



Ajuntament
de Matadepera

INFORME D'INTERVENCIÓ 6/2024

INFORME DE CONTROL PERMANENT PREVI DEL CÀLCUL DE L'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA

EXPEDIENT: GENE/000081/2024 (X2024000668) APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT NÚMERO 1 DE MODIFICACIÓ DE CRÈDITS DEL PRESSUPOST DE L'AJUNTAMENT DE MATADEPERA CORRESPONENT A L'EXERCICI 2024 CRÈDITS EXTRAORDINARIS I SUPLEMENTS DE CRÈDITS.

En compliment de les funcions establertes a l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides a l'article 4.1.b)6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent:

INFORME:

PRIMER. La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix entre els seus objectius garantir l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de totes les Administracions Públiques.

Per això, l'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o els ingressos de les Entitats Locals han de realitzar-se sota el compliment del principi d'estabilitat pressupostària, de conformitat amb allò previst a l'article 3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

Cal recordar que l'any 2020, la Comissió Europea va decidir aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement en considerar que concorrien circumstàncies excepcionals que ho justificaven.

El Consell de Ministres va acordar la suspensió de les regles fiscals i va ser ratificada aquesta decisió pel Congrés dels Diputats. Així mateix, es va acordar el seu manteniment en dues ocasions més, de manera que durant els exercicis 2020, 2021, 2022 i 2023 les Entitats Locals no han estat obligades a complir amb els objectius d'estabilitat i deute, així com amb la regla de despesa.

En qualsevol cas, la suspensió de les regles fiscals no va implicar la suspensió de l'aplicació de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març ni de la resta de la normativa hacendística, totes van continuar en vigor.





Ajuntament
de Matadepera

Igualment, tampoc va suposar la desaparició de la responsabilitat fiscal, ja que el Govern va fixar per a les Corporacions Locals una taxa de referència, que servís de guia per a l'activitat municipal.

Així, la suspensió de les regles fiscals, no va comportar la desaparició de la responsabilitat fiscal de cadascuna de les Administracions Públiques a les quals es refereix l'article 8 de la referida Llei Orgànica 2/2012, com tampoc el principi de prudència a l'hora d'executar els seus pressupostos.

No obstant això, la situació de suspensió de les regles fiscals arriba a la seva fi, doncs la Comissió Europea va informar que per a l'any 2024 no es prorrogava novament, produint-se la reactivació de les regles fiscals.

Actualment l'abast de les regles fiscals està sent objecte de revisió, si bé les previsions apunten a què es produirà una reactivació paramètrica i gradual, que no retornarà a la rigidesa anterior a la suspensió; no obstant això, encara no s'ha fet públic res referent a la forma en la qual es durà a terme la seva aplicació ni les conseqüències que es derivarien d'això.

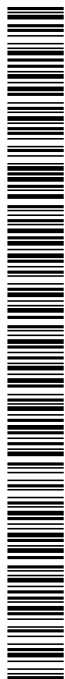
El que sí es coneix és l'Acord del Consell de Ministres de 12 de desembre de 2023, aprovat per les Corts Generals el 10 de gener de 2024, que fixa els objectius d'estabilitat i deute Públic per a les Administracions Públiques en el període 2024-2026.

En aquest Acord per a les Entitats Locals s'ha fixat l'objectiu del dèficit del 0,0% del PIB per als tres exercicis contemplats i de deute públic de l'1,4% per 2024 i de l'1,3% per 2025 i 2026.

Actualment es desconeix els termes de regla de la despesa i la taxa de referència aplicable, tanmateix aquesta variable produirà efectes fonamentalment en la liquidació del pressupost.

SEGON. Legislació aplicable:

- Els articles 3 i 8 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- L'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals .
- El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).
- Els articles 4.1.b, 15.3.c, 15.4.i, de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera





Ajuntament
de Matadepera

TERCER. L'article 3.1 en concordança amb l'article 2.1-c) LOEPYSF, estableix que l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin a les despeses o ingressos de les entitats locals es realitzarà en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea, entenent l'estabilitat pressupostària com la situació d'equilibri o superàvit estructural. En aquest sentit, l'article 11.4 obliga a les entitats locals a mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari.

Amb independència que l'objectiu d'estabilitat es trobi fixat o no, a les modificacions dels Pressupostos de les Entitats Locals els continua sent d'aplicació la normativa pressupostària continguda en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la seva normativa de desenvolupament i per tant, el principi d'estabilitat pressupostària.

L'article 16 apartat 1 in fini i apartat 2 del Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals aprovat pel Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, estableix que, la Intervenció Local elevarà al Ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la pròpia Entitat Local i dels seus organismes i entitats dependents.

Aquest informe s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos als articles 177.2 i següents del TRLRHL relatiu a les modificacions del pressupost general.

De conformitat amb l'article 4.1 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals -REP-haurà d'ajustar-se al principi d'estabilitat pressupostària qualsevol alteració dels Pressupostos inicials definitivament aprovats, tant de l'entitat local, com dels seus organismes autònoms; a més conforme al previst a l'article 21 en cas que modificacions posteriors incompleixin l'objectiu d'estabilitat, caldrà que en el termini màxim de tres mesos, des de l'aprovació de la modificació, s'aprovi un pla econòmic financer de tornada a l'estabilitat.

QUART. Avaluació de l'objectiu d'Estabilitat Pressupostària.

D'acord amb l'article 3 de la LOESPF, l'estabilitat pressupostària es defineix com l'existència d'un equilibri en termes de pressupost, execució i liquidació, entre els ingressos i les despeses de naturalesa no financera, en termes de comptabilitat nacional, de manera que la capacitat o necessitat de finançament vindria determinada per la superioritat o no dels ingressos no financers sobre les despeses no financeres.

L'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).





Ajuntament
de Matadepera

El càlcul de la variable capacitat de finançament en el marc de les Entitats Locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant certs matisos de comptabilització, s'obté, a nivell consolidat, de la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses.

El resum de la modificació de crèdits que es planteja és la següent:

CRÈDITS EXTRAORDINARIS

Org.	Pro.	Eco.	Descripció	Modificació
B4	342	62208	Projecte vestidors ZEM	575.000,00
E2	334	22659	Taller de plaques	6.000,00
E2	334	22741	Cursos Casal	6.400,00
			Total Crèdits extraordinaris	587.400,00

SUPLEMENTS DE CRÈDITS

Org.	Pro.	Eco.	Descripció	Modificació
E2	334	22609	Activitats culturals	4.900,00
E2	334	22614	Festival de Música	2.000,00
E2	334	22618	Programació activitats infantils	3.560,00
E2	338	22763	Sonorització, il.luminació i riders tècnics	3.140,00
E2	338	48027	Transferència Germandat Sant Sebastià	4.000,00
			Total Suplements	17.600,00

Total crèdits extraordinaris i suplements

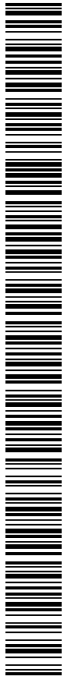
605.000,00

FINANÇAMENT

BAIXA DE CRÈDITS

Org.	Pro.	Eco.	Descripció	Baixes
B4	133	61937	Reurbantzació c. sant Llorenç-Antoni Gaudí-S.Joan	575.000,00
A1	338	22672	Despeses Agermanament Maripfarr	30.000,00
			Total Baixes	605.000,00

CAPÍTOL	AUGMENTS	DISMINUCIONS
1		
2	26.000,00	30.000,00
3		
4	4.000,00	
6	575.000,00	575.000,00
7		
8		
9		
TOTAL	605.000,00	605.000,00





Ajuntament
de Matadepera

RESUMEN:	
a) Amb càrrec al romanent de tresoreria per a despeses generals	
b) Ingressos afectats	
c) Mitjançant anul·lacions o baixes de crèdit	605.000,00
TOTAL FINANCIACIÓ MODIF. CRÈDITS	605.000,00

La modificació de crèdits que es planteja només afecta a despeses i ingressos no financers. Tanmateix cal assenyalar que segons l'informe d'estabilitat inclòs a l'expedient d'aprovació del pressupost de l'exercici 2024, l'Ajuntament presentava necessitat de finançament de 2.166.253,62 euros.

CINQUÈ. Regla de despesa

De conformitat amb allò establert a l'article 12 LOEPYSF, la variació de la despesa computable no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola. S'entendrà per despesa computable les ocupacions no financeres en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la part de la despesa finançada amb fons finalistes de la Unió Europea o d'altres administracions i les transferències vinculades als sistemes de finançament.

Afegeix l'article 4, en la seva redacció donada per la Llei Orgànica 6/2015, de 12 de juny, de modificació de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes i de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, que les actuacions de les administracions públiques també estaran subjectes al principi de sostenibilitat financera, entenent com tal la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial, verificant-se aquest per a qualsevol actuació que afecti a despeses o ingressos públics presents o futurs. Per al compliment del principi de sostenibilitat financera les operacions financeres se sotmetran al principi de prudència financera.

Actualment es desconeix els termes de regla de la despesa i la taxa de referència aplicable, tanmateix aquesta variable produirà efectes fonamentalment en la liquidació del pressupost.

El control permanent previ de l'expedient ha constatat que la situació actual és la mateixa que la situació existent en el moment de l'aprovació del pressupost de l'exercici 2024 i, en aquest sentit, cal remetre's a l'informe d'estabilitat inclòs a l'expedient d'aprovació del pressupost que assenyala la necessitat de finançament de l'Ajuntament. Tanmateix, tot i s'han reactivat les regles fiscals, actualment, l'abast de les mateixes està sent objecte de revisió, es desconeix la forma en la qual es durà a terme la seva aplicació, les conseqüències del seu incompliment i en qualsevol cas, sembla coherent que aquestes no produiran els seus efectes fins a la liquidació del pressupost en el qual s'han reactivat, és a dir, el pressupost de l'exercici 2024.