

SIGNATURES

1.- Maria Benaiges Perich (TCAT) (Revisat i conforme requisits bàsics generals matèria pressupostària), 23/03/2023 13:50
2.- JUAN LUIS ACEITUNO RUIZ (TCAT) (Interventor accidental), 23/03/2023 14:01Ajuntament
de Matadepera**INFORME D'INTERVENCIÓ EP/6/2023****EXPEDIENT: GENE/000631/2023 (X2023004169) APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT NÚMERO 6 DE MODIFICACIÓ DE CRÈDITS DEL PRESSUPOST DE L'AJUNTAMENT DE MATADEPERA CORRESPONENT A L'EXERCICI 2023: CRÈDITS EXTRAORDINARIS I SUPLEMENTS DE CRÈDITS**

En compliment del previst en l'article 7.3 de la Llei Orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOESPF), l'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la llei d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals, s'emet el següent:

INFORME:**Antecedents**

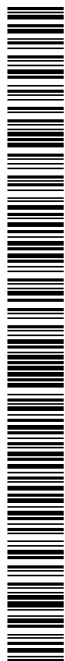
La normativa sobre estabilitat pressupostària dictada per l'exigència de complir objectius de política econòmica per a l'accés i pertinença d'Espanya a la Unió Europea ha suposat un canvi estructural i de gestió molt important en l'àmbit de les Administracions Públiques. En l'àmbit local, a la tradicional exigència legal d'anivellació pressupostària, s'afegeix ara el concepte d'estabilitat pressupostària com a objectiu individual i general que garanteixi escenaris pressupostaris estables.

Fonaments

Primer.- L'expedient es tramita de conformitat amb la normativa reguladora de les hisendes locals i d'estabilitat pressupostària, constituïda bàsicament per:

- Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.
- Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el Capítol I del Títol VI de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, en matèria de Pressupostos.
- Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.
- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera –LOEPYSF.(entenem que continua vigent el Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, fins que es dicti la normativa de desenvolupament de la LOEPYSF).

Segon L'article 3.1 en concordança amb l'article 2.1-c) LOEPYSF, estableix que l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin a les despeses o ingressos de les entitats locals es realitzarà en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea, entenent l'estabilitat pressupostària com la situació d'equilibri o superàvit estructural. En aquest sentit,



SIGNATURES

1.- Maria Benaiges Perich (TCAT) (Revisat i conforme requisits bàsics generals matèria pressupostària), 23/03/2023 13:50
2.- JUAN LUIS ACEITUNO RUIZ (TCAT) (Interventor accidental), 23/03/2023 14:01Ajuntament
de Matadepera

l'article 11.4 obliga a les entitats locals a mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari.

De conformitat amb l'establert en l'article 4.1 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals - REP- haurà d'ajustar-se al principi d'estabilitat pressupostària qualsevol alteració dels Pressupostos inicials definitivament aprovats, tant de l'entitat local, com dels seus organismes autònoms; a més conforme al previst en l'article 21 en cas que modificacions posteriors incompleixin l'objectiu d'estabilitat, caldrà que en el termini màxim de tres mesos, explicats des de l'aprovació de la modificació, s'aprovi un pla econòmic financer de tornada a l'estabilitat.

L'informe s'emetrà, amb caràcter independent, per la intervenció municipal per així preveure-ho l'apartat 1 i 2 de l'article 16 REP.

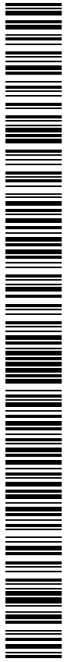
Tercer- D'acord amb l'article 3 de la LOESPF, l'estabilitat pressupostària es defineix com l'existència d'un equilibri en termes de pressupost, execució i liquidació, entre els ingressos i les despeses de naturalesa no financera, en termes de comptabilitat nacional, de manera que la capacitat o necessitat de finançament vindria determinada per la superioritat o no dels ingressos no financers sobre les despeses no financeres.

Afegeix l'article 4, en la seva redacció donada per la Llei Orgànica 6/2015, de 12 de juny, de modificació de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes i de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, que les actuacions de les administracions públiques també estaran subjectes al principi de sostenibilitat financera, entenent com tal la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial, verificant-se aquest per a qualsevol actuació que afecti a despeses o ingressos públics presents o futurs. Per al compliment del principi de sostenibilitat financera les operacions financeres se sotmetran al principi de prudència financera.

Quart- Regla de despesa

De conformitat amb el que es disposa en l'article 12 LOEPYSF, la variació de la despesa computable no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola. S'entendrà per despesa computable les ocupacions no financeres en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la part de la despesa finançada amb fons finalistes de la Unió Europea o d'altres administracions i les transferències vinculades als sistemes de finançament.

Afegeix l'article 4, en la seva redacció donada per la Llei Orgànica 6/2015, de 12 de juny, de modificació de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes i de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, que les actuacions de les administracions públiques també estaran subjectes al principi de sostenibilitat financera, entenent com



Ajuntament
de Matadepera

tal la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial, verificant-se aquest per a qualsevol actuació que afecti a despeses o ingressos públics presents o futurs. Per al compliment del principi de sostenibilitat financera les operacions financeres se sotmetran al principi de prudència financera.

Cinquè- El resum de la modificació de crèdits que es planteja:

CRÈDITS EXTRAORDINARIS

Org.	Pro.	Eco.	Descripció	Modificació
13	136	63223	Redacció projecte bàsic i executiu reforma del Parc de Bombers	40.000,00
TOTAL CRÈDITS EXTRAORDINARIS				40.000,00

SUPLEMENTS DE CRÈDITS

Org.	Pro.	Eco.	Descripció	Modificació
13	1621	22120	Utilatge i altres subministraments	34.011,00
13	1621	62404	Vehicles tractament escombraries i neteja viària	236.330,00
Total Suplements de Crèdits				270.341,00

FINANÇAMENT

Econòmica	Concepte	Import
87000	Romanent de tresoreria per despeses grals	310.341,00
TOTAL PRESSUPOST INGRESSOS		310.341,00

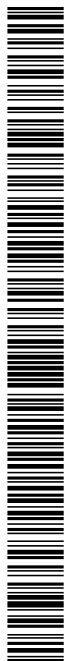
TOTAL MODIFICACIÓ PRESSUPOST DESPESES 310.341,00

TOTAL MODIFICACIÓ PRESSUPOST INGRESSOS 310.341,00

Sisè-Aquest finançament mitjançant romanent de tresoreria afecta negativament al compliment de l'estabilitat pressupostària i regla de despesa, ja que, per una banda es tracta de despeses que s'imputen dins dels capítols 1-7 del pressupost, i per l'altre, els ingressos es reflecteix en el capítol 8 del pressupost d'ingressos.

El dèficit de la liquidació de l'any 2022 en termes de capacitat de finançament (SEC10) després d'ajustos es situa en 838.770,44€ i el romanent de tresoreria per a despeses generals és de 8.591.335,04€.

L'execució d'aquestes despeses conjuntament amb les previstes al pressupost suposarà un incompliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de la regla de despesa, la qual cosa, d'acord amb l'article 21 de la LOESPF suposaria l'aprovació de un pla econòmic financer.



SIGNATURES

1.- Maria Benaiges Perich (TCAT) (Revisat i conforme requisits bàsics generals matèria pressupostària), 23/03/2023 13:50
2.- JUAN LUIS ACEITUNO RUIZ (TCAT) (Interventor accidental), 23/03/2023 14:01Ajuntament
de Matadepera

No obstant per al compliment del principi d'estabilitat pressupostària i de la regla de despesa de la present modificació de crèdits , ens remetem a la verificació trimestral que es realitzarà en compliment de la citada Ordre HAP 2105/2012 en la seva redacció donada per l'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, i, en tot cas, a la liquidació del pressupost de l'exercici.

CONCLUSIÓ

Com s'ha assenyalat, l'execució d'aquestes despeses conjuntament amb les previstes al pressupost suposarà un incompliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de la regla de despesa, la qual cosa, d'acord amb l'article 21 de la LOESPF suposaria l'aprovació de un pla econòmic financer.

No obstant això, la Secretària General de Coordinació Autonòmica i Local del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública i aquest ha manifestat que seria admissible la tramitació dels expedients de modificació pressupostària atenent a les normes exclusivament pressupostàries, de cara a la seva aprovació per l'òrgan competent, de forma tal que la verificació del compliment dels objectius d'estabilitat i de la regla de despesa no seria requisit previ necessari per a l'aprovació de tals expedients, sense perjudici de l'actualització trimestral al fet que es refereix l'Ordre HAP 2105/2012, en la seva redacció donada per l'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, i les mesures que poguessin adoptar-se com a conseqüència de tal avaluació i que es contenen en la Llei Orgànica 2/2012, citada.

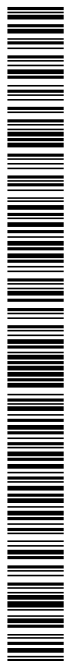
Així mateix, el Consell de Ministres, en sessió de 6 d'octubre de 2020, va adoptar el següent acord en relació amb les regles fiscals:

“Solicitar del Congreso de los Diputados la apreciación de que en España estamos sufriendo una pandemia, lo que supone una situación de emergencia extraordinaria que se ajusta a lo dispuesto en el artículo 135.4 de la Constitución y en el artículo 11.3 de la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera”.

“Quedan suspendidos el Acuerdo de Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por el que se adecuan los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para el año 2020 para su remisión a las Cortes Generales, y se fija el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2020, así como el Acuerdo de Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por el que se fijan los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para el periodo 2021-2023 para su remisión a las Cortes

El Congrés dels Diputats, en sessió de 20 d'octubre de 2020 va aprovar aquest acord del consell de Ministres pel qual les regles fiscals queden sense efecte per l'any 2020 i 2021.

El Congrés dels Diputats, en sessió de 13 de setembre de 2021 va aprovar prorrogar aquesta suspensió per l'any 2022.



SIGNATURES

1.- Maria Benaiges Perich (TCAT) (Revisat i conforme requisits bàsics generals matèria pressupostària), 23/03/2023 13:50
2.- JUAN LUIS ACEITUNO RUIZ (TCAT) (Interventor accidental), 23/03/2023 14:01Ajuntament
de Matadepera

El Congrés dels Diputats, en sessió de 22 de setembre de 2022 va aprovar prorrogar aquesta suspensió per l'any 2023.

En conseqüència, en 2024 no s'aplicaran aquelles mesures en relació amb incompliments en 2023 de regles fiscals constatats amb les liquidacions de pressupostos, o amb els estats comptables del tancament de l'exercici. Per això, en 2024, no s'exigirà la presentació de plans economicofinancers ni la seva aprovació ni s'aplicaran mesures com l'adopció d'acords de no disponibilitat de crèdits amb origen en aspectes relatius a la presentació o aprovació d'aquests plans o al compliment de les regles fiscals.

Aquesta suspensió no implica la derogació de cap article de la LOESPF, sinó que el que es produeix és una prorroga de la suspensió dels objectius aprovats pel Consell de Ministres en sessió d l'11 de febrer de 2020.

No obstant, aquesta intervenció adverteix i recomana el següent:

1-Consumir el romanent en excés portaria a l'entitat a nivells de solvència tant baixos que es necessitaria deute a curt per complir amb el termini de pagament a proveïdors, les obligacions de pagament amb el personal de l'Ajuntament i les obligacions tributàries i de seguretat social.

2-L'utilització del romanent de tresoreria per consolidar despeses estructurals no recolzades per ingressos recurrents porta en el futur a pressupostos no viables i estalvis nets negatius.

3-Es recomana evitar despeses corrents i que prioritàriament s'opti per inversions que estiguin executades a 31.12.2023, ja que per l'any 2024 es preveu que tornin les regles fiscals, i el que computa son les obligacions reconegudes i no els crèdits del pressupost.

4- Es recomana realitzar inversions que no portin despeses futurs inassolibles, ja que aquesta situació suposaria la impossibilitat de fer front a altres despeses necessaris pel manteniment dels serveis públics competència de l'entitat local.

5- Tenir en compte que no s'ha complert l'objectiu d'estabilitat pressupostària a l'exercici 2022, la qual cosa no havia succeït en exercicis anteriors, pel que aquesta intervenció recomana un seguiment pressupostari exhaustiu per aconseguir amb aquest objectiu i evitar les conseqüències que es poguessin derivar d'aquest incompliment en exercicis futurs.

