



**Ajuntament de
La Vall d'en Bas**

ANNEX XI

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA FÒRMULA DE REVISIÓ DE PREUS. ESTRUCTURA DE COSTOS

Març 2026



Garantia provisional i definitiva:

No s'exigeix la constitució de garantia provisional, de conformitat amb allò que disposa l'article 106 LCSP.

L'import de la garantia definitiva es fixa en 450.238€ que correspon a un 5% (CINC PER CENT) del VEC. (Art. 101 i 107.4 LCSP) i li correspon un 0,5% de despeses financeres.

La garantia definitiva es podrà prestar mitjançant qualsevol de les formes previstes a l'article 108.1 LCSP.

Import mínim de la pòlissa de responsabilitat civil : 1.000.000 € que haurà d'estar vigent durant tota la durada del contracte.

Modificacions del contracte: Sí

La concessió objecte del present contracte s'entén celebrada a risc i ventura del concessionari. No obstant això, l'Administració haurà de restablir l'equilibri econòmic del contracte, en benefici de la part que correspongui, d'acord amb allò previst als articles 270 i 290 LCSP.

En cap cas no es considera que existeix ruptura de l'equilibri financer del contracte per les variacions a l'alça en el cost del personal adscrit al servei derivades dels acords o pactes subscrits entre el Concessionari i els seus treballadors fora del marc del Conveni Sectorial (Clàusula 35-b d'aquest PCAP) . Tampoc no considerarà que hi hagi tal ruptura quan l'evolució de les magnituds tingudes en consideració per l'adjudicatari per formular la seva oferta es produeixi de manera diversa a l'explicitada als estudis que han d'acompanyar la seva oferta. Correspon a la concessionària acreditar que, efectivament, s'hagués trencat l'equilibri econòmic del contracte i quantificació, i cal que presenti els comptes d'explotació anuals de la Concessionària (comptabilitat diferenciada i completa del servei) juntament amb el suport documental necessari: factures, justificants i qualsevol altre document que us requereixi l'Ajuntament.

Subcontractació: Sí

Revisió de tarifes: Sí

1. Generalitats

L'article 103 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), estableix que els preus dels contractes del sector públic poden ser objecte de revisió periòdica i predeterminada, en determinades circumstàncies, prèvia justificació i de conformitat amb el que preveu el Reial decret 55/2017 (RDDEE), de 3 de febrer, que desenvolupa la Llei 2/2015 (LDEE), de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola (RD 55/2017), entre altres, en cas de contractes en què el període de recuperació de la inversió sigui igual o superior a cinc anys.

Cal assenyalar, en aquest cas, que al tractar-se d'un tipus de contracte no subjecte a regulació harmonitzada, segons l'article 19.2 de la LCSP, podrà ser així mateix objecte de revisió periòdica no predeterminada o no periòdica. La normativa, però, no exclou la seva revisió de preus mitjançant una fórmula que determini una revisió periòdica i predeterminada, sempre i quan aquesta quedi recollida als corresponents plecs de clàusules.

La Llei de contractes del sector públic (LCSP), en el seu article 19, indica dels contractes subjectes a una regulació harmonitzada:

Article 19. Delimitació general



1. Són contractes subjectes a una regulació harmonitzada els contractes d'obres, els de concessió d'obres, els de concessió de serveis, els de subministrament i els de serveis, el valor estimat dels quals, calculat de conformitat amb les regles que estableix l'article 101, sigui igual o superior a les quanties que indiquen els articles següents, sempre que l'entitat contractant tingui el caràcter de poder adjudicador. També tenen la consideració de contractes subjectes a una regulació harmonitzada els contractes subvencionats per aquestes entitats als quals es refereix l'article 23.
2. No obstant el que assenyala l'apartat anterior, no es consideren subjectes a una regulació harmonitzada, sigui quin sigui el seu valor estimat, els contractes següents:
 - Els contractes de concessió adjudicats per a:
 - 1r La posada a disposició o l'explotació de xarxes fixades destinades a prestar un servei al públic en relació amb la producció, el transport i la distribució d'aigua potable.
 - 2n El subministrament d'aigua potable a les xarxes esmentades.

És per tot això que aquest expedient es tramita com a una revisió PERIÒDICA NO PREDETERMINADA O NO PERIÒDICA.

Les tarifes a aplicar a l'inici del nou contracte de concessió són les que s'aprovin per Ordenança i, si escau, s'aplicarà la revisió periòdica i predeterminada de les tarifes per aplicació de la fórmula polinòmica prevista en el Plec de Clàusules Administratives Particulars que regeix el contracte de concessió, ja que es donen les circumstàncies establertes a l'article 9 del Reial Decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desenvolupa la Llei 9/2015, de 30 de març, de Desindexació de l'economia espanyola.

L'aprovació i modificació de les tarifes correspondrà al ple de la corporació municipal, i es revisaran, si escau, en els termes establerts en els plecs i en el contracte de la concessió, mitjançant la tramitació corresponent d'acord amb la normativa aplicable.

En aquest sentit, sobre el procediment de revisió i actualització de les tarifes s'ha de tenir present la resolució de la Comissió de Preus de Catalunya, de 3 d'abril de 2019, dictada a conseqüència de l'entrada en vigor de la nova LCSP, que en el seu apartat cinquè fixa el següent:

“Cinquè – La CPC considera ajustat a dret que l'ordenança estableixi una regulació marc que faci possible la revisió futura de les tarifes sense necessitat d'haver de recórrer al procediment de modificació de l'ordenança. Aquesta regulació marc ha d'establir les bases per a l'actualització de les tarifes i ha d'habilitar l'òrgan que s'estimi competent de l'ens local per a dur a terme la revisió tarifària. En aquest cas, la CPC no haurà d'aprovar les revisions tarifàries que s'ajustin a la regulació marc establerta en l'ordenança.”

En el mateix sentit, els serveis de l'assessoria jurídica de la Generalitat van emetre sengles informes previs sobre la incidència en el funcionament de la Comissió de Preus de Catalunya de l'entrada en vigor de la LCSP i de la Llei 2/2015 de Desindexació de l'economia espanyola. En l'informe complementari, de data 11 de febrer de 2019, es conclou el següent:

“5.3. Pel que fa a la revisió de les tarifes s'estima ajustada a dret la possibilitat que les ordenances no fiscals estableixin una regulació mare que farà possible la revisió futura de les tarifes sense necessitat d'haver de recórrer al procediment de modificació de l'ordenança.

5.4. Pel que fa al sistema de revisió periòdica i predeterminada cal recordar que si la fórmula-tipus que resulti d'aplicació s'ha establert seguint els procediments legalment establerts a la LCSP i normativa desindexació, les tarifes que resultin de l'aplicació de les esmentades fórmules-tipus no han de ser objecte d'autorització per la CPC”.

De tal manera que es considera que, un cop autoritzada la present ordenança per part de la



Comissió de Preus donat que ja incorpora la regulació marc esmentada en la resolució de la CPC de 3 d'abril de 2019 les posteriors revisions i actualitzacions enteses com a revisió periòdica i predeterminada no requereixen de la posterior autorització de la CPC.

A tal efecte, s'incorpora en aquesta Ordenança el marc regulatori mitjançant la fórmula polinòmica a aplicar en el procediment de revisió periòdica i predeterminada que es contempla en el PCAP del contracte de concessió que regula la prestació del servei d'abastament d'aigua:

$$K_t = 0,0825 * \left(\frac{E_t}{E_{t-1}}\right) + 0,2646 * \left(\frac{P_t}{P_{t-1}}\right) + 0,2608 * \left(\frac{M_t}{M_{t-1}}\right) + 0,3921$$

K_t = Revisió de tarifes a l'any 1

P_t = Índex del cost de personal

M_t = Índex del cost de conservació i manteniment

E_t = Índex de cost d'energia elèctrica

Igualment, es podrà aplicar el sistema de revisió de preus, no periòdic ni predeterminat, que també es contempla en els plecs, com contempla la normativa esmentada, i es seguirà el procediment establert per a la seva aprovació per part de l'Ajuntament i l'autorització, si escau, de la CPC.

2. Costos considerats per a la fórmula de revisió de preus

De cara a l'elecció dels costos que poden ser objecte de revisió en el present contracte i en compliment del RD 55/2017 és necessari que aquests compleixin els següents requisits:

- Han de ser costos indispensables per a la realització de l'activitat, entenent-se que un cost és indispensable quan no sigui possible la correcta realització de l'activitat, ni el ple compliment de les obligacions normatives o contractuals sense incórrer en aquest cost.
- Han de prendre's com a referència l'estructura de costos que una empresa eficient i ben gestionada hauria hagut de suportar per a desenvolupar l'activitat d'abastament d'aigua potable en el servei, amb el nivell mínim de qualitat exigible sobre la base dels plecs que regiran el contracte de concessió.
- Ha de justificar-se el caràcter recurrent de la variació dels diferents components de costos a considerar en la fórmula de revisió de preus.
- Únicament podran incloure's costos que no estiguin sotmesos al control de l'operador econòmic.
- Hauran de ser costos significatius, entenent-se com a tal aquells que representin, almenys, l'1 per cent (1%) del valor íntegre de l'activitat.
- Es podrà incloure el cost de mà d'obra, sempre que sigui significatiu i amb el límit establert en l'article 5 del RD 55/2017.
- No es podran incloure costos financers, amortitzacions, despeses generals o d'estructura ni el benefici industrial.

L'estructura de costos que s'ha agafat com a referència, en l'expedient de licitació del servei d'abastament d'aigua potable i clavegueram en el municipi de La Vall d'en Bas, es basa en l'estudi econòmic de les necessitats del mateix i els objectius de qualitat exigits per l'Ajuntament. D'aquests estudis s'obté la següent estructura de costos per al Servei:

DESPESES		% Sobre el total	En tant per u
Personal	117.136	26,45%	0,2645
Energia elèctrica	36.531	8,25%	0,0825



Compra d'aigua	0	0	0
Materials de conservació i treballs de tercers	115.488	26,08%	0,2608
Tractament	33.346	7,53%	0,0753
Transports	14.000	3,16%	0,0316
Impostos i taxes	17.239	3,89%	0,0389
Generals	50.981	11,51%	0,1151
Retribució del concessionari	46.406	10,48%	0,1048
Impagats (1,8%)	6.960	1,57%	0,0157
Seguiment i control (0,7%)	2.706	0,61%	0,0061
Cànon de l'Ajuntament	2.000	0,45%	0,0045
Despeses constitució i licitació	0	0,00%	0,0000
Costos indirectes Ajuntament	0	0,00%	0,0000
Aval garantia definitiva	0	0,00%	0,0000
Import de transmissions patrimonials	0	0,00%	0,0000
Amortització de les inversions	0	0,00%	0,0000
Cost financer del net revertible	0	0,00%	0,0000
Total despeses	442.794	100,00%	1,0000

Tenint en compte el que dicta el RD 55/2017, els costos seleccionats per a ser inclosos a la fórmula de revisió de preus, ja que són significatius i indispensables en la prestació del servei del municipi, i tenen una variabilitat recurrent són:

- Cost del personal o mà d'obra.
- Cost de l'energia elèctrica.
- Cost de materials i treballs de conservació.
- Treballs de tercers.
- Generals.

2.1. Cost del personal

En relació amb el cost del personal o mà d'obra, s'ha analitzat la evolució del cost laboral brut per l'activitat classificada com Divisió 36 dins del Grup E per a la Classificació Nacional d'Activitats Econòmiques (CNAE-2009) que correspon a Captació, depuració i distribució d'aigua. La informació de l'Institut Nacional d'Estadística (INE) sobre el cost laboral anual indica que estem davant un cost variable recurrent i per tant, cal incorporar-lo en la revisió de preus.

2.2. Compra d'aigua en alta

No n'hi ha.

2.3. Cost de materials i conservació

Els costos de manteniment també són una part important a tenir en compte. Aquests costos es refereixen a l'adquisició dels materials per a realitzar aquestes tasques de manteniment i als treballs que es subcontractin a tercers. Donada la seva variabilitat i reflectida en l'índex de Preus Industrials (IPRI), veiem que és un cost variable recurrent i per tant cal incorporar-lo en la revisió de preus. (RD 55/2017)

2.4. Cost de l'energia elèctrica



El cost de l'energia elèctrica sempre té un pes important en el total de despeses. També s'ha vist un augment de casi el doble de l'any 2021 en les factures.

És per això que aquest cost també es variable i recurrent, i per tant l'incorporem en la revisió de preus.

3. ESTRUCTURA DE COSTOS

DESPESES		% Sobre el total	En tant per u
Personal	117.136	26,46%	0,2646
Energia elèctrica	36.531	8,25%	0,0825
Conservació i manteniment	115.488	26,08%	0,2608
No revisables	173.639	39,21%	0,3921
Total despeses	442.794	100,00%	1,0000

4. FÓRMULA DE REVISIÓ DE PREUS

La revisió de preus del contracte tindrà lloc una vegada transcorreguts un any des de la formalització del contracte, d'acord amb la següent fórmula polinòmica:

La fórmula polinòmica que es proposa per a la revisió de tarifes és la següent:

$$K_t = a \cdot \left(\frac{A_t}{A_{t-1}}\right) + e \cdot \left(\frac{E_t}{E_{t-1}}\right) + p \cdot \left(\frac{P_t}{P_{t-1}}\right) + m \cdot \left(\frac{M_t}{M_{t-1}}\right) + y$$

On:

K_t: Coeficient de revisió aplicable en el moment t.

e: Coeficient de ponderació del cost de l'energia respecte del total de costos del servei (en tant per un i sempre que el seu percentatge sigui superior a l'1% sobre el total de costos).

E_t: Índex del cost d'energia elèctrica d'acord amb els índexs publicat per l'INE en el moment t de revisió.

E_{t-1}: Índex del cost d'energia elèctrica d'acord amb els índexs publicat per l'INE en la data de en el moment de la formalització del contracte.

p: Coeficient de ponderació del cost de personal respecte del total de costos del servei (en tant per un)

P: Preu resultant d'aplicar al preu de la mà d'obra del període anterior la variació anual pactada en el Conveni Col·lectiu Estatal de les Indústries de Captació, elevació, conducció, tractament, distribució, sanejament i depuració d'aigües residuals; o qualsevol altre pacte d'aplicació: tret que aquest sigui superior al previst reglamentàriament i en aquest cas s'aplicarà aquest últim.

P_{t-1}: Preu de la ma d'obra en el moment de la formalització del contracte.

m: Coeficient de ponderació dels costos derivats de les llavors de manteniment i conservació, en



tant per un.

$\left(\frac{M_t}{M_{t-1}}\right)$: **Índex de preus de manteniment:** Mitjana aritmètica de les variacions anuals, en el moment de la revisió, dels següents índexs de preus publicats per l'INE:

CNAE 2009 2221 – Fabricació de plaques, fulles, tubs i perfils de plàstic.

CNAE 2009 2814 – Fabricació d'una altra aixeteria i vàlvules

CNAE 2009 331 – Reparació de productes metàl·lics, maquinària i equip

CNAE 2009 236 – Fabricació d'elements de formigó, ciment i guix.

y: Coeficient de ponderació dels costos no revisables que no compleixen amb els requisits reglamentaris per a poder ser actualitzats per índexs específics respecte del total de costos del servei (en tant per un).

Com es pot comprovar amb els índexs seleccionats compleixen en el RD 55/2017 en quan a:

- Han de caracteritzar-se per ser els que, amb la major desagregació possible de entre els disponibles, millor reflecteixin l'evolució del cost susceptible de revisió.
- En la mesura del possible ser específics per a cada cost i no incorporar elements aliens al mateix.
- Han d'estar disponibles al públic.
- No han de ser modificables de forma unilateral pel operador o, en aquest cas, pel concessionari.
- En el cas de la ma d'obra, s'imposa com límit superior de revisió l'increment experimentat per la retribució del personal al servei del sector públic, conforme a les Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat.

En base a tot això, la Formula de Revisió de Preu proposada és:

$$K_t = 0,0825 * \left(\frac{E_t}{E_{t-1}}\right) + 0,2646 * \left(\frac{P_t}{P_{t-1}}\right) + 0,2608 * \left(\frac{M_t}{M_{t-1}}\right) + 0,3921$$