjançant acord del Consell de Ministres, a proposta del Ministre d'Hisenda i Administracions Públiques i previ informe del Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònomes i de la Comissió Nacional d'Administració Local, fixarà els objectius d'estabilitat pressupostària, en termes de capacitat o necessitat de finançament"*.

L'article 16.2 del RD 1463/2007 estableix que *"la Intervenció local elevarà al Ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la pròpia entitat local i dels seus organismes i entitats dependents. L'informe s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos en els articles 168.4, 177.2 i 191.3 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, referides, respectivament, a l'aprovació del pressupost general, a les seves modificacions i a la seva liquidació. L'Interventor local detallarà en el seu informe els càlculs efectuats i els ajustos practicats sobre la base de les dades dels capítols 1 a 9 dels estats de despeses i ingressos pressupostaris, en termes de Comptabilitat Nacional, segons el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals."*

L'article 11.4 de la LOEPSF estableix que les corporacions locals han de mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari.

L'objectiu d'estabilitat pressupostària s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit pressupostari computada al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició del Sistema Europeu de Comptes nacionals i regionals – en endavant SEC-10-. El càlcul de la variable capacitat o necessitat de finançament en el marc de les Entitats locals, en termes pressupostaris SEC-10, s'obté de la diferència entre els capítols 1 a 7 del pressupost d'ingressos i els capítols 1 a 7 del pressupost de despeses, amb els ajustos corresponents. Aquest càlcul cal fer-lo a nivell consolidat incloent l'estabilitat dels ens dependents no generadors d'ingressos de mercat.



En matèria pressupostària la variable de l'estabilitat ve expressada en termes de comptabilitat nacional, és a dir, se li aplica els criteris metodològics del Sistema Europeu de Comptes i és per aquest motiu, que per tal de poder determinar el compliment d'aquesta abans és necessari establir la equivalència entre la comptabilitat pressupostària i la comptabilitat nacional. Per a establir aquesta equivalència és necessària la realització d'un seguit d'ajustos, els quals es detallen en el "Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals" i la "Nota sobre els canvis metodològics d'aplicació del nou SEC-10 que afecten als Comptes de les Administracions Públiques" editat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE).

D'acord amb les xifres de la liquidació del pressupost, en termes consolidats de les entitats a l'article 2.1 de la LOEPSF, la capacitat o necessitat de finançament en euros calculada amb els criteris del SEC, és la següent:

	Pressupost Consolidat 2021 (Euros)
Ingressos dels capítols 1 a 7 (+)	56.893.583,59
Despeses dels capítols 1 a 7 (-)	-48.131.283,70
Ajustaments SEC	-1.055.801,97
Capacitat (+)/Necessitat(-) de finançament	7.706.497,92
Percentatge (Capacitat / Ingressos)	13,55%

El detall dels ajustaments aplicats és el següent:

	Pressupost Consolidat 2021 (Euros)
GR000 Ajust per no recaptació - Cap 1	-425.966,90
GR000b Ajust per no recaptació - Cap 2	101.966,05
GR000c Ajust per no recaptació - Cap 3	-375.464,68
GR001/2 Retencions PIE per liquidacions negatives anteriors	226.394,88
GR014 Devolucions d'ingrés pendents de pagar i Despeses pendents d'aplicar al pressupost	-1.055.411,39
GR008 Inversions amb abonament total de preu	227.732,77
GR99 Excés de finançament afectat, variació de l'exercici	244.947,30
Total ajustaments	-1.055.801,97

En conseqüència, en base als càlculs detallats **la liquidació del Pressupost de l'exercici 2021** presenta capacitat de finançament i es **dona compliment l'objectiu d'estabilitat pressupostària** d'acord amb l'article 16.2 del RD 1463/2007, tot i la suspensió d'aquesta magnitud.

5.- COMPLIMENT DE LA REGLA DE LA DESPESA

La suspensió de les regles fiscals, implica no poder determinar el compliment de la regla de la despesa, no obstant es recomana informar sobre valor de despesa computable de l'exercici.

L'article 12 de la LOEPSF estableix que *"La variació de la despesa computable de l'Administració Central, de les comunitats autònomes i de les corporacions locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola"* (...) *"Correspon al Ministeri d'Economia i Competitivitat calcular la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola"*.

D'acord amb el punt 2 de l'article 12 de la LOEPSF *"s'entén per despesa computable als efectes que preveu l'apartat anterior, la despesa no financera, definida en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques i les transferències a les comunitats autònomes i a les corporacions locals vinculades als sistemes de finançament."* . Es consideraran despeses no financeres per efectuar el càlcul de la despesa computable de les despeses dels capítols 1 a 7 del pressupost de despeses descomptant les despeses relacionades amb interessos del deute incloses en el capítol 3. Atenent a la metodologia de càlcul de la normativa vigent, es necessària la realització d'ajustos per adequar les despeses pressupostàries de l'entitat al concepte de despesa no financera en termes del SEC-10.

D'aquesta manera el valor de despesa computable de la liquidació de l'exercici 2021 es determina tal i com segueix:

	Euros
Despesa dels capítols 1 a 7 (abans ajustos consolidació)	50.515.164,80
Interessos del deute	-644.151,91
Despesa no financera (excepte interessos)	49.871.012,89
<i>Ajustos SEC 10</i>	
Despeses pendents d'aplicar al pressupost	1.005.001,18
Inversions amb abonament total de preu	-227.732,77
Despeses finançades amb fons finalistes (subvencions AAPP)	-5.818.416,26
Ajustos de consolidació pressupostària, operacions entre el grup	-2.383.881,10
Despesa computable de l'exercici 2021	42.445.983,94

6.- COMPLIMENT DE L'OBJECTIU DEL DEUTE PÚBLIC

Igualment que en els casos anteriors, tot i la suspensió de les regles fiscals, cal tenir en compte el principi de sostenibilitat financera ja que no implica renunciar a la prudència en la gestió financera, sent plenament aplicable el principi de sostenibilitat financera, en termes de deute financer.

La LOEPSF, determina els límits d'endeutament de les administracions locals establint en el seu article 13 que:

“1. El volum de deute públic, definit d'acord amb el Protocol sobre Procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'Administracions Públiques no podrà superar el 60% del Producte Interior Brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els següents percentatges, expressats en termes nominals del Producte Interior Brut nacional: 44% per a l'Administració central, 13% per al conjunt de Comunitats Autònomes i 3% per al conjunt de Corporacions locals...”

2. L'Administració Pública que superi el límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net.”

I en el punt 2 de l'article 18 de la LOEPSF indica que *“quan el volum de deute públic es situï per sobre del 95% dels límits establerts en l'article 13.1 d'aquesta Llei, les úniques operacions d'endeutament permeses a l'Administració Pública corresponent seran les de tresoreria.”*

En tant que el PIB a nivell municipal no és una dada disponible ja que no s'ha establert aquest objectiu per l'Administració Local, i atès que resulten d'aplicació els límits establerts per l'article 53 del TRLRHL, s'efectua aquest càlcul a efectes de determinar si l'Ajuntament compleix amb l'objectiu de deute públic.

En relació al càlcul dels ingressos corrents s'ha considerat la xifra d'ingressos consolidada, després de l'eliminació de les operacions internes, s'han descomptat els ingressos afectats a operacions de capital, així com aquells altres ingressos que es consideren de caràcter no recurrent:

	Euros
Ingressos corrents consolidats	56.198.137,45
Retencions PTE liquidacions negatives exercicis anteriors	226.394,88
Devolucions d'ingressos pendents d'aplicar, variació de l'exercici	-50.410,21
Ingressos afectats a inversions	-703.873,30
Ingressos corrents consolidats rati d'endeutament	55.670.248,82

El volum de deute viu a 31 de desembre de 2021 i el càlcul del rati de deute viu és el següent:

	Euros
Proveïdors a llarg termini	455.465,59
Altres operacions a llarg termini	33.616.989,95
Operacions a curt termini	-
Deute Viu consolidat a 31 de desembre de 2021	34.072.455,54
Ràtio legal de deute viu consolidat a 31 de desembre de 2021	61%

En base a les dades anteriors es posa de manifest que **el rati del deute viu a 31 de desembre de 2021** es situa en **un 61%**, a nivell consolidat i en termes d'estabilitat pressupostària, **que és inferior al límit de deute del 110% previst per l'article 53 del** Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

El Període Mig de Pagament (PMP) global de la Corporació del quart trimestre de l'any 2021, informat al MINHAFP, ha estat de 5,66 dies.

7.- CONCLUSIONS

A la vista de les dades anteriors i amb motiu de la liquidació del Pressupost de l'exercici 2021, per la qual tot i estar suspeses les regles fiscals, s'han calculat les dades a efectes informatius i per raó de responsabilitat i prudència, es conclou que el pressupost consolidat de la Corporació Municipal:

- Presenta capacitat de **finançament i Estabilitat Pressupostària**
- Presenta un rati de **Deute viu** a 31 de desembre de 2021 **per sota del 110%** previst per l'article 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.
- La **despesa computable de l'exercici 2021** ascendeix a 42.445.983,94 euros.

El Vendrell, a la data de la signatura electrònica del present document.

Josep Morera Dalmau

L'Interventor.