

Acord

Data de l'acord: 17 de juny de 2026

Òrgan: Ple

Data de dictamen: 10 de juny de 2026

Dictamen de comissió: Comissió informativa de serveis municipals i desenvolupament local

Unitat: Secretaria

Expedient: 8100170005-2026-0000008

Proposta d'aprovació inicial de l'expedient de modificació de la forma de gestió del servei de recollida de residus municipals (Exp. 8100170005-2026-0000008)

De conformitat amb el dictamen de la Comissió Informativa de Serveis Municipals i Desenvolupament Local, s'aprova per unanimitat de totes les conselleres i els consellers comarcals assistents, amb un total de 18 vots a favor dels grups polítics comarcals de Junts-Compromís Municipal (8), Esquerra Republicana de Catalunya-Acord Municipal (5), Candidatura de Progrés (2), Alcoverencs pel canvi (2) i Candidatura d'Unitat Popular – Alternativa Municipalista (1).

Vots a favor (18)

Sr. Mateu Montserrat Miquel (Junts-CM)
Sr. Martí Barberà Montserrat (Junts-CM)
Sra. Rocío Martínez Cañete (Junts-CM)
Sr. Josep Silvestre Solé (Junts-CM)
Sra. Montserrat Feliu Roig (Junts-CM)
Sr. Pere Agudé López (Junts-CM)
Sr. Javier Romero Aznar (Junts-CM)
Sra. Gemma Solé Solé (Junts-CM)
Sr. Jordi Pijoan Parellada (ERC-AM)
Sr. Josep Maria Canela Cunillera (ERC-AM)
Sra. Natàlia Moncunill Solé (ERC-AM)
Sr. Joan Cavallé Roca (ERC-AM)
Sra. Olga Segú Ferré (ERC-AM)
Sr. Josep Lluís Cusidó Prats (CP)
Sr. Juan Felipe Martínez Andrés (CP)
Sr. Josep Maria Girona Compte (ApC)
Sr. Francesc Xavier Bultó Vidal (CUP-AMUNT)
Sr. Robert Figueras Roca (ApC)

Fets

1. El Consell Comarcal de l'Alt Camp presta per delegació dels municipis de la comarca el servei de recollida de residus municipals, de forma directa mitjançant l'organització especialitzada denominada Organisme Especial de Recollida de Residus Municipals (en

endavant, OEGRM). Els ajuntaments receptors del servei participen en els òrgans de govern de l'Organisme Especial.

2. El Consell d'Administració de l'Organisme Especial de Gestió de Residus Municipals en la sessió núm. 5-2021, de 2 de desembre de 2021 va acordar sol·licitar al Ple del Consell Comarcal de l'Alt Camp que realitzés els tràmits oportuns per revisar i, si escau, modificar la forma de prestació del servei de recollida de residus als municipis de la comarca, per tal de complir amb els objectius fixats a les Directives de la UE, el programa de residus i recursos de l'Agència de Residus de Catalunya PreCat20 i, conseqüentment, millorar-ne la seva prestació.

3. El Ple del Consell Comarcal en la sessió ordinària celebrada en data 22 de març de 2022 va acordar la incoació de l'expedient administratiu per a determinar el canvi de forma de gestió del servei públic de recollida de residus municipals.

4. El Consell d'Administració de l'Organisme Especial de Gestió de Residus Municipals en la sessió extraordinària i urgent núm. 02-2024, de l'1 de juliol de 2024, vistos els resultats relatius al servei de recollida de residus corresponents a l'any 2023 presentats per la Gerència de l'Organisme i atesa la necessitat de prestar el servei de recollida de residus municipals en condicions idònies per complir els objectius de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per contribuir a una economia circular europea amb un alt nivell d'eficiència dels recursos, va acordar ratificar l'acord adoptat pel Consell d'Administració de l'Organisme Especial de Gestió de Residus Municipals en la sessió núm. 5-2021, de 2 de desembre de 2021, i conseqüentment sol·licitar al Ple del Consell Comarcal de l'Alt Camp que doni continuïtat als tràmits oportuns per modificar la forma de prestació del servei de recollida de residus que es presta als municipis de la comarca per tal de disposar d'un servei de qualitat que, a més, doni compliment als objectius fixats a les Directives de la UE, la legislació bàsica estatal i el programa de residus i recursos de l'Agència de Residus de Catalunya PreCat20.

5. El Ple del Consell Comarcal en la sessió de 24 de juliol de 2024 va acordar donar continuïtat als acords adoptats en la sessió Plenària de 22 de març de 2022 d'incoació de l'expedient administratiu de modificació de la forma de gestió del servei públic de recollida de residus municipal.

6. Mitjançant acord plenari de 23 d'octubre de 2024 es van nomenar els membres de la comissió d'estudi del servei de recollida de residus municipal, a la qual li correspon la redacció d'una memòria que justifiqui la conveniència i oportunitat de la prestació i la forma de gestió del servei.

7. En data 24 d'abril de 2026, a la vista de les actes de la comissió d'estudi, de la informació recopilada i de l'anàlisi efectuada de les alternatives existents, la memòria justificativa que inclou el projecte de la forma de gestió i la restant documentació annexa, la comissió d'estudi va determinar que la forma més adequada per a la gestió del servei públic de recollida de residus municipals és la gestió indirecta mitjançant el contracte de serveis i va proposar elevar al Ple l'expedient per a la seva aprovació.

8. La intervenció ha emès, en data 21 de maig de 2026, informe favorable a la proposta de modificació de la forma de gestionar el servei públic, de gestió directa a indirecta, als efectes de l'avaluació de la repercussió econòmica financera i estabilitat pressupostària

9. La secretària, en data 27 de maig de 2026, ha emès informe sobre la legislació aplicable i el procediment per a la modificació de la forma de gestionar el servei públic.

10. La gestió dels residus d'una manera més eficient és el primer pas cap a una economia circular, on la majoria, si no tots, els productes i materials es reciclen o es tornen a utilitzar una vegada i una altra. L'avanç cap a una economia circular és essencial per reduir l'impacte ambiental dels residus i promoure la sostenibilitat a llarg termini.

11. Consta a l'expedient informe favorable del Consell d'Alcaldesses i Alcaldes, de data 3 de juny de 2026.

Fonaments de dret

1. La normativa aplicable és la següent:

- Llei 7/1985 de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (en endavant, LRBRL).
- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant, TRLMRLC).
- Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, que aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya (en endavant, TRLOCC).
- El Reial Decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local (en endavant, TRRL).
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels Ens Locals (en endavant, ROAS).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LRJSP).
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic (en endavant, LRJSP).
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (en endavant, TRLRHL).
- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (en endavant, LEPSF).
- Llei 9/2017, 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).
- La Directiva UE 2018/851 del Parlament Europeu i del Consell de 30 de maig de 2018 per la qual es modifica la Directiva 2008/98/CE de residus.
- Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sols contaminats per a una economia circular (en endavant, LRSCEC).
- Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora dels residus (en endavant, TRLRR).
- Normes reguladores de l'Organisme Especial de Gestió de Residus Municipals, aprovades en la sessió plenària de 26 de novembre de 2008, determina que correspon al Consell d'Administració proposar al Ple el règim de funcionament dels serveis encarregats a l'Organisme.

2. Competència dels municipis en matèria de residus en la normativa general de règim local

Els articles 25.2, lletra b), 26.1, lletra a) de l'LRBRL, els articles 66.3, lletra l), i 67, lletra a), del TRLMRLC, i l'article 86.2 de l'LRBRL atribueixen la reserva en favor dels ajuntaments de la recollida i tractament dels residus amb caràcter de competència pròpia i de servei obligatori dels ajuntaments independentment del nombre d'habitants del municipi.

La recollida de residus està vinculat de forma estreta amb la salubritat pública que ha de garantir el municipi com a competència pròpia.

3. Competències dels municipis en matèria de residus en la normativa sectorial

L'article 12.5 de l'LRSEEC atribueix als municipis la prestació, amb caràcter obligatori del servei de "la recollida, el transport i el tractament dels residus domèstics en la manera com estableixin les seves respectives ordenances, de conformitat amb el marc jurídic establert en aquesta llei, en les lleis i instruments de planificació que, si escau, aprovin les comunitats autònomes i a la normativa sectorial en matèria de responsabilitat ampliada del productor. A aquests efectes, s'haurà de disposar d'una xarxa de recollida suficient que inclourà deixalleries o, a la seva cas, punts de lliurament alternatius que hagin estat acordats per l'entitat local per a la retirada gratuïta dels mateixos. La prestació d'aquest servei correspon als municipis que podran dur-la a terme de forma independent o associada, conforme al que estableix la Llei 7 /1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local."

Té la consideració de residu domèstic (art. 2.at) de l'LRSEEC:

- Els residus perillosos o no perillosos generats a les llars com a conseqüència de les activitats domèstiques. Es consideren també residus domèstics els similars en composició i quantitat als anteriors generats en serveis i indústries, que no es generin com a conseqüència de l'activitat pròpia del servei o indústria.
- Els residus que es generen a les llars de, entre d'altres, olis de cuina usats, aparells elèctrics i electrònics, tèxtil, piles, acumuladors, mobles, béns i matalassos, així com els residus i la runa procedents d'obres menors de construcció i reparació domiciliària.
- Els residus procedents de la neteja de vies públiques, zones verdes, àrees recreatives i platges, els animals domèstics morts i els vehicles abandonats.

I a l'àmbit autonòmic l'art. 42 del TRLRR atribueix als ajuntaments, com a competència municipal pròpia, la gestió dels residus municipals que inclou, com a mínim, el servei de recollida selectiva, de transport, de valorització i de disposició del rebuig dels residus municipals.

L'art. 12.5 de l'LRSEEC igualment disposa amb caràcter preceptiu que els municipis han de disposar d'una xarxa de recollida suficient (deixalleries, punts de lliurament alternatius). Els

municipis de més de 5.000 habitants, a més han d'aprovar programes de prevenció i gestió de residus de la seva competència i finalment els atorga la potestat de vigilància i inspecció i potestat sancionadora.

Amb caràcter potestatiu l'LRSEEC preveu que els municipis poden:

- Elaborar estratègies d'economia circular, programes de prevenció, programes de gestió de residus de la seva competència (per als inferiors a 5000 habitants).
- Gestionar residus comercials no perillosos i domèstics generats a indústries, d'acord amb les seves ordenances.
- Gestionar residus perillosos domèstics o residus amb característiques de difícil gestió, fins i tot, a través de les ordenances poden obligar als posseïdors a adoptar mesures per reduir característiques o dipòsit en forma i llocs adequats.

4. Competències de la comarca

El marc competencial de les comarques ve delimitat als articles 9.4 i 85 del TRLMRLC; 25 a 28 del TRLOCC, i 164 i 167 del ROAS.

D'acord amb aquest marc jurídic, correspon al Consell Comarcal, de conformitat amb el que estableixi el Programa d'actuació comarcal, prestar les competències que li deleguin o encarreguin de gestionar els municipis; realitzar activitats i prestar serveis públics d'interès supramunicipal i assegurar i vetllar pel bon funcionament dels serveis públics municipals que es presten al territori i per l'exercici adequat de les competències municipals amb nivells de qualitat homogenis, d'acord amb els principis de subsidiarietat i cooperació.

L'art. 167.1 del ROAS determina que la comarca de conformitat amb el que estableixi el Programa d'actuació comarcal podrà prestar serveis de competència municipals en els supòsits de dispensa de prestació dels serveis mínims o en cas de delegació o conveni.

El Programa d'Actuació Comarcal del Consell Comarcal 2023-2027 en la versió aprovada en la sessió plenària de 28 de gener de 2026 inclou en l'àrea de serveis municipals i desenvolupament local la fitxa 2.5.1 "Gestió de residus municipals de la comarca de l'Alt Camp".

El servei de recollida de residus municipals es realitza per delegació dels municipis de la comarca. La competència delegada comprèn la recollida, el transport, l'emmagatzematge, la valoració, el tractament i la disposició dels residus municipals d'origen domèstic i d'origen comercial assimilables als municipals (únicament en el cas que els establiments comercials hagin acollit als sistema de recollida i gestió de l'Ajuntament), així com la funció inspectora que es deriva de la normativa sectorial en matèria de residus

El Consell Comarcal en la sessió plenària de 28 de gener de 2009 va acordar establir el servei de de recollida de residus municipals que es presta per delegació dels municipis de la comarca, de forma directa mitjançant l'Organisme Especial de Recollida de Residus Municipals. Els ajuntaments receptors del servei participen en els òrgans de govern de l'Organisme Especial.

5. Objectius de preparació per a la reutilització i reciclatge

La Directiva UE 2018/851 del Parlament Europeu i del Consell de 30 de maig de 2018 per la qual es modifica la Directiva 2008/98/CE de residus i la Directiva (UE) 2019/904 del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de juny de 2019, relativa a la reducció de l'impacte de determinats productes de plàstic en el medi ambient, modificada pel Reglament (UE) 2025/40 del Parlament Europeu i del Consell, de 19 de desembre de 2024, sobre els envasos i residus d'envasos, per la que es modifiquen el Reglament (UE) 2019/1020 i la Directiva (UE) 2019/904 i es deroga la Directiva 94/62/CE, estableixen els objectius de recollida selectiva.

L'LRSECEC incorpora a l'ordenament jurídic espanyol la Directiva (UE) 2018/851, incrementa a mitjà i llarg termini els objectius de preparació per a la reutilització i reciclatge de residus municipals, i estableix l'obligatorietat de noves recollides separades, entre d'altres per al bioresidus, els residus tèxtils i els residus domèstics perillosos, amb la seva temporalitat.

6. Formes de prestació dels serveis

D'acord amb l'art. 85.1 de l'LRBRL, són serveis públics locals els que presten les entitats locals en l'àmbit de les seves competències, l'organització dels quals correspon acordar-la la mateixa entitat local d'acord amb l'art. 7 de l'LRBRL que preveu el principi d'autonomia local en l'exercici de les seves activitats i serveis i els articles 246 del TRLMRLC i 153.1 del ROAS que reconeixen la potestat dels ens locals per a crear, organitzar, modificar i suprimir els serveis de llur competència, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local i altres disposicions aplicables

L'art. 85 de l'LRBRL determina que els serveis públics s'han de gestionar de la forma més sostenible i eficient d'acord amb les fórmules de gestió directa i indirecta previstes a l'apartat segon del mateix article. Si bé els serveis que impliquen exercici d'autoritat només poden ser gestionats de forma directa en compliment del mandat de l'art. 85.3 de l'LRBRL i 95 del TRRL.

En tot cas, la forma de gestió ha de tenir en compte la rendibilitat econòmica i recuperació de la inversió, motiu pel qual l'expedient haurà de recollir la memòria justificativa de l'assessorament rebut que s'eleva al Ple per a la seva aprovació on s'inclouran els informes sobre el cost del servei, així com el recolzament tècnic rebut, si escau. La gestió indirecta inclou les diferents formes previstes en l'LCSP.

7. Expedient per a la modificació de la forma de gestió del servei

Tot i tractar-se de la modificació de la forma de gestió la tramitació de l'expedient seguirà el procediment mutatis mutandis previst per a l'establiment de serveis públics, regulat als articles 159, 160 i 164 a 169 i del ROAS.

Els articles 159 i 160 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals regulen el contingut i els documents que integren l'expedient administratiu d'implantació i el procediment per acordar la creació de serveis públics municipals.

L'article 10.1.e) de les normes reguladores de l'Organisme Especial de Gestió de Residus Municipals, aprovades en la sessió plenària de 26 de novembre de 2008, determina que correspon al Consell d'Administració proposar al Ple el règim de funcionament dels serveis encarregats a l'Organisme.

D'acord amb els articles 144, 158 i seg. del ROAS i l'art. 97.1 del TRRL, sobre l'establiment dels serveis públics, determinen que correspon a una comissió d'estudi constituïda a l'efecte la redacció d'una memòria que justifiqui la conveniència i oportunitat de la prestació i la forma de gestió del servei. La comissió d'estudi estarà integrada per membres electes i tècnics de l'ens comarcal, de forma paritària.

L'article 85.2 de l'LRBRL requereix informe de l'interventor local que valorarà la sostenibilitat financera i l'eficiència de les propostes plantejades, d'acord amb els articles 4 i 7 de l'LOEPSF.

La documentació incorporada a l'expedient compleix totes les determinacions recollides als articles 158 a 163 del ROAS i la resta de normes d'aplicació.

Els acords en relació a la forma de gestió del servei comarcal hauran d'ésser informats preceptivament pel Consell d'Alcaldesses i Alcaldes d'acord amb l'article 19 del TRLOCC.

L'expedient instruït amb els documents elaborats en el marc de l'expedient, s'ha de sotmetre a informació pública durant el termini de 30 dies, mitjançant anuncis que s'insereixin en el Butlletí Oficial de la província, en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i en el tauler d'anuncis de la Corporació. Simultàniament, s'ha de donar audiència als interessats i a les entitats que, si s'escau, han exercit la iniciativa (art. 160 del ROAS).

L'apartat segon de l'article 160.2 del ROAS preveu que el ple de la corporació, amb la resolució prèvia dels suggeriments formulats, ha d'acordar l'establiment del servei, n'ha d'aprovar el projecte d'establiment i el reglament que el regula i ha de preveure els efectes econòmics que se'n deriven, en especial, en el pressupost.

L'article 312 de l'LCSP concreta que, abans de procedir a la contractació d'un servei que comporti prestacions directes a favor de la ciutadania s'ha d'haver establert el seu règim jurídic, que declari expressament que l'activitat de què es tracta queda assumida per l'Administració com a pròpia de la mateixa, determini l'abast de les prestacions a favor dels ciutadans, i reguli els aspectes de caràcter jurídic, econòmic i administratiu relatius a la prestació del servei.

8. Òrgan competent per adoptar l'acord

El Ple de la corporació és l'òrgan competent per acordar la forma de gestionar els serveis públics d'acord amb l'article 14.2.j) del TRLOCC i l'article 160.2 del ROAS. Es requereix per a la seva aprovació el quòrum de majoria simple dels membres presents.

Vistos els antecedents i fonaments de dret exposat, es proposa al Ple l'adopció dels acords següents.

En conseqüència, S'ACORDA:

Primer. APROVAR la memòria justificativa de la comissió d'estudi del servei de recollida de residus de la comarca de l'Alt Camp relativa al canvi de la forma de gestió del servei de recollida de residus municipal (Codi de Verificació Electrònic: F3537174EBB14B7593CAEE56B9715C51) i els seus annexos que consten a l'expedient.

- Annex 1: Estudi de viabilitat del nou servei (any 2021)

Codi de Verificació Electrònic (CVE): 5771678E31ED44E1920F208E897B719C

- Annex 2: Dimensionament del nou servei

Codi de Verificació Electrònic (CVE): 9660F9C413C5492F865B88FA4B07A0F0

- Annex 3: Recursos materials adscrits al servei: Parc mòbil

Codi de Verificació Electrònic (CVE): 63C10A14C4D0455E9DD4727D8E566FEF

- Annex 4: Recursos materials adscrits al servei: maquinària, caixes i altres

Codi de Verificació Electrònic (CVE): E856F34AFF464E36B5D2B5A87B9BA40A

- Annex 5: Personal adscrit al servei

Codi de Verificació Electrònic (CVE): 9B361D0AFF4F4ECD932ADD24D3A7E13A

Segon. CONSIDERAR que la forma més adequada per a la gestió del servei públic comarcal de recollida de residus municipals és la gestió indirecta mitjançant un contracte administratiu de serveis d'acord amb els motius i raonaments expressats en la memòria justificativa i la resta de documentació annexa que consta a l'expedient

Tercer. SOTMETRE l'expedient a informació pública per un termini de trenta (30) dies, mitjançant la inserció dels anuncis corresponents en el Butlletí Oficial de la província de Tarragona, en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i en el tauler d'anuncis de la Corporació o a la seu electrònica perquè es puguin presentar les observacions que considerin pertinents. El termini començarà a comptar des del dia següent a la darrera publicació.

Quart. DONAR, de forma simultània a la informació pública, AUDIÈNCIA als Ajuntaments de la comarca durant el termini de trenta (30) dies a comptar de l'endemà de la notificació del present acord o de la darrera publicació del l'anunci d'informació pública si és posterior.

Cinquè. PUBLICAR tota la documentació que conformi l'expedient al portal de transparència en els termes previstos a l'article 10.1) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Sisè. FACULTAR a la Presidència, atesa la seva condició de representant legal de l'Administració Comarcal, segons disposa l'article 13.1 a) del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre l'organització comarcal de Catalunya, perquè adopti les resolucions que calguin per donar compliment als presents acords.

Règim de recursos:

Contra la present resolució, per tractar-se d'un acte administratiu de tràmit, no procedeix la interposició de cap tipus de recurs. No obstant això, les persones interessades hi poden formular al·legacions que han de ser resoltes en l'acte d'aquest procediment que resolgui definitivament en la via administrativa.