

INFORME D'INTERVENCIÓ CONTROL I FISCALITZACIÓ INTERNA

213/2024

Funció: Control financer
Modalitat: Permanent
Classe: CFP 217 - Informes i certificats en matèria econòmica-financera
Expedient: 1641-0684/2024 - Liquidació del pressupost de 2023

Assumpte,

Avaluació de l'objectiu d'estabilitat pressupostària de la liquidació del pressupost de 2023, en termes consolidats.

Consideracions,

Atès el que disposa l'article 6.2 del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, que aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals, en les entitats no incloses en el àmbit d'aplicació de de l'article 111 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, la Intervenció local elevarà al Ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la pròpia entitat local i dels seus organismes i entitats dependents.

L'informe s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos en els articles 168.4, 177.2 i 191.3 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, referits, respectivament, a l'aprovació del pressupost general, a les seves modificacions i a la seva liquidació .

L'Interventor local detallarà en el seu informe els càlculs efectuats i els ajustos practicats sobre la base de les dades dels capítols 1 a 9 dels estats de despeses i ingressos pressupostaris, en termes de Comptabilitat Nacional, segons el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals .

Així mateix, la Intervenció de l'entitat local elevarà al Ple informe sobre els estats financers, un cop aprovats per l'òrgan competent, de cadascuna de les entitats dependents de l'article 4.2 del present reglament. Quan el resultat de l'avaluació sigui d'incompliment, l'entitat local ha de trametre l'informe corresponent a la Direcció General de Coordinació Financera amb Entitats Locals o a l'òrgan competent de la comunitat autònoma que exerceixi la tutela financera, en el termini màxim de 15 dies hàbils, comptats des del coneixement del Ple.

Els objectius d'estabilitat pressupostària definits en el Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF), es defineixen en tres variables: l'estabilitat pressupostària, la regla de despesa i l'estabilitat financera. Es requereix, per tant l'anàlisi de les tres variables.

Ara bé, el Consell de Ministres en la seva sessió de 6 d'octubre va adoptar l'acord de sol·licitar al Congrés dels Diputats l'apreciació d'una situació d'emergència extraordinària d'acord amb l'article 135.4 de la Constitució Espanyola, i l'article 11.3 de la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera. Així mateix va suspendre l'acord del Consell de Ministres d'11 de febrer de 2020, pel que fixava els objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic per al conjunt d'Administracions Públiques i cadascú dels seus sectors per al període 2021-2023.

Pel que fa a la suspensió de les regles fiscals, el Congrés dels Diputats en la seva sessió de 20 d'octubre ha apreciat, per majoria absoluta dels seus membres, que es dona una situació d'emergència extraordinària que motiva la suspensió de les regles fiscals, requisit que estableix l'article 11.3 LOEPSF.

Amb caràcter mes general, en el que es refereix al conjunt de l'Estat, l'article 135.4 CE disposa que *"Els límits de dèficit estructural i de volum de deute pública només es podran superar en cas de catàstrofes naturals, recessió econòmica o situacions d'emergència extraordinària que escapin del control de l'Estat i perjudiquin considerablement la situació financera o la sostenibilitat econòmica o social de l'Estat, amb apreciació per al majoria absoluta dels membres del Congrés dels Diputats."*

Per tant, des del 20 d'octubre de 2020, van quedar suspeses les regles fiscals per al 2020 i el 2021. Així cal entendre que no cal avaluar la incidència d'una modificació de crèdit en els objectius d'estabilitat pressupostària, en la seva triple vessant, atès que aquest objectius estan suspesos.

Cal recordar que la Comissió Europea va decidir aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement en 2020 (prorrogada per a l'exercici 2021), considerant que es complien les condicions per mantenir-la en vigor també per a l'any 2023, per la qual cosa el Consell de Ministres del passat 27 de juliol va acordar el manteniment de la suspensió de les regles fiscals.

A.- ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA

L'objectiu d'Estabilitat pressupostària es calcula a nivell consolidat i ve expressat en termes de comptabilitat nacional i per tant s'apliquen els criteris metodològics del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-2010).

A efectes de la consolidació pressupostària cal atendre als estats de liquidació del propi Consell Comarcal de l'Anoia i el seu organisme autònom Consell Econòmic i Social de la Comarca de l'Anoia. Aquest organisme ha sigut objecte de dissolució mitjançant Acord del Ple de la Corporació en la seva sessió ordinària de 21 de desembre de 2021.

Per a determinar el compliment de la LOEPSF en la liquidació del pressupost de 2023 es fa necessari establir les equivalències entre el saldo pressupostari per operacions no financeres i el saldo en comptabilitat nacional. Els ajustaments que cal realitzar com a conseqüència de les diferències de criteri entre la comptabilitat pressupostària i la comptabilitat nacional, es refereixen als següents supòsits:

a) Diferències en l'execució dels ingressos.

Cal efectuar ajustaments aplicant el criteri de caixa en els drets reconeguts dels capítols I, II i III d'ingressos, basant-se en històrics de cobrament de l'exercici corrent i d'exercicis tancats. De l'anàlisi de la recaptació dels imports del pressupost tancat d'ingressos es constata que el 3.97 % es donen de baixa. Atenent a que l'import de Drets pendents de l'exercici és de **508.934,92** i el de exercicis tancats és de **232.974,05** aplicant aquest percentatge de fallits l'ajust és de 29.453,79 euros.

$$(508.934,92 + 232.974,05) * 3.97\% = 29.453,79 \text{ euros}$$

Per tant el total de ajustaments SEC és de -29.453,79 euros.

Dels estats d'execució de l'entitat s'extreu que els Ingressos no financers consolidats han sigut de **19.238.106,37** euros i les Despeses no financeres de **18.650.696,35**. D'acord amb això, el càlcul de la necessitat o capacitat de finançament respon al següent:

CAPACITAT/NECESSITAT FINANÇAMENT	
	Liquidació
Ingressos dels capítols 1 a 7	19.238.106,37 €
(-) Despeses dels capítols 1 a 7	19.053.091,41 €
(-) Ajustaments SEC 95	- 29.453,79 €
Capacitat (+) / Necessitat (-) de finançament	155.561,17 €

Del que es deriva que la liquidació del pressupost consolidat, presenta una Capacitat de Finançament de **155.561,17 euros**.

Atès la suspensió de les regles fiscals per a l'exercici de 2020, 2021, 2022 i 2023, no cal avaluar l'objectiu d'Estabilitat pressupostària, en els termes de la LO 2/2012, de 27 d'abril.

B.- REGLA DE LA DESPESA

Per avaluar la regla de despesa cal atendre igualment dades consolidades i ajustades d'acord amb el Sistema Europeu de Comptes (SEC-2010).

La despesa computable de la liquidació de 2020 va ser de 1.051.830 euros.

Atès la suspensió de les regles fiscals per al 2020, al 2021, al 2022 i al 2023, no cal aplicar cap taxa de variació de la despesa computable, ni determinar un límit de la despesa computable.

Tot i això, en el present informe es determina el volum de la despesa computable resultant de la liquidació de l'exercici de 2023.

Atès la suspensió de les Regles fiscals, no es determina cap límit de la despesa computable per la liquidació de 2023.

La despesa dels capítols 1 a 7, menys els interessos, ha sigut de **19.049.985,06 euros**.

D'aquest import, **16.791.933,64 euros** han resultat finançat per altres administracions públiques, que fa que la despesa computable de 2023 sigui de **2.258.051,42 euros**.

Atesa la suspensió de les regles fiscals per a l'exercici de 2020, 2021 i 2022, no cal avaluar l'objectiu de la Regal de la despesa pel 2022, en els termes de la LO 2/2012, de 27 d'abril.

C.- ESTABILITAT FINANCERA

Tot i que es té concertada una pòlissa de crèdit amb la Diputació de Barcelona, els saldos disposats a 31 de desembre són zero. Per tant el Consell Comarcal no té deute bancari a fi d'exercici.

Tot i això es fa consta a l'informe al saldo viu de l'endeutament a 31 de desembre de 2023.

CONCLUSIONS

Primer.- Amb base en els càlculs detallats en l'expedient motiu de l'informe, les variables d'Estabilitat Financera resultants de la liquidació de 2023, són:

1. Estabilitat pressupostària: Capacitat de finançament de **155.561,17 euros**.
2. Regla de despesa: Despesa computable de **2.258.051,42 euros**.
3. Estabilitat Financera: No es compta amb finançament bancari, i no s'ha disposat cap saldo de la pòlissa de crèdit a 31 de desembre de 2023.

Segon.- Atès a:

- (a) la suspensió de les regles fiscals pels exercicis de 2020, 2021, 2022 i 2023 operada pel Congrés dels Diputats en la seva sessió de 20 d'octubre, no cal avaluar els objectius d'Estabilitat Pressupostària en els termes de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF).
- (b) que la Comissió Europea va decidir aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement en 2020 (prorrogada per a l'exercici 2021), considerant que es complien les condicions per mantenir-la en vigor també per a l'any 2023, per la qual cosa el Consell de Ministres del passat 27 de juliol va acordar el manteniment de la suspensió de les regles fiscals.

La Interventora
Règim Interí

Igualada, en la data de la signatura electrònica.