

Acord

Data de l'acord: 30 d'octubre de 2023

Òrgan: Ple

Data de dictamen: 24 d'octubre de 2023

Dictamen de comissió: COMISSIÓ INFORMATIVA D'AFERS INTERNS, RECURSOS HUMANS I SEGURETAT CIUTADANA

Unitat: Secretaria

Ref: Aprovació Pla Antifrau Ajuntament de Roquetes

Expedient: 4313310007-2023-0003622

Aprovar, si procedeix, el Pla Antifrau de l'Ajuntament de Roquetes

S'aprova per unanimitat de tots els membres que legalment el componen.

Fets

I. El desenvolupament i millora d'una conducta corporativa ètica i de respecte a la legalitat exigeix de la nostra administració, un compromís ferm, visible consistent i mantingut en el temps íntegri en la cultura corporativa i en els mecanismes de presa de decisions, els valors i principis ètics i de compromís ferm en el compliment normatiu.

Aquesta cultura corporativa ètica es pot materialitzar en un Pla de Mesures Antifrau que tingui la capacitat per a prevenir o reduir significativament la comissió d'irregularitats, la capacitat de detecció de qualsevol risc, i la capacitat de reacció davant de qualsevol actuació irregular.

En aquesta línia, en el marc del pla financer plurianual 2021-2027 de la Unió Europea, la Comissió Europea ha proposat un Programa de la UE de lluita contra el frau, executat per la Oficina Europea de Lluita contra el Fraude (OLAF)

II. Fruit d'aquesta ferma voluntat, tant el Reglament UE Euratom 2018/2016 (Reglament Financer), com el Reglament UE 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell de 12 de febrer de 2021 pel que s'estableix el mecanisme de recuperació i resiliència, imposen l'obligació que tots els estats membres que gestionin fons europeus vinculats al PRTR reforcin les seves eines de prevenció, detecció i correcció del frau, la corrupció i els conflictes d'interessos, de manera que garanteixin la protecció dels interessos financers de la Unió, i la lluita contra el frau.

Relacionat amb aquesta necessitat, el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR) s'ha dotat de dues ordres ministerials per configurar el seu sistema de gestió:

- l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència: Ordre que regula configura i desenvolupa un Sistema de Gestió orientat a definir, planificar, executar, seguir i controlar els projectes i subprojectes en què es descomponen les mesures (reformes

/inversions) previstes als components del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

- L'Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre, per la qual s'estableix el procediment i el format de la informació a proporcionar per les Entitats del Sector Públic Estatal, Autonòmic i Local per al seguiment del compliment de fites i objectius i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència: Ordre que regula el procediment, format i periodicitat de la informació de seguiment de l'assoliment de les fites i objectius i de l'execució comptable de les despeses realitzades en el desenvolupament dels projectes, subprojectes o les línies d'acció de les mesures que conformen els components finançables amb fons del Mecanisme de Recuperació i Resiliència, a remetre per les entitats públiques responsables de la dita execució.

III. L'Ajuntament de Roquetes està, fermament compromès, amb el desenvolupament d'iniciatives i actuacions que consolidin el compromís d'integritat en la gestió corporativa i millorin la confiança de les persones en les institucions. Aquest compromís implica una actuació pública que potenciï la bona governança i el reforç de les infraestructures ètiques corporatives, amb l'objectiu rotund de prevenir les conductes que puguin resultar inadequades per blindar la confiança en el govern i l'actuació pública de la Corporació; així com, col·laborar i aportar eines per potenciar també la confiança de la ciutadania amb el seu Ajuntament.

IV. Aquesta voluntat corporativa, actualment, s'emmarca necessàriament en el compliment de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la que es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR), que recentment ha entrat en vigor i que integra al dret estatal la normativa europea, entre d'altres, i fonamentalment, el Reglament (UE) 2021/241, de 12 de febrer del 2021, pel qual s'estableix el Mecanisme de Recuperació i Resiliència (MRR) i el Reglament (UE, Euratom) 2020/2092, de 16 de desembre del 2020, sobre un règim general de condicionalitat per a la protecció del pressupost de la Unió.

V. El propòsit d'aquest marc normatiu implica, entre d'altres exigències, l'adaptació dels procediments de gestió i del model de control per tal que es garanteixi el compliment coordinat dels requeriments del PRTR que, per a les entitats destinatàries de fons del MRR, suposarà la implantació dels instruments específics que preveu el sistema de gestió del PRTR. En aquest línia, l'Ordre HFP 1030/2021 preveu la subjecció als principis de bona regulació, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, d'obligatori compliment, en concordança, també, amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, sobre principis de bona regulació, i el Reial Decret-Llei 36/2020, de 30 de desembre, sobre mesures urgents de modernització de les administracions públiques i execució del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

VI. L'article 2.d de l'Ordre HFP 1030/2021, que fa referència al reforç dels mecanismes per a la prevenció, detecció i correcció del frau, la corrupció i els conflictes d'interès, detalla l'estàndard mínim a complir en relació a aquest principi i conté instruments per a facilitar l'autoavaluació dels propis procediments de gestió. En concret, es disposa, expressament, l'obligació per a tota entitat que participi en l'execució de fons del MRR de disposar d'un "Pla de mesures antifrau" que li permeti garantir i declarar que, en el seu respectiu àmbit d'actuació, els fons

corresponents s'han utilitzat de conformitat amb les normes aplicables, en particular, pel que fa a la prevenció, la detecció i la correcció del frau, la corrupció i els conflictes d'interessos.

VII. Actualment, i arrel de la aprovació de les diferents normes descrites anteriorment, cal articular un conjunt d'instruments, eines i processos que s'ha proposat que s'integrin en el "Pla antifrau de Roquetes", de manera que aquest sigui el marc en el qual es defineixin les operatives d'actuació i es concreti el compliment de les previsions normatives existents al respecte.

VIII. L'Ordre HFP/1030/2021 determina, en el seu article 6.5.a, que tota l'entitat decidora o executora del PRTR, disposa d'un termini inferior a 90 dies des de l'entrada en vigor d'aquesta Ordre o, si escau, des que es tingui coneixement de la participació en l'execució del PRTR per aprovar el Pla antifrau.

Fonaments de dret

I. Reglament UE Euratom 2018/2016 (Reglament Financer).

II. Reglament UE 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell de 12 de febrer de 2021, pel que s'estableix el mecanisme de recuperació i resiliència.

III. L'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la que es configura el sistema de gestió del PRTR i es regulen els principis i criteris específics de compliment preceptiu en la planificació i execució de projectes, subprojectes, o línies d'acció del PRTR, i obliga, entre d'altres, a reforçar els mecanismes per a la prevenció, detecció, i correcció del frau, la corrupció, i els conflictes d'interès.

Altrament, s'estableix l'obligatorietat de l'aprovació d'una declaració institucional, al més alt nivell, de compromís de lluita contra el frau (annex II.B.5, apartat 3, de l'Ordre HFP/1030/2021).

IV. L'Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre, per la qual s'estableix el procediment i el format de la informació a proporcionar per les Entitats del Sector Públic Estatal, Autonòmic i Local per al seguiment del compliment de fites i objectius i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència

V. La Directiva UE 2019/1937, de 23 d'octubre, relativa a la protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió.

VI. La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, que regula els principis d'actuació i funcionament del sector públic que a més dels ja els ja contemplats a la normativa vigent de responsabilitat, qualitat, seguretat, accessibilitat, proporcionalitat, neutralitat, servei als ciutadans i sotmetiment ple a la Llei i al Dret, destaca la incorporació dels principis de transparència i de planificació i direcció per objectius, com a exponents dels nous criteris que han guiar l'actuació de totes les unitats administratives.

En conseqüència, S'ACORDA:

Primer. Aprovar el Pla Antifrau de l'Ajuntament de Roquetes, en compliment de l'Ordre HFP /1030/2021, de 29 de setembre, per la que es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, i Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre, per la qual s'estableix el procediment i el format de la informació a proporcionar per les Entitats del Sector Públic Estatal, Autonòmic i Local per al seguiment del compliment de fites i objectius i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

Segon. Aprovar la Declaració Institucional de l'Ajuntament de Roquetes per lluitar contra el frau i tolerància zero enfront de la corrupció, d'acord amb el document que s'incorpora com a ANNEX I al Pla Antifrau de l'Ajuntament de Roquetes.

Tercer. Aprovar el Codi Ètic i de Conducta de lluita contra el frau de l'Ajuntament de Roquetes, d'acord amb el document que s'incorpora com a ANNEX II al Pla Antifrau de l'Ajuntament de Roquetes.

Quart. Publicar aquest acord i el Pla Antifrau de l'Ajuntament de Roquetes al Portal de Transparència, pel seu coneixement general.

Cinquè. Donar trasllat d'aquest acord a tots els Serveis Municipals perquè en prenguen coneixement i efecte.

Règim de recursos:

Si es vol impugnar el present acord, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha adoptat, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació