



Ajuntament
de Matadepera

INFORME D'INTERVENCIÓ 342/2024

INFORME DE CONTROL PERMANENT PREVI DEL CÀLCUL DE L'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA

En compliment de la normativa aplicable, s'emet informe d'Intervenció en compliment d'allò previst en l'article 7.3 la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF) i de l'article 16.2 del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel que s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei d'Estabilitat Pressupostària en la seva aplicació a les entitats locals i de conformitat amb allò establert en l'article 4.1b 6è del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel que es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb Habilitació de caràcter Nacional.

EXPEDIENT: GENE/001822/2024 (X2024012732)

ASSUMPTE: Aprovació de l'expedient núm. 14 de modificació de crèdits del pressupost de l'Ajuntament de Matadepera corresponent a l'exercici 2024 per crèdits extraordinaris i suplements de crèdit.

PRIMER.- La normativa sobre estabilitat pressupostària dictada per l'exigència de complir objectius de política econòmica per a l'accés i pertinença d'Espanya a la Unió Europea ha suposat un canvi estructural i de gestió molt important en l'àmbit de les Administracions Públiques. En l'àmbit local, a la tradicional exigència legal d'anivellació pressupostària, s'afegeix ara el concepte d'estabilitat pressupostària com a objectiu individual i general que garanteixi escenaris pressupostaris estables.

La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix entre els seus objectius garantir l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de totes les administracions públiques.

SEGON.- Legislació aplicable:

- Els articles 3, 11, 21 i 23 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- L'article 16.1 i 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals .
- El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).
- Els articles 15.3.c, 15.4.i i 16 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera



Ajuntament
de Matadepera

TERCER.- L'article 3.1 en concordança amb l'article 2.1-c) LOEPYSF, estableix que l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin a les despeses o ingressos de les entitats locals es realitzarà en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea, entenent l'estabilitat pressupostària com la situació d'equilibri o superàvit estructural. En aquest sentit, l'article 11.4 obliga a les entitats locals a mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari.

Per això, l'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o els ingressos de les Entitats Locals hauran de realitzar-se sota el compliment del principi d'Estabilitat Pressupostària i de Sostenibilitat Financera de conformitat amb allò previst en els articles 3 i 11 de l'esmentada llei.

A les modificacions dels Pressupostos de les Entitats Locals els és d'aplicació la normativa pressupostària continguda en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la seva normativa de desenvolupament i per tant, el principi d'estabilitat pressupostària.

L'article 16 apartat 1 in finis i apartat 2 del Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals aprovat pel Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, estableix que, la Intervenció Local elevarà al Ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la pròpia Entitat Local i dels seus organismes i entitats dependents.

Aquest informe s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos als articles 177.2 i següents del TRLRHL relatius a les modificacions del pressupost general.

De conformitat amb l'article 4.1 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals -REP- haurà d'ajustar-se al principi d'estabilitat pressupostària qualsevol alteració dels Pressupostos inicials definitivament aprovats, tant de l'entitat local, com dels seus organismes autònoms; a més conforme al previst a l'article 21 en cas que modificacions posteriors incompleixin l'objectiu d'estabilitat, caldrà que en el termini màxim de tres mesos, des de l'aprovació de la modificació, s'aprovi un pla econòmic financer de tornada a l'estabilitat.

QUART.- Avaluació de l'objectiu d'Estabilitat Pressupostària.

D'acord amb l'article 3 de la LOESPF, l'estabilitat pressupostària es defineix com l'existència d'un equilibri en termes de pressupost, execució i liquidació, entre els ingressos i les despeses de naturalesa no financera, en termes de comptabilitat nacional, de manera que la capacitat o necessitat de finançament vindria determinada per la superioritat o no dels ingressos no financers sobre les despeses no financeres.



Ajuntament
de Matadepera

L'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cycle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat de finançament en el marc de les Entitats Locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant certs matisos de comptabilització, s'obté, a nivell consolidat, de la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses.

El resum de la modificació de crèdits que es planteja és la següent:

CRÈDITS EXTRAORDINARIS

Org.	Pro.	Eco.	Descripció	Modificació
E3	337	15100	Gratificacions	800,00
D3	231	13001	Hores extraordinàries	400,00
			Total Crèdits extraordinaris	1.200,00

SUPLEMENTS DE CRÈDITS

Org.	Pro.	Eco.	Descripció	Modificació
C4	920	15100	Gratificacions	1.000,00
B4	161	63900	Millores estació depuradora	27.232,22
B4	160	61934	Clavegueram carrer Paiol	13.040,28
B4	160	61935	Clavegueram Ps Pla (Plaça Olivera-Plaça f)	183.328,56
B4	160	61936	Clavegueram Ps Pla (-Plaça f-Plaça Mola)	73.852,55
			Total Suplements	298.453,60
Total crèdits extraordinaris i suplements				299.653,60

FINANÇAMENT

PRESSUPOST D'INGRESSOS

Aplicació pressup.	Descripció	Modificació
87000	Romanent de tresoreria per despeses generals	297.453,60
	TOTAL	297.453,60



Ajuntament
de Matadepera

BAIXA DE CRÈDITS

Org.	Pro.	Eco.	Descripció	Baixes
D3	231	16000	Seguretat social	2.200,00
			Total Baixes	2.200,00

CAPÍTOL	AUGMENTS	DISMINUCIONS
1 a 7	299.653,60	2.200,00
8-Romanent		297.453,60
TOTAL	299.653,60	299.653,60

La modificació de crèdits que es planteja afecta a despeses i ingressos no financers i també a ingressos financers ja que s'utilitza com a font de finançament el romanent de tresoreria per a despeses generals per un total per import de 297.453,60€

Cal assenyalar que segons l'informe d'estabilitat inclòs a l'expedient d'aprovació del pressupost de l'exercici 2024, l'Ajuntament presentava necessitat de finançament de 2.166.253,62 euros. Aquesta necessitat es va incrementar amb l'aprovació dels expedients núm. 5/2024 d'incorporació de romanents de crèdits, 3/2024, 7/2024, 8/2024 i 10/2024 de modificació de crèdits per crèdits extraordinaris i suplementes de crèdit i ara es torna a incrementar amb la present modificació de crèdits.

Tot i que al superàvit de la liquidació de l'exercici 2023 no es d'aplicació l'article 32 de la LOEPSF ja que estaven suspeses les regles fiscals, no obstant, cal tenir en compte que la utilització d'aquest superàvit resultant de la liquidació pressupostària del 2023, a través del romanent de tresoreria per a despeses generals, tindrà efectes sobre el compliment del superàvit pressupostari i la regla de la despesa al 2024.

CINQUÈ. Regla de despesa

De conformitat amb allò establert a l'article 12 LOEPYSF, la variació de la despesa computable no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola. S'entendrà per despesa computable les ocupacions no financeres en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la part de la despesa finançada amb fons finalistes de la Unió Europea o d'altres administracions i les transferències vinculades als sistemes de finançament.

Afegeix l'article 4, en la seva redacció donada per la Llei Orgànica 6/2015, de 12 de juny, de modificació de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes i de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, que les actuacions de les administracions





Ajuntament
de Matadepera

públiques també estaran subjectes al principi de sostenibilitat financera, entenent com tal la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial, verificant-se aquest per a qualsevol actuació que afecti a despeses o ingressos públics presents o futurs. Per al compliment del principi de sostenibilitat financera les operacions financeres se sotmetran al principi de prudència financera.

El creixement de la despesa computable no podrà superar la taxa de referència del 2,6% aprovada per l'exercici 2024. Actualment es desconeixen els termes d'aplicació de regla de la despesa, a més aquesta variable produirà efectes fonamentalment en la liquidació del pressupost de l'exercici 2024.

El resultat del control permanent previ de l'expedient ha constatat que amb l'aprovació d'aquest expedient de modificació de crèdits per incorporació de romanents, es veu incrementada la necessitat de finançament de l'Ajuntament degut a la utilització d'un recurs financer: el romanent de tresoreria per a despeses generals.

En aquest sentit, cal remetre's a l'informe d'estabilitat inclòs a l'expedient d'aprovació del pressupost 2024 que assenyalava una necessitat de finançament de l'Ajuntament.

La utilització del romanent de tresoreria per a despeses generals tindrà efectes sobre el compliment del superàvit pressupostari i la regla de la despesa al 2024.

SISÈ. Aplicació de les regles fiscals per l'any 2024

Tot i s'han reactivat les regles fiscals, la constatació del compliment de les regles fiscals es produirà fonamentalment en la liquidació del pressupost en el qual s'han reactivat, és a dir, el pressupost de l'exercici 2024, d'acord amb la nota de tutela financera de 31 de gener de 2024 i la nota del ministeri d'hisenda de 10 de maig de 2024.

L'incompliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i la regla de la despesa a la liquidació del pressupost 2024 sí donaran lloc a l'aplicació de les mesures preventives, correctives i coercitives previstes en la LOEPSF en 2025. De manera que si amb la liquidació de l'exercici 2024 es constata l'existència d'una situació de no equilibri o superàvit en termes de comptabilitat nacional, caldrà aprovar un Pla econòmic financer (PEF) en els termes previstos a l'article 21 de la LOEPSF.