

Expedient X2026009136

INFORME JURÍDIC 2026/91

Que emet la secretària de la corporació, de conformitat amb el que estableix l'art. 3.3.d.1 RD 128/2018 (aprovació o modificació d'ordenances).

Àmbit i extensió de l'informe: Aquest informe es circumscriu a les modificacions que s'han posat de manifest mitjançant memòria d'alcaldia i en cap cas suposa una revisió a la totalitat de les ordenances fiscals, ni reguladores de preus públics.

ANTECEDENTS

Primer.- A l'expedient consta la següent documentació:

Decret 2026DECR000828 de data 22/06/2026 signat pel regidor d'economia i hisenda instant la incoació de l'expedient de modificació de les ordenances fiscals i preus públics.

Informe emès per la Tècnica d'educació en data 08/07/2026 mitjançant el qual es posa de manifest la necessitat de modificar l'ordenança 4.4 reguladora del preu públic per la prestació de serveis de l'escola bressol.

Informe emès per la Tècnica promoció econòmica en data 14/07/2026 mitjançant el qual es posa de manifest la necessitat de modificar l'ordenança 3.11 de la taxa per ocupació de terrenys d'us públic amb taules, cadires, quioscos, parades, barraques, casetes de venda, atraccions i indústries del carrer i ambulants i rodats cinematogràfic. S'inclou Informe tècnic-econòmic justificatiu del cost i cobertura del cost.

Informe emès per l'Enginyera d'obres i serveis en data 24/09/2026 mitjançant el qual es posa de manifest la necessitat de modificar l'ordenança 3.5 de la taxa pel servei de gestió de residus municipals.

Informe emès per l'Enginyera d'obres i serveis en data 24/09/2026 mitjançant el qual es posa de manifest la necessitat de modificar l'ordenança 3.5 de la taxa pel servei de gestió de residus municipals.

Informe emès per l'Arquitecta en data 29/09/2026 mitjançant el qual es posa de manifest la necessitat de modificar l'ordenança 3.2 de la taxa per llicències o la comprovació d'actes o actuacions comunicades en matèria d'urbanisme.

Informe emès per l'Arquitecta en data 29/09/2026 mitjançant el qual es posa de manifest la necessitat de modificar l'ordenança 2.5 reguladora de l'Impost sobre construccions, instal·lacions i obres.

Memòria emesa per l'Alcalde en data 13/10/2026 mitjançant la qual es posen de manifest les modificacions efectuades, que són (es subratllen les ordenances i preus públics modificats):

"1r-Ordenança General

Es proposen únicament modificacions al redactat per adequar-lo a la normativa reguladora o per qüestions d'eficàcia en la gestió administrativa i tributària. Es modifica l'art. 33, afegint l'apartat d) i adaptant el redactat del punt 4, segons model proposat per l'ORGT.

2n.- Impostos municipals

No es modifiquen substancialment les ordenances fiscals d'impostos per a l'exercici 2027, tant pel que fa als tipus de gravamen com a les bonificacions i exempcions.

En el cas de l'ordenança fiscal 2.1, reguladora de l'impost sobre béns immobles, s'ha millorat la redacció de l'art. 4.1.a), e), i) i l) per adaptar-los al que estableix l'ORGT. Per altra banda, les normes regulades fins ara a l'article 8 s'han incorporat als articles 4 i 5 que regulen els beneficis fiscals. En conseqüència, s'ha suprimit l'article 8 i s'han reenumerat els articles posteriors i modificat les referències als mateixos. Es modifica l'art. 6.1 pel que fa a la referència a la normativa. Es millora la redacció de l'article 9, anterior article 10. S'ha simplificat la redacció de l'actual article 11, anterior article 12, relatiu al règim d'ingrés. S'ha millorat la redacció l'article 12.5, anterior article 13.5. S'afegeix a les disposicions addicional i transitòria la descripció de les mateixes.

Pel que fa a l'ordenança fiscal 2.3 que regula l'impost de vehicles de tracció mecànica s'han introduït millores de redacció i terminològiques. Es simplifica l'article 3. A l'article 4.1.) s'ha afegit un paràgraf referent a la justificació de la destinació del vehicle. Al mateix article 4 en els seus punts 2 i 3 s'afegeix redacció segons model ORGT. S'ha introduït un nou paràgraf a l'article 10.2 per recollir que l'autoliquidació d'alta també la podran presentar, en nom dels interessats els gestors administratius adherits al conveni de col·laboració amb l'ORGT. S'incorpora l'apartat 7 a l'article 10 per establir que l'Ajuntament podrà exercir directament, sense necessitat d'avocació expressa, les actuacions de gestió relacionades amb les facultats delegades a l'ORGT.



En relació amb l'ordenança fiscal 2.4 que regula impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana, s'han actualitzat les referències a normativa vigent, millorat la redacció i la terminologia per adaptar-la al model de l'ORGT.

Respecte de l'ordenança fiscal 2.5 que regula l'impost de construccions, instal·lacions i obres es modifiquen els següents aspectes:

- S'ha actualitzat el mòdul base a 677€/m²
- S'incorpora el redactat que permet una actualització automàtica al nou mòdul que fixés el COAC pel 2027.
- Es bonifica ICIO de les instal·lacions d'aerotèrmia
- S'afegeix la precisió que la bonificació de punts de recàrrega elèctrica de cotxes només serà pel PEM d'aquestes obres.
- S'afegeix una precisió a l'article 9.3, per calcular millor comunicacions prèvies d'obres.
- S'afegeix la disposició addicional primera.

3r.- Taxes

En aquest cas, no es modifiquen les quotes a cobrar de les taxes per la prestació de serveis obligatoris, realització d'activitats en règim administratiu u ocupació privativa del domini públic.

En el cas de l'ordenança fiscal 3.2 que regula la taxa per llicències o la comprovació d'actes o actuacions comunicades en matèria d'urbanisme, es modifiquen diversos redactats dels articles 1r i 6è i es fan precisions als apartats 2n i 3r de l'article 8è. S'afegeix un nou article que regula la declaració i es re enumeren els articles posteriors. Per últim, s'afegeix una disposició addicional primera.

Pel que fa a l'ordenança fiscal 3.5 reguladora de la taxa pel servei de gestió de residus municipals s'incorporen les modificacions proposades pel model DIBA d'ordenances i que consisteixen en:

- S'elimina la referència a llars en apartat 1.1
- S'ajusta el redactat de la definició de la quota bàsica domèstica, apartat 5 al redactat ordenança tipus DIBA.
- S'adapta el redactat del apartat 7.- Règim de declaració en punts 1 i 2 segons model, mantenint la indicació del padró taxa fixa i padró taxa variable en 7.1., i cobrament anual.
- Es manté el redactat existent del apartat 8 exigibilitat, per la casuística del nostre servei.
- S'incorpora redactat 10.4 segons model

- *Es manté el redactat existent del apartat 15 exigibilitat, per la casuística del nostre servei.*

4t. Preus públics

En relació amb els preus públics, no es proposa cap modificació de les quotes vigents.

Tanmateix, s'introdueixen modificacions en la redacció de l'ordenança 4.4, reguladora del preu públic per la prestació dels serveis de l'Escola Bressol Municipal de Matadepera. En concret, es modifica l'article 4 per establir que el servei de menjador corresponent al mes de setembre es liquidarà en la modalitat esporàdica, en lloc de la modalitat fixa. Així mateix, s'incorpora un nou apartat 4 a l'article 5 per regular la devolució dels imports satisfets pels serveis de menjador i d'acollida en aquells supòsits en què la no prestació del servei sigui imputable a l'Ajuntament."

D'acord amb els anteriors ANTECEDENTS,

INFORMO

ADVERTIMENTS:

Qui subscriu el present informe aporta observacions en **color**.

En ocasions, els articles citats no es transcriuen literalment. El present informe els resumeix i sistematitza, ja que pretén posar en connexió els requisits normatius amb l'expedient referenciat.

Primer.- Normativa aplicable

- Constitució Espanyola de 1978 (**CE**)
- Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributaria (**LGT**)
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (**LRHL**)
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de las Bases del Règim Local (**LBRL**)
- Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de disposicions legals vigents en matèria de règim local (**RDL.781**)
- La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques (**L.39/2015**)
- Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris (**RD 128/2018**)
- Llei 29/1998, de 13 de juliol, de la Jurisdicció Contenciós Administrativa (**LJCA**)
- Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus públics (**Llei 8/1989**). Aquesta norma és d'aplicació supletòria, d'acord amb allò disposat a l'art. 9
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (**DL 2/2003**)



- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (**Llei de transparència estatal**)
- Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (**Llei de transparència catalana**)
- Real Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals (**ROF**)

Segon.- La potestat tributària

Els tributs només poden exigir-se si així ho estableix una llei, d'acord amb l'art. 31.3 de la CE (reserva de llei en matèria tributària). La reserva de llei en matèria tributària es refereix a la creació "ex novo" de tributs i a la determinació dels seus elements essencials. A més, d'acord amb l'art. 133.1 de la CE, la potestat originària per a establir tributs correspon exclusivament a l'estat mitjançant llei.

La LRHL satisfà les esmentades exigències constitucionals. D'una banda, executa la reserva de llei en matèria tributària en relació amb tributs de caràcter local, ja que els crea i determina els seus elements essencials. D'altra banda, és una llei estatal, en virtut de la qual l'estat exerceix la seva potestat tributària original.

Les corporacions locals, així com les comunitats autònomes (CCAA), tenen poder financer derivat, doncs d'acord amb l'art. 133.2 de la CE, les CCAA i les corporacions locals només podran establir i exigir tributs d'acord amb la constitució i les lleis. Alhora la CE consagra l'existència de l'autonomia local (art 137) i la necessitat d'un sistema tributari que permeti a les hisendes locals disposar de mitjans suficients per a l'exercici de les seves competències (art. 142).

L'art. 4.1.a de la LBRL atorga als municipis potestat reglamentària i l'art.4.1.b la tributària. Així d'acord amb l'art. 106.1 i 2 de la LBRL:

1. Les entitats locals tenen autonomia per establir i exigir tributs d'acord amb el que preveu la legislació de l'Estat reguladora de les hisendes locals i les lleis que dictin les comunitats autònomes en els supòsits expressament previstos en aquella.

2. La potestat reglamentària de les entitats locals en matèria tributària s'exerceix a través d'ordenances fiscals reguladores dels seus tributs propis i d'ordenances generals de gestió, recaptació i inspecció. Les corporacions locals poden emanar disposicions interpretatives i aclaridores de les mateixes.

Per tant:



- Els tributs únicament poden establir-se de conformitat amb el que preveu una llei, art.31.3 de la CE, corresponent a l'Estat la potestat originari per al seu establiment, art.133.1 de la CE.
- Les corporacions locals podran establir tributs d'acord amb el que preveu la CE i les lleis. Per tant, l'autonomia dels ens locals per establir i exigir tributs ha d'establir-se d'acord amb la legislació estatal reguladora de les hisendes locals i les lleis que dictin les CCAA i aquesta autonomia s'exercirà mitjançant l'elaboració, tramitació i l'aprovació de la corresponent ordenança fiscal. Mitjançant la tramitació de la corresponent ordenança fiscal els ens locals participaran en la definició dels elements essencials de cadascun dels tributs, dins dels límits establerts per la normativa reguladora dels mateixos estatal i autonòmica.

D'acord amb els arts. 15 i 16 de la LRHL:

- Si es tracta de tributs potestatis (IIVTNU, ICIO, taxes i contribucions especials), se n'ha d'acordar la imposició i aprovar l'ordenança per a la seva exacció, de manera simultània.
- Si es tracta de tributs obligatoris (IBI, IAE, IVTM) no es requereix acord d'imposició, però si els Ajuntaments volen fer ús de les facultats concedides per la LRHL per a la determinació de la quota tributària, hauran d'acordar l'exercici d'aquestes facultats i aprovar l'ordenança fiscal.

Tercer.- Les taxes

D'acord amb l'art. 20 de la LRHL és possible distingir dues grans categories de taxes:

- Taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic.
- Taxes per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives.

El fet imposable de les taxes per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives és: La prestació d'un servei o la realització d'una activitat de competència local que es refereixin de manera particular als subjectes passius, els afectin o els beneficiïn¹, quan:

- La prestació d'un servei públic o la realització d'una activitat administrativa en règim de dret públic de competència local que es refereixi de manera particular al subjecte passiu, l'afecti o el beneficiï, quan es produeixi qualsevol de les circumstàncies següents:
 - Que els administrats no les hagin de sol·licitar o rebre de manera voluntària. A aquests efectes no es considera voluntària la sol·licitud o la recepció per part dels administrats:

¹ S'entén que l'activitat administrativa o el servei afecta el subjecte passiu o s'hi refereix quan hagi estat motivat directament o indirectament pel subjecte passiu per que les seves actuacions o omissions obliguin les entitats locals a dur a terme d'ofici activitats o a prestar serveis per raons de seguretat, salubritat, de proveïment de la població o d'ordre urbanístic, o qualssevol altres.

- Quan estigui imposada per disposicions legals o reglamentàries.
- Quan els béns, els serveis o les activitats requerits siguin imprescindibles per a la vida privada o social del sol·licitant.
- Que no les presti o realitzi el sector privat, n'estigui o no establerta la reserva a favor del sector públic de conformitat amb la normativa vigent.

Per distingir les taxes d'altres figures, l'art. 20.6 estableix:

“Les contraprestacions econòmiques establertes coactivament que es percebin per la prestació dels serveis públics a què es refereix l'apartat 4 d'aquest article, efectuada de manera directa mitjançant personificació privada o mitjançant gestió indirecta, tenen la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari d'acord amb el que preveu l'art. 31.1 de la Constitució.

En concret, tenen aquesta consideració les exigides per l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió, societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de dret privat.”

Quan s'analitza la contraprestació que un subjecte paga a conseqüència de rebre un servei cal analitzar:

- Si es tracta d'un servei coactiu prestat:
 - Per entitat local mitjançant gestió directa indiferenciada o per organisme autònom, la contraprestació rep el nom de taxa
 - Mitjançant gestió indirecta o per via d'una entitat pública empresarial o societat mercantil de capital 100% públic, la contraprestació rep el nom de cobra una prestació patrimonial de caràcter públic no tributari (DF12a LCSP)
- Si es presta un servei no coactiu per:
 - Per entitat local mitjançant gestió directa indiferenciada o per organisme autònom, la contraprestació rep el nom de preu privat
 - Mitjançant gestió indirecta o per via d'una entitat pública empresarial o societat mercantil de capital 100% públic, la contraprestació rep el nom de preu privat.

Aquest quadre pot ajudar a aclarir ambdós conceptes:

	Servei coactiu	Servei no coactiu	Gestió directa per EELL/OOAA	SSMM, EPE o gestió indirecta
Taxa	x		x	
PPCPNT	x			x

Preu públic		x	x	
Preu privat		x		x

Cal aclarir també el concepte de tarifa, definit als arts. 267 i 289 LCSP, com la retribució que el concessionari rep per l'ús de l'obra/servei. La tarifa pot ser, alhora: (a) tarifa – PPCPNT o (b) tarifa-preu privat. L'administració ostenta la potestat tarifària, diferent de la tributària.

Pel que fa a l'import de la quota tributària, d'acord amb l'art. 24 de LRHL, es configura de la següent manera:

Per utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local	Prestació d'un servei o la realització d'una activitat
Amb caràcter general: Valor que tindria al mercat la utilitat derivada de la utilització esmentada o l'aprofitament	No pot excedir, en conjunt, el cost real o previsible del servei o l'activitat de què es tracti o, si no, del valor de la prestació rebuda.
Si es fan servir procediment de licitació: Valor econòmic de la proposició sobre la qual recaigui la concessió, autorització o adjudicació	Per determinar l'import esmentat s'han de prendre en consideració els costos directes i indirectes, inclusivament els de caràcter financer, amortització de l'immobilitzat i, si s'escau, els necessaris per garantir el manteniment i un desenvolupament raonable del servei o activitat per la prestació o realització del qual s'exigeix la taxa, tot això amb independència del pressupost o organisme que ho satisfaci. El manteniment i desenvolupament raonable del servei o activitat de què es tracti es calcula d'acord amb el pressupost i projecte aprovats per l'òrgan competent.
Si es tracta de sòl, subsòl o vol de les vies públiques municipals, a favor d'empreses explotadores: L'1,5 % dels ingressos bruts procedents de la facturació que obtinguin anualment en cada terme municipal les empreses esmentades.	

Quart.- Beneficis fiscals (les exempcions i les bonificacions)

D'acord amb l'art. 22 de la LGT, són supòsits d'exempció aquells en què, malgrat realitzar-se el fet imposable, la llei eximeix del compliment de l'obligació tributària principal.

Per la seva banda, les bonificacions contribueixen a la minoració de la quota tributària. La LRHL recull diferents tipus de bonificacions:

- Les obligatòries/les potestatives:



- Les obligatòries: s'aplicaran independentment del fet que l'ordenança fiscal en qüestió ho contempli. L'ordenança fiscal podrà regular els aspectes substantius i formals.
- Les potestatives: s'aplicaran només si l'ordenança fiscal en qüestió ho contempla. L'ordenança fiscal podrà regular els aspectes substantius i formals.
- Les pregades i les d'ofici:
- Les pregades: Aplicables a sol·licitud de l'interessat, quan així s'estableixi de forma expressa a l'ordenança fiscal.
- Les d'ofici: Aplicables d'ofici, sense necessitat de sol·licitud de l'interessat.

Cal assenyalar que només es poden reconèixer beneficis fiscals (les exempcions i les bonificacions ho són) quan ho preveu expressament la llei o els Tractats Internacionals. És a dir, les bonificacions tenen caràcter “*ex lege*” i només es poden crear “*ex novo*” mitjançant una llei. Els fonaments normatius d'aquesta asseveració es troben als arts: 133 de la CE, 8 i 14 de la LGT i 9 de la LRHL.

Cinquè.- Procediment d'aprovació i modificació de les ordenances fiscals

El procediment per a modificar les ordenances fiscals és el mateix procediment que per a la seva aprovació. L'art. 56 del RDL 781 així ho reconeix explícitament a l'establir:

“Per a la modificació de les ordenances i reglaments hauran d'observar-se els mateixos tràmits que per a la seva aprovació.”

En primer lloc, és necessari aclarir que caldrà tenir en compte el títol VI de la L.39/2015 pel que fa a la potestat reglamentària. Al respecte cal fer les següents precisions:

- Les ordenances fiscals han de respectar els principis de bona regulació (art. 129 de la L.39/2015): necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.
- Això no obstant, d'acord amb la STS de 31 de gener de 2023², no cal realitzar consulta pública prèvia estipulada a l'art 133 de la Llei 39/2015. El TS entén que l'art. 17 LRHL és legislació especial a raó de la matèria i cal aplicar la DA1 de la Llei 39/2015, segons la qual:

“Els procediments administratius regulats en lleis especials per raó de la matèria que no exigeixin algun dels tràmits previstos en aquesta llei o regulin tràmits addicionals o diferents es regiran, respecte d'aquests, pel que disposen aquestes lleis especials”.

² Es pot consultar al següent enllaç:
<https://www.poderjudicial.es/search/AN/openDocument/e838fe0460a8548aa0a8778d75e36f0d/20230210>.

El procediment d'aprovació de modificacions d'ordenances fiscals pot resumir-se la següent manera (llista de tràmits exemplificativa i no exhaustiva³):

1. **(Només en relació amb les taxes) Informe tècnic-econòmic justificatiu del cost i cobertura del cost, d'acord amb l'art. 25 de la LRHL i l'art. 20 de la Llei 8/1989.**

Així d'acord amb l'art. 25 de la LRHL:

“Els acords d'establiment de taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic, o per finançar totalment o parcialment els nous serveis, s'han d'adoptar a la vista d'informes tecnicoeconòmics en què es posi de manifest el valor de mercat o la previsible cobertura del cost d'aquells, respectivament. Aquest informe s'incorporarà a l'expedient per a l'adopció del corresponent acord”.

Al respecte val a dir que l'art. 25 només fa referència als acords d'establiment de taxes, no a la seva modificació. Això no obstant, el TS (per exemple STS de 26 d'abril de 2017⁴):

“Cualquier establecimiento y modificación del coste y de la cuantía de la tasa exige la realización de la memoria económico-financiera de forma exhaustiva y completa. Así lo dispone el artículo 20 de la Ley de Tasas y Precios Públicos”

D'acord amb el TS, l'esmentat art. 20 s'aplica per virtut del principi de subsidiarietat, ja que:

“El art. 9.2 de la Ley de Tasas y Precios Públicos establece su supletoriedad respecto a la normativa de haciendas locales”

La manca d'incorporació de l'informe determina la nul·litat de ple dret de l'ordenança per manca de tràmits essencials (art. 47.1.e de la L.39/2015). Aquesta nul·litat és de caràcter substantiu i no merament formal, ja que garanteix i justifica el principi d'equivalència de les taxes.

³ Es poden incorporar més documents com: informes tècnics, informes econòmics d'intervenció, informes de tresoreria, etc.

⁴ Es pot consulta a: <https://www.poderjudicial.es/search/AN/openDocument/8a05295ac8da71bc/20170505>.

2. **Informe – proposta on constin les modificacions proposades i la seva justificació**, d'acord amb els arts. 172 i 175 del ROF.

OBSERVACIÓ 1: A judici de qui subscriu, de conformitat amb els arts. 172 i 175 del ROF, hauria de constar informe – proposta, emès pel responsable de la tramitació de l'expedient, on s'exposessin: antecedents, fonaments de dret i la part dispositiva que es proposa a la comissió informativa.

Així mateix, caldria emetre aquest informe a la vista de la proposta que s'eleva a la comissió informativa, un cop aquesta estigues signada pel regidor competent.

Només així és possible verificar quina és la proposta tècnica (informe – proposta) i si la voluntat política (proposta que s'eleva a la comissió informativa) és coincident, així com informar-les totes dues. A més a efecte de comprovar si s'ha seguit el procediment legalment establert, cal veure amb antelació quina és la part dispositiva de la proposta.

3. **Informe preceptiu de Secretaria**, d'acord amb l'art. 3.3.d.1 del RD 128.
4. **Dictamen de la comissió informativa**, d'acord amb l'art. 20.1.c LBRL
5. **Acord d'aprovació provisional del Ple**, d'acord amb els arts. 17.1 LRHL i art. 22.2d LBRL. Majoria simple, d'acord amb l'art. 47.1 LBRL.
6. **Publicació al taulell d'anuncis de l'Ajuntament i anunci al BOP**, d'acord amb l'art. 17.1 i.2 LRHL

Durant un termini de 30 dies hàbils des de la publicació de l'anunci al BOP els interessats podran presentar reclamacions.

D'acord amb l'art. 18 de la LRHL són interessats i, per tant, els únics que poden presentar reclamacions:

- Els qui tinguin interès directe o resultin afectats.
- Els col·legis oficials, cambres oficials, associacions i altres entitats legalment constituïdes per a vetllar pels interessos professionals, econòmics o veïnals, quan actuïn en defensa dels que li són propis.

Si no es presenten reclamacions: L'acord esdevindrà definitiu, sense necessitat d'un nou acord plenari, d'acord amb l'art. 17.3 LRHL. En aquest cas caldrà incorporar a l'expedient:

7. **Certificat de Secretaria conforme no s'han presentat al·legacions**, d'acord amb l'art. 3.2.f RD 128.

8. **Anunci d'aprovació definitiva al BOP.** Ha de contenir el text íntegre, d'acord amb l'art. 17.4 LRHL.

Si es presenten reclamacions. En aquest cas caldrà incorporar a l'expedient.

9. **Certificat de Secretaria conforme s'han presentat al·legacions,** d'acord amb l'art. 3.2.f RD 128/2018.
10. **Informe – proposta resolvent les reclamacions i proposant la redacció definitiva,** d'acord amb els arts.175 del ROF i 17.3 LRHL
11. **Dictamen de la comissió informativa,** d'acord amb l'art. 20.1.c LBRL
12. **Acord d'aprovació definitiva del Ple,** d'acord amb els arts. 17.3 LRHL i 22.2d LBRL. Majoria simple, d'acord amb l'art. 47.1 LBRL
13. **Anunci d'aprovació definitiva al BOP.** Ha de contenir el text íntegre, d'acord amb l'art. 17.4 LRHL. També caldrà cursar notificació a favor dels interessats que hagin presentat reclamacions.

Respecte de **l'entrada en vigor**, s'altera el règim general de l'art. 70.2 de la LBRL i entren en vigor des del moment en què es produeix la publicació definitiva al BOP, llevat que les mateixes assenyalin una data diferent.

Contra l'aprovació de les ordenances fiscals és possible interposar **recurs contenciós administratiu** davant del Tribunal Superior de Justícia, en el termini de 2 mesos des de l'endemà a la publicació definitiva en el BOP, d'acord amb els art. 19.1 de la LRHL i 46 de la LJCA.

Contra l'aprovació de les ordenances fiscals no és possible interposar cap recurs administratiu, ja que d'acord amb l'art. 112.3:

“Contra les disposicions administratives de caràcter general (i les ordenances ho són) no cabrà recurs en via administrativa”.

Això no obstant, d'acord amb el mateix article, és possible interposar recurs administratiu (indirecte) contra un acte administratiu en aplicació d'una ordenança, basant-se en la nul·litat de la mateixa:

“Els recursos contra un acte administratiu que es fonamentin únicament en la nul·litat d’alguna disposició administrativa de caràcter general podran interposar-se directament davant l’òrgan que va dictar la va dictar.”

Cal afegir que, el TS ha aclarit, que la impugnació indirecta d’una ordenança fiscal ha de reservar-se per a motius substantius i no formals (STS de 6 de novembre de 2020⁵).

Finalment, d’acord amb l’art. 10 de la Llei 19/2014, cal publicar a la seu electrònica:

“Les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats.”

Per tant, caldrà **publicar els documents que integren el present expedient a la seu electrònica.**

Sisè.- Procediment d’aprovació de les ordenances no fiscals, relatives als preus públics

En primer lloc cal aclarir el següent els preus públics constitueixen un recurs financer per a les entitats locals, però no tenen naturalesa tributària. Per aquest motiu la seva regulació no es duu a terme mitjançant ordenances fiscals, sinó a través d’ordenances no fiscals. El procediment d’aprovació a la LRBRL i a la Llei 39/2015 i no a la LRHL.

Cal fer el següent aclariment, si no es tracta d’establir o regular el preu públic i únicament es pretén la seva fixació (import) caldrà entendre que és possible procedir amb un acte administratiu plural i no mitjançant ordenança. Així es dedueix del arts. 47 de la LRHL i 26 de la Llei 8/1989.

Els tràmits i/o documents que han d’obrar en el expedient, de manera exemplificativa i no exhaustiva són:

1. Consulta pública prèvia

De conformitat amb l’art. 133 de la L.39/2015, amb caràcter previ a l’elaboració del projecte o avantprojecte de reglament o d’Ordenança, se substanciarà una Consulta Pública, a través del portal web de l’Administració competent en la que es recaptarà l’opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

⁵ Es pot consultar al següent enllaç:
<http://www.poderjudicial.es/search/TS/openDocument/6c41ffa99e29c270/20201123>.

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

Sense perjudici de la consulta prèvia a la redacció del text de la iniciativa, quan la norma afecti els drets i els interessos legítims de les persones, es publicarà el text al portal web corresponent, a fi de donar audiència als ciutadans afectats i recaptar quantes aportacions addicionals puguin fer-se per altres persones o entitats. Així mateix, podrà també recaptar-se directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin a les persones els drets de les quals o interessos legítims es veiessin afectats per la norma i les finalitats de la qual guardin relació directa amb el seu objecte. La Llei 39/2015 no assenyala el moment en què han de fer-se, per tant, en virtut del principi d'agilitat en els procediments administratius (art. 3.1.d de la L. 40/2015) pot fer-se coincidint amb el moment en què s'efectuï la informació pública que es produeix amb l'aprovació inicial.

- 2. **Informe-proposta d'aprovació inicial**, d'acord amb els arts. 172 i 175 del ROF. [Es fa remissió a l'observació 1.](#)
- 3. **Informe preceptiu de de secretaria**, d'acord amb l'art. 3.3.a del RD 128/2018.
- 4. **Aprovació inicial** (passant per Comissió informativa i després per Ple), informació pública.
- 5. **Informació pública**, d'acord amb l'art. 63.2 del ROAS, s'obrirà un període d'informació pública, per un termini mínim de 30 dies, mitjançant anunci publicat en el Butlletí Oficial de la Província, en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, en un dels mitjans de comunicació escrita diària i en el tauler d'anuncis de la Corporació, perquè els interessats puguin examinar l'expedient i formular les reclamacions i els suggeriments que estimin pertinents.

Si s'escau, es publicarà al portal web de l'Ajuntament a fi de donar audiència als ciutadans afectats i recaptar quantes aportacions addicionals puguin fer-se per altres persones o entitats.

Si s'escau, es podrà recaptar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin a les persones els drets de les quals o interessos legítims es veiessin afectats per la norma i les finalitats de la qual guardin relació directa amb el seu objecte.

El termini de 30 dies hàbils començarà a comptar a partir del dia següent en què es produeixi l'última publicació de entre els llocs esmentats.

6. **Aprovació definitiva** (passant per Comissió informativa i després per Ple), tant l'aprovació inicial i definitiva es fa d'acord amb els arts. 49 de la LBRL, 178 de la Llei municipal de Catalunya i 66 del ROAS.

D'acord amb l'art. 66 del ROAS, les ordenances s'han de publicar al Butlletí Oficial de la província. Igualment, s'ha de publicar en el butlletí informatiu local, quan n'hi hagi, inserir-se, en tot cas, en el tauler d'anuncis de la corporació i anunciar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la referència del Butlletí Oficial de la província en què s'hagi publicat íntegrament el text.

7. **Remissions**, de conformitat amb l'art. 65.3, es remetrà a l'Administració de l'Estat i a la Generalitat de Catalunya, en el termini de 15 dies hàbils, l'acord d'aprovació definitiva de l'Ordenança i la còpia íntegra i fefaent de la mateixa.
8. **Entrada en vigor**, d'acord amb el que disposa l'art. 70 de la LBRL, l'ordenança entrarà en vigor un cop que hagin transcorregut els 15 dies des de la recepció de la comunicació, per part de l'Administració de l'Estat i la Generalitat de Catalunya, de l'acord d'aprovació definitiva.

D'acord amb l'art. 22.2.d de la LBRL i 52 de la Llei municipal de Catalunya, l'òrgan competent per a la l'aprovació (inicial i definitiva) d'una ordenança és el Ple. Es requereix majoria simple, al no ser una supòsit recollit a l'art. 47 de la LBRL.

Contra l'aprovació de les ordenances és possible interposar **recurs contenciós administratiu** davant del Tribunal Superior de Justícia, en el termini de 2 mesos des de l'endemà a la última publicació d'aprovació definitiva, d'acord amb els arts. 10.1 i 46 de la LJCA.

Contra l'aprovació de les ordenances no és possible interposar cap recurs administratiu, ja que d'acord amb l'art. 112.3:

“Contra les disposicions administratives de caràcter general (i les ordenances ho són) no cabrà recurs en via administrativa”.

Això no obstant, d'acord amb el mateix article, és possible interposar recurs administratiu (indirecte) contra un acte administratiu en aplicació d'una ordenança, basant-se en la nul·litat de la mateixa:



“Els recursos contra un acte administratiu que es fonamentin únicament en la nul·litat d’alguna disposició administrativa de caràcter general podran interposar-se directament davant l’òrgan que va dictar la va dictar.”

Finalment, d’acord amb l’art. 10 de la Llei 19/2014, cal publicar a la seu electrònica:

“Les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats.”

Per tant, caldrà **publicar els documents que integren el present expedient a la seu electrònica.**

Setè.- Anàlisi de l’expedient

Modificació de l’ordenança general COMPLEIX? SI ☒ / NO ☐ atès que les modificacions responen a una millora en la redacció.

Modificació l’ordenança fiscal 2.1, reguladora de l’impost sobre béns immobles COMPLEIX? SI ☒ / NO ☐ atès que les modificacions responen a una millora en la redacció i a la modificació/ introducció de beneficis fiscals que tenen empara legal.

Modificació de l’ordenança fiscal 2.3 que regula l’impost de vehicles de tracció mecànica COMPLEIX? SI ☒ / NO ☐ atès que les modificacions responen a una millora en la redacció i a la modificació/ introducció de beneficis fiscals que tenen empara legal.

Modificació l’ordenança fiscal 2.4 que regula impost sobre l’increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana COMPLEIX? SI ☒ / NO ☐ atès que les modificacions responen a una millora en la redacció i a la modificació/ introducció de beneficis fiscals que tenen empara legal.

Modificació de l’ordenança fiscal 2.5 que regula l’impost de construccions, instal·lacions i obres e COMPLEIX? SI ☒ / NO ☐ atès que les modificacions responen a una millora en la redacció, a la modificació/ introducció de beneficis fiscals que tenen empara legal i a una modificació dels mòduls justificada.

En quant a la modificació de les taxes COMPLEIX? SI ☒ / NO ☐ atès que les modificacions responen a una millora en la redacció.

OBSERVACIÓ 2: Cal recordar que els documents integrants de l’expedient d’aprovació d’ordenances fiscals (com no les fiscals) s’han de publicar al portal de transparència de conformitat amb l’art. 7.c i d de la Llei de transparència estatal i 10.d de la Llei de transparència catalana.



En quant a la modificació dels preus públics. **COMPLEIX?** SI ☒ / NO ☐ atès que les modificacions responen a una millora en la redacció. Es tracta d'una modificació en la regulació, no en la fixació i, en conseqüència, es regula mitjançant ordenança no fiscal.

OBSERVACIÓ 3: En relació amb l'ordenança fiscal reguladora del preus públics cal fer el següent advertiment.

Tal i com s'ha exposat a l'apartat sisè del present informe, la proposta hauria de contemplar el següent, atès que el règim de publicitat i d'entrada en vigor:

“Sotmetre a informació pública aquest acord d'aprovació inicial per un termini de 30 dies hàbils mitjançant anunci que es publicarà, per a la formulació de reclamacions i suggeriments:

Al Butlletí Oficial de la Província.

Al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

En un dels medis de comunicació escrita diària.

Al tauler d'edictes de la Corporació.

El termini de 30 dies hàbils començarà a comptar a partir del dia següent en què es produeixi l'última publicació de entre els llocs esmentats.

Cas que no es presenti cap reclamació o al·legació durant el tràmit d'informació pública, l'acord d'aprovació inicial s'eleva a definitiu.

En aquest supòsit, es publicarà:

El text íntegre del Reglament al Butlletí Oficial de la Província i al tauler d'edictes de la Corporació.

Així mateix, s'anunciarà al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la referència del Butlletí Oficial de la Província en què s'hagi publicat íntegrament el text.

Finalment, es remetrà a l'Administració de l'Estat i a la Generalitat de Catalunya, en el termini de 15 dies hàbils, l'acord d'aprovació definitiva del Reglament i la còpia íntegra i fefaent de la mateixa.

El Reglament entrarà en vigor un cop que hagin transcorregut els 15 dies des de la recepció de la comunicació, per part de l'Administració de l'Estat i la Generalitat de Catalunya, de l'acord d'aprovació definitiva.

Tercer.- *Publicar al portal de transparència els documents que obren a l'expedient, de conformitat amb l'art. 7.c i d de la Llei de transparència estatal i 10.d de la Llei de transparència catalana.”*

CONCLUSIÓ

Es dona trasllat de les observacions formulades i s'informa favorablement l'expedient referenciat.

La Secretària.



Ajuntament
de Matadepera

Diana Moya Redondo.

Matadepera, a la data de la signatura electrònica