



Ajuntament
de Matadepera

INFORME D'INTERVENCIÓ GP/10/2021

EXPEDIENT: GENE/000850/2021 (X2021006500) APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT NÚMERO 14 DE MODIFICACIÓ DE CRÈDITS DEL PRESSUPOST DE L'AJUNTAMENT DE MATADEPERA CORRESPONENT A L'EXERCICI 2021: CRÈDITS EXTRAORDINARIS I SUPLEMENTS DE CRÈDITS

En compliment del previst en l'article 7.3 de la Llei Orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOESPF), l'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la llei d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals, s'emet el següent:

INFORME:

Antecedents

La normativa sobre estabilitat pressupostària dictada per l'exigència de complir objectius de política econòmica per a l'accés i pertinença d'Espanya a la Unió Europea ha suposat un canvi estructural i de gestió molt important en l'àmbit de les Administracions Públiques. En l'àmbit local, a la tradicional exigència legal d'anivellació pressupostària, s'afegeix ara el concepte d'estabilitat pressupostària com a objectiu individual i general que garanteixi escenaris pressupostaris estables.

Fonaments

Primer.- L'expedient es tramita de conformitat amb la normativa reguladora de les hisendes locals i d'estabilitat pressupostària, constituïda bàsicament per:

- Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.
- Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el Capítol I del Títol VI de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, en matèria de Pressupostos.
- Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.
- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera –LOEPYSF.(entenem que continua vigent el Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, fins que es dicti la normativa de desenvolupament de la LOEPYSF).

Segon.- L'article 3.1 en concordança amb l'article 2.1-c) LOEPYSF, estableix que l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin a les despeses o ingressos de les entitats locals es realitzarà en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea, entenent l'estabilitat pressupostària com la situació d'equilibri o superàvit estructural. En aquest sentit,





Ajuntament
de Matadepera

l'article 11.4 obliga a les entitats locals a mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari.

De conformitat amb l'establert en l'article 4.1 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals - REP- haurà d'ajustar-se al principi d'estabilitat pressupostària qualsevol alteració dels Pressupostos inicials definitivament aprovats, tant de l'entitat local, com dels seus organismes autònoms; a més conforme al previst en l'article 21 en cas que modificacions posteriors incompleixin l'objectiu d'estabilitat, caldrà que en el termini màxim de tres mesos, explicats des de l'aprovació de la modificació, s'aprovi un pla econòmic financer de tornada a l'estabilitat.

L'informe s'emetrà, amb caràcter independent, per la intervenció municipal per així preveure-ho l'apartat 1 i 2 de l'article 16 REP.

Tercer- D'acord amb l'article 3 de la LOESPF, l'estabilitat pressupostària es defineix com l'existència d'un equilibri en termes de pressupost, execució i liquidació, entre els ingressos i les despeses de naturalesa no financera, en termes de comptabilitat nacional, de manera que la capacitat o necessitat de finançament vindria determinada per la superioritat o no dels ingressos no financers sobre les despeses no financeres.

Afegeix l'article 4, en la seva redacció donada per la Llei Orgànica 6/2015, de 12 de juny, de modificació de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes i de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, que les actuacions de les administracions públiques també estaran subjectes al principi de sostenibilitat financera, entenent com tal la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial, verificant-se aquest per a qualsevol actuació que afecti a despeses o ingressos públics presents o futurs. Per al compliment del principi de sostenibilitat financera les operacions financeres se sotmetran al principi de prudència financera.

Quart- Regla de despesa

De conformitat amb el que es disposa en l'article 12 LOEPYSF, la variació de la despesa computable no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola. S'entendrà per despesa computable les ocupacions no financeres en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la part de la despesa finançada amb fons finalistes de la Unió Europea o d'altres administracions i les transferències vinculades als sistemes de finançament.

La taxa de referència per al càlcul de la regla de despesa serà publicada pel Ministeri d'Economia i Competitivitat, conforme a l'apartat 3º del mateix article; en l'actualitat regulada per l'Ordre ECC/2741/2012, de 20 de desembre, de desenvolupament metodològic de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i



Ajuntament
de Matadepera

Sostenibilitat Financera sobre el càlcul de les previsions tendencials d'ingressos i despeses i de la taxa de referència de l'economia espanyol.

Es recorda que la taxa de referència de creixement del PIB, considerant l'Acord del Consell de Ministres, en Reunió de 11/02/2020, ha establert la regla de despesa per a l'exercici 2021 en el 3 %.

Cinquè- El resum de la modificació de crèdits que es planteja:

CRÈDITS
EXTRAORDINARIS

Aplicació	Descripció	Import
04 334 45301	Subvenció Universitat de Barcelona	1.000,00
		1.000,00

SUPLEMENTS DE
CRÈDITS

Aplicació	Descripció	Import
03 342 62205	Aparcament de ZEM	138.900,00
13 160 61911	Renovació clavegueram c. Balmes	30.882,20
	Total	169.782,20

FINANÇAMENT

BAIXES DE DESPESES
NO COMPROMESES

Aplicació	Descripció	Import
04 334 21231	Intervencions arqueològiques i act.pat.	1.000,00
	Total	1.000,00

ROMENT DE TRESORERIA

Concepte	Denominació	Import
0 87000	Romanent de tresoreria per despeses generals	169.782,20
	TOTAL	169.782,20

Aquest finançament mitjançant romanent de tresoreria afecta negativament al compliment de l'estabilitat pressupostaria i regla de despesa, ja que, per una banda es tracta de despeses que s'imputen dins dels capítols 1-7 del pressupost, i per l'altre, el ingrés es reflecteix en el capítol 8 del pressupost d'ingressos.





CONCLUSIÓ

El superàvit de la liquidació de l'any 2020 en termes de capacitat de finançament (SEC10) després d'ajustos es situa en 1.052.947,41€ i el romanent de tresoreria per a despeses generals és de 8.429.964,33 €.

Aquesta modificació i les modificacions 2, 7 i 10/2021, finançades amb romanent de tresoreria, s'excedeixen l'import del superàvit pressupostari derivada de la liquidació de l'any 2020 i suposa una major despesa que la prevista inicialment al pressupost, el qual es va aprovar amb estimació d'assoliment de estabilitat pressupostària.

L'execució d'aquestes despeses conjuntament amb les previstes al pressupost suposarà un incompliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de la regla de despesa, la qual cosa, d'acord amb l'article 21 de la LOESPF suposaria l'aprovació de un pla econòmic financer.

No obstant per al compliment del principi d'estabilitat pressupostària i de la regla de despesa de la present modificació de crèdits, es remitent a la verificació trimestral que es realitzarà en compliment de la citada Ordre HAP 2105/2012 en la seva redacció donada per l'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, i, en tot cas, a la liquidació del pressupost de l'exercici.

Així mateix, s'ha de tenir en compte que el Consell de Ministres, en sessió de 6 d'octubre de 2020, va adoptar el següent acord en relació amb les regles fiscals:

"Solicitar del Congreso de los Diputados la apreciación de que en España estamos sufriendo una pandemia, lo que supone una situación de emergencia extraordinaria que se ajusta a lo dispuesto en el artículo 135.4 de la Constitución y en el artículo 11.3 de la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera".

"Quedan suspendidos el Acuerdo de Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por el que se adecuan los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para el año 2020 para su remisión a las Cortes Generales, y se fija el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2020, así como el Acuerdo de Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por el que se fijan los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para el periodo 2021-2023 para su remisión a las Cortes

El Congrés dels Diputats, en sessió de 20 d'octubre de 2020 va aprovar aquest acord del consell de Ministres pel qual les regles fiscals queden sense efecte per l'any 2020 i 2021.

Aquesta suspensió no implica la derogació de cap article de la LOESPF, sinó que el que es produeix és una suspensió dels objectius aprovats pel Consell de Ministres en sessió d l'11 de febrer de 2020.





Ajuntament
de Matadepera

En conseqüència, en 2021 i 2022 no s'aplicaran aquelles mesures en relació amb incompliments de regles fiscals constatats amb les liquidacions de pressupostos.

La suspensió de les regles fiscals no implica la suspensió de l'obligació de la corporació local respecte als proveïdors i al compliment dels terminis per a atendre el deute comercial fixats en la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials i els articles 13.6 i 18.5 de la LOEPSF, sobre el període mig de pagament i els procediments que estableixen per a la correcció de situacions d'incompliments.

La suspensió de les regles fiscals no afecta al compliment de les obligacions de transparència previstes en la LOEPSF, les quals continuaran sent exigibles i les conseqüències dels seus incompliments continuaran sent aplicables.

Si bé la suspensió d'aquestes regles suposa la possibilitat d'utilització del romanent de tresoreria per a despeses generals per fer front a despeses d'acord amb allò que estableix el TRLHL, aquesta intervenció adverteix i recomana el següent:

1-Consumir el romanent en excés portaria a l'entitat a nivells de solvència tant baixos que es necessitaria deute a curt per complir amb el termini de pagament a proveïdors, les obligacions de pagament amb el personal de l'Ajuntament i les obligacions tributàries i de seguretat social.

2-Es recomana evitar despeses corrents i que prioritàriament s'opti per inversions que estiguin executades a 31.12.2021, ja que per l'any 2022 es preveu que tornin les regles fiscals, i el que computa són les obligacions reconegudes i no els crèdits del pressupost.

3- Es recomana realitzar inversions que no portin despeses futurs inassolibles, ja que aquesta situació suposaria la impossibilitat de fer front a altres despeses necessaris pel manteniment dels serveis públics competència de l'entitat local.

