



Ajuntament
de Matadepera

INFORME D'INTERVENCIÓ EP MODIFICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA 10/2023

EXPEDIENT: GENE/001013/2023 (X2023006841) APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT NÚMERO 10 DE MODIFICACIÓ DE CRÈDITS DEL PRESSUPOST DE L'AJUNTAMENT DE MATADEPERA CORRESPONENT A L'EXERCICI 2023: CRÈDITS EXTRAORDINARIS I SUPLEMENTS DE CRÈDITS.

En compliment d'allò establert a l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides a l'article 4.1.b)6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent:

INFORME:

PRIMER. La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix entre els seus objectius garantir l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de totes les Administracions Públiques.

Per això, l'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o els ingressos de les Entitats Locals han de realitzar-se sota el compliment del principi d'estabilitat pressupostària, de conformitat amb allò previst a l'article 3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

Cal recordar que la Comissió Europea va decidir aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement en 2020 (prorrogada per a l'exercici 2021 i 2022), considerant que es complien les condicions per mantenir-la en vigor també per a l'any 2023, per la qual cosa el Consell de Ministres del passat 26 de juliol va acordar el manteniment de la suspensió de les regles fiscals.

Aquesta decisió va ser ratificada pel Congrés dels Diputats el 22 de setembre de 2022, considerant que a Espanya es mantenen les condicions d'excepcionalitat que justifiquen mantenir suspeses les regles fiscals en 2023. D'aquesta manera, amb l'apreciació adoptada per la majoria absoluta del Congrés i amb efectivitat des del mateix dia en què es va prendre l'acord, es mantenen suspesos durant l'exercici 2023, els objectius d'estabilitat i deute, així com la regla de despesa.

En qualsevol cas, la suspensió de les regles fiscals no implica la suspensió de l'aplicació de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març ni de la resta de la normativa en matèria d'hisenda, totes continuen en vigor.





Ajuntament
de Matadepera

Igualment, no suposa la desaparició de la responsabilitat fiscal, ja que el Govern ha fixat per a les Corporacions Locals una taxa de referència per 2023 equivalent a un superàvit del 0,1% del PIB, que servirà de guia per a l'activitat municipal.

Així, la suspensió de les regles fiscals, no implica que desaparegui la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques a la qual es refereix l'article 8 de la referida Llei Orgànica 2/2012, com tampoc el principi de prudència a l'hora d'executar els seus pressupostos.

SEGON. Legislació aplicable:

- Els articles 3 i 8 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- L'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals .
- El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).

TERCER. L'article 3.1 en concordança amb l'article 2.1-c) LOEPYSF, estableix que l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin a les despeses o ingressos de les entitats locals es realitzarà en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea, entenent l'estabilitat pressupostària com la situació d'equilibri o superàvit estructural. En aquest sentit, l'article 11.4 obliga a les entitats locals a mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari.

De conformitat amb l'article 4.1 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals -REP- haurà d'ajustar-se al principi d'estabilitat pressupostària qualsevol alteració dels Pressupostos inicials definitivament aprovats, tant de l'entitat local, com dels seus organismes autònoms; a més conforme al previst a l'article 21 en cas que modificacions posteriors incompleixin l'objectiu d'estabilitat, caldrà que en el termini màxim de tres mesos, des de l'aprovació de la modificació, s'aprovi un pla econòmic financer de tornada a l'estabilitat.

QUART. Malgrat que els objectius d'estabilitat, deute públic i la regla de despesa, aprovats pel Govern l'11 de febrer de 2020 no són aplicables ja que està suspesa la seva aplicació, a les modificacions dels Pressupostos de les Entitats Locals continua sent d'aplicació la normativa pressupostària continguda en el TRLRHL i la seva normativa de desenvolupament i en conseqüència també és d'aplicació el principi d'estabilitat pressupostària.

L'article 16 apartat 1 in fini i apartat 2 del Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les





Ajuntament
de Matadepera

Entitats Locals aprovat pel Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, estableix que, la Intervenció Local elevarà al Ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la pròpia Entitat Local i dels seus organismes i entitats dependents.

Aquest informe s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos als articles 177.2 i següents del TRLRHL relatius a les modificacions del pressupost general.

Els càlculs tenen un caràcter informatiu i no tindrà cap efecte als exercicis 2020 a 2023 ja que està suspès l'objectiu d'estabilitat pressupostària.

CINQUÈ. Càlcul de l'Estabilitat Pressupostària.

D'acord amb l'article 3 de la LOESPF, l'estabilitat pressupostària es defineix com l'existència d'un equilibri en termes de pressupost, execució i liquidació, entre els ingressos i les despeses de naturalesa no financera, en termes de comptabilitat nacional, de manera que la capacitat o necessitat de finançament vindria determinada per la superioritat o no dels ingressos no financers sobre les despeses no financeres.

L'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat de finançament en el marc de les Entitats Locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant certs matisos de comptabilització, s'obté, a nivell consolidat, de la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses

SISÈ. Regla de despesa

De conformitat amb allò establert a l'article 12 LOEPYSF, la variació de la despesa computable no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola. S'entendrà per despesa computable les ocupacions no financeres en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la part de la despesa finançada amb fons finalistes de la Unió Europea o d'altres administracions i les transferències vinculades als sistemes de finançament.

Afegeix l'article 4, en la seva redacció donada per la Llei Orgànica 6/2015, de 12 de juny, de modificació de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes i de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, que les actuacions de les administracions públiques també estaran subjectes al principi de sostenibilitat financera, entenent com tal la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial, verificant-se aquest per a qualsevol actuació que afecti a despeses o ingressos públics presents o futurs. Per al compliment del principi de sostenibilitat financera les operacions financeres se sotmetran al principi de prudència financera.



Ajuntament
de Matadepera

SETÈ.-El resum de la modificació de crèdits que es planteja és la següent:

CRÈDIT EXTRAORDINARI

Org.	Pro.	Eco.	Descripció	Modificació
01	136	48047	Subvenció nominativa Fundació Patrimoni Natural de Matadepera	20.000,00
			Total Crèdit extraordinari	20.000,00

SUPLEMENTS DE CRÈDITS

Org.	Pro.	Eco.	Descripció	Modificació
01	132	62229	Tancament seguretat prefectura	1.039,82
			Total Suplements de Crèdits	1.039,82

Total Crèdits extraordinaris i Suplements de crèdits **21.039,82**

FINANÇAMENT

BAIXES DE DESPESES NO COMPROMESES

Org.	Pro.	Eco.	Descripció	Baixes
01	136	78005	Subvenció de capital Fundació Patrimoni Natural de Matadepera	20.000,00
			Total Baixes	20.000,00

ROMANENT DE TRESORERIA

Econòmica	Concepte	Import
87000	Romanent de tresoreria per despeses grals	1.039,82
TOTAL PRESSUPOST INGRESSOS		1.039,82

VUITÈ. El finançament mitjançant romanent de tresoreria afecta negativament al compliment de l'estabilitat pressupostaria i la regla de despesa ja que, per una banda, es tracta de despeses que s'imputen dins dels capítols 1-7 del pressupost de despeses, i per un altre banda, els ingressos es reflecteixen al capítol 8 del pressupost d'ingressos.



Ajuntament
de Matadepera

El dèficit de la liquidació de l'any 2022 en termes de capacitat de finançament (SEC10) després d'ajustos es situa en 838.770,44€ i el romanent de tresoreria per a despeses generals és de 8.591.335,04€.

L'execució d'aquestes despeses conjuntament amb les previstes al pressupost suposarà un incompliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de la regla de despesa, la qual cosa, d'acord amb l'article 21 de la LOESPF suposaria l'aprovació de un pla econòmic financer.

No obstant per al compliment del principi d'estabilitat pressupostària i de la regla de despesa de la present modificació de crèdits, ens remetem a la verificació trimestral que es realitzarà en compliment de la citada Ordre HAP 2105/2012 en la seva redacció donada per l'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, i, en tot cas, a la liquidació del pressupost de l'exercici.

CONCLUSIÓ

Com s'ha assenyalat, l'execució d'aquestes despeses de manera conjuntament amb les previstes al pressupost suposarà un incompliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de la regla de despesa, la qual cosa, d'acord amb l'article 21 de la LOESPF suposaria l'aprovació de un pla econòmic financer.

Tanmateix, la Secretària General de Coordinació Autonòmica i Local del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública i aquest han manifestat que seria admissible la tramitació dels expedients de modificació pressupostària atenent exclusivament a les normes pressupostàries, de cara a la seva aprovació per l'òrgan competent, de forma tal que la verificació del compliment dels objectius d'estabilitat i de la regla de despesa no seria requisit previ necessari per a l'aprovació de tals expedients, sense perjudici de l'actualització trimestral al fet que es refereix l'Ordre HAP 2105/2012, en la seva redacció donada per l'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, i les mesures que poguessin adoptar-se com a conseqüència de tal avaluació i que es contenen en l'esmentada Llei Orgànica 2/2012.

Així mateix, el Congrés dels Diputats va ratificar la decisió de suspensió de les regles fiscals i al llarg d'aquests darrers anys i fins a l'exercici actual ha mantingut la no aplicació de les mateixes.

En conseqüència, a l'exercici 2024 no s'aplicaran aquelles mesures en relació amb incompliments a l'exercici 2023 de regles fiscals constatats amb les liquidacions de pressupostos, o amb els estats comptables del tancament de l'exercici. Tampoc s'exigirà la presentació de plans economicofinancers ni la seva aprovació ni s'aplicaran mesures com l'adopció d'acords de no disponibilitat de crèdits amb origen en aspectes relatius a la presentació o aprovació d'aquests plans o al compliment de les regles fiscals.

Aquesta suspensió no implica la derogació de cap article de la LOESPF, simplement implica una prorroga de la suspensió dels objectius aprovats pel Consell de Ministres en sessió d l'11 de febrer de 2020.





Ajuntament
de Matadepera

Tanmateix, aquesta intervenció adverteix i recomana :

- 1- Utilitzar el romanent de tresoreria en excés pot afectar la solvència de l'entitat local, en el sentit que pot necessitar dur a terme una operació de tresoreria (deute a curt termini) per donar compliment a la llei de morositat i el termini de pagament a proveïdors, les obligacions de pagament amb el personal de l'Ajuntament i les obligacions tributàries i de seguretat social.
- 2- La utilització del romanent de tresoreria per consolidar despeses estructurals no recolzades en ingressos recurrents pot implicar ,en el futur, pressupostos no viables i estalvis nets negatius.
- 3- Es recomana evitar despeses corrents i que prioritàriament s'opti per inversions que estiguin executades a 31.12.2023, ja que la previsió es que per l'any 2024 tornin les regles fiscals, i el que computa son les obligacions reconegudes i no els crèdits del pressupost.
- 4- Es recomana realitzar inversions que no portin despeses futurs inassolibles, ja que aquesta situació suposaria la impossibilitat de fer front a altres despeses necessaris pel manteniment dels serveis públics competència de l'entitat local.
- 5- Considerant que no s'ha complert amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària a l'exercici 2022, cosa que no havia succeït en exercicis anteriors, aquesta intervenció recomana un seguiment pressupostari exhaustiu per aconseguir amb aquest objectiu i evitar les conseqüències negatives que es poguessin derivar d'aquest incompliment en exercicis futurs.