



Ajuntament
de Matadepera

INFORME D'INTERVENCIÓ GP/2/2021

EXPEDIENT: GENE/000226/2021 (X2021001338) APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT NÚMERO 2 DE MODIFICACIÓ DE CRÈDITS DEL PRESSUPOST DE L'AJUNTAMENT DE MATADEPERA CORRESPONENT A L'EXERCICI 2021: CRÈDITS EXTRAORDINARIS I SUPLEMENTS DE CRÈDITS

En compliment del previst en l'article 7.3 de la Llei Orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOESPF), l'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la llei d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals, s'emet el següent:

INFORME:

Antecedents

La normativa sobre estabilitat pressupostària dictada per l'exigència de complir objectius de política econòmica per a l'accés i pertinença d'Espanya a la Unió Europea ha suposat un canvi estructural i de gestió molt important en l'àmbit de les Administracions Públiques. En l'àmbit local, a la tradicional exigència legal d'anivellació pressupostària, s'afegeix ara el concepte d'estabilitat pressupostària com a objectiu individual i general que garanteixi escenaris pressupostaris estables.

Fonaments

Primer.- L'expedient es tramita de conformitat amb la normativa reguladora de les hisendes locals i d'estabilitat pressupostària, constituïda bàsicament per:

- Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.
- Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el Capítol I del Títol VI de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, en matèria de Pressupostos.
- Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.
- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera –LOEPYSF.(entenem que continua vigent el Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, fins que es dicti la normativa de desenvolupament de la LOEPYSF).

Segon.- L'article 3.1 en concordança amb l'article 2.1-c) LOEPYSF, estableix que l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin a les despeses o ingressos de les entitats locals es realitzarà en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea, entenent l'estabilitat pressupostària com la situació d'equilibri o superàvit estructural. En aquest sentit,



SIGNATURES

1.- Esperanza Cavero Ramirez - DNI 29124535A (TCAT) (Interventora), 03/03/2021 15:13



Ajuntament
de Matadepera

l'article 11.4 obliga a les entitats locals a mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari.

De conformitat amb l'establert en l'article 4.1 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals - REP- haurà d'ajustar-se al principi d'estabilitat pressupostària qualsevol alteració dels Pressupostos inicials definitivament aprovats, tant de l'entitat local, com dels seus organismes autònoms; a més conforme al previst en l'article 21 en cas que modificacions posteriors incompleixin l'objectiu d'estabilitat, caldrà que en el termini màxim de tres mesos, explicats des de l'aprovació de la modificació, s'aprovi un pla econòmic financer de tornada a l'estabilitat.

L'informe s'emetrà, amb caràcter independent, per la intervenció municipal per així preveure-ho l'apartat 1 i 2 de l'article 16 REP.

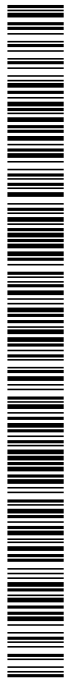
Tercer- D'acord amb l'article 3 de la LOESPF, l'estabilitat pressupostària es defineix com l'existència d'un equilibri en termes de pressupost, execució i liquidació, entre els ingressos i les despeses de naturalesa no financera, en termes de comptabilitat nacional, de manera que la capacitat o necessitat de finançament vindria determinada per la superioritat o no dels ingressos no financers sobre les despeses no financeres.

Afegeix l'article 4, en la seva redacció donada per la Llei Orgànica 6/2015, de 12 de juny, de modificació de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes i de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, que les actuacions de les administracions públiques també estaran subjectes al principi de sostenibilitat financera, entenent com tal la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial, verificant-se aquest per a qualsevol actuació que afecti a despeses o ingressos públics presents o futurs. Per al compliment del principi de sostenibilitat financera les operacions financeres se sotmetran al principi de prudència financera.

Quart- Regla de despesa

De conformitat amb el que es disposa en l'article 12 LOEPYSF, la variació de la despesa computable no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola. S'entendrà per despesa computable les ocupacions no financeres en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la part de la despesa finançada amb fons finalistes de la Unió Europea o d'altres administracions i les transferències vinculades als sistemes de finançament.

La taxa de referència per al càlcul de la regla de despesa serà publicada pel Ministeri d'Economia i Competitivitat, conforme a l'apartat 3º del mateix article; en l'actualitat regulada per l'Ordre ECC/2741/2012, de 20 de desembre, de desenvolupament metodològic de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i



SIGNATURES

1.- Esperanza Cavero Ramirez - DNI 29124535A (TCAT) (Interventora), 03/03/2021 15:13

Ajuntament
de Matadepera

Sostenibilitat Financera sobre el càlcul de les previsions tendencials d'ingressos i despeses i de la taxa de referència de l'economia espanyol.

Es recorda que la taxa de referència de creixement del PIB, considerant l'Acord del Consell de Ministres, en Reunió de 11/02/2020, ha establert la regla de despesa per a l'exercici 2021 en el 3 %.

Cinquè- El resum de la modificació de crèdits que es planteja:

CRÈDITS EXTRAORDINARIS

Organica	Programa	Econòmica	Descripció	Import
01	132	62306	Material tècnic policia (RADAR)	21.000,00
03	342	63215	Adequació serveis existents i escomeses camp de fútbol	107.433,94
03	459	61925	Camins escolars	30.000,00
03	459	61926	Projecte accessibilitat Can Prat	10.000,00
04	330	63221	Millores edifici casal de cultura	22.000,00
05	341	48046	Subvenció nominativa CD Terrassa Hockey	5.000,00
10	1722	60903	Treballs forestals el Pujol i Can Roure. Apertura franja	114.505,14
10	1722	78005	Subvenció fundació Patrimoni Natural	20.000,00
12	491	62315	Equipament tècnic Comunicació	14.055,00
13	134	62322	Nou PRVE a la plaça de l'Ajuntament	21.883,00
13	164	63226	Projecte cementiri per fases	8.000,00
13	160	61914	Nou clavegueram c. Pinetells	8.000,00
13	231	62207	Reforma interior local benestar	125.000,00
13	160	61915	Renovació clavegueram Agustí Escuder (emergència)	50.000,00
13	920	63222	Adequació edifici Ajuntament	35.000,00
13	459	61927	Modificació sentit carretera de Terrasa	80.000,00
13	160	61913	Renovació clavegueram carrer Narcís Monturiol	54.734,69
13	160	61916	Renovació clavegueram carrer Pascal	40.000,00
13	1532	61901	Pavimentació vies públiques	200.000,00
18	333	62901	Carrosses Reis Mags	30.500,00
19	920	64002	Centralita VoiP	10.000,00
19	491	64103	Implantació del nou gestor documental	17.000,00
			Total Crèdits Extraordinaris	1.024.111,77

SUPLEMENTS DE CRÈDITS

Organica	Programa	Econòmica	Descripció	Import
02	151	22706	Estudis i treballs tècnics	15.000,00



SIGNATURES

1.- Esperanza Cavero Ramirez - DNI 29124535A (TCAT) (Interventora), 03/03/2021 15:13



Ajuntament
de Matadepera

03	342	62205	Aparcament ZEM	126.500,00
13	160	61924	Renovació Clavegueram Can Prat	10.000,00
03	1722	62321	Instal·lació plaques fotovoltaïques	480.000,00
13	450	62501	Mobiliari urbà	20.000,00
			Total Suplements de Crèdits	651.500,00

FINANÇAMENT

Concepte	Denominació	Import
87000	Romanent de tresoreria per despeses generals	1.675.611,77
	Total	1.675.611,77

TOTAL INCREMENT PRESSUPOST DESPESES

1.675.611,77

TOTAL INCREMENT PRESSUPOST INGRESSOS

1.675.611,77

Aquest finançament mitjançant romanent de tresoreria afecta negativament al compliment de l'estabilitat pressupostària i regla de despesa, ja que, per una banda es tracta de despeses que s'imputen dins dels capítols 1-7 del pressupost, i per l'altre, el ingressos es reflecteix en el capítol 8 del pressupost d'ingressos.

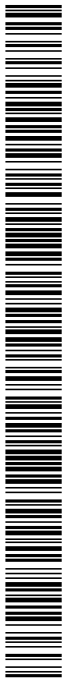
CONCLUSIÓ

El superàvit de la liquidació de l'any 2020 en termes de capacitat de finançament (SEC10) després d'ajustos es situa en 1.052.947,41€ i el romanent de tresoreria per a despeses generals és de 8.429.964,33 €.

Aquesta modificació finançada amb romanent de tresoreria s'excedeix l'import del superàvit pressupostari derivada de la liquidació de l'any 2020 i suposa una major despesa que la prevista inicialment al pressupost, el qual es va aprovar amb estimació d'assoliment de estabilitat pressupostària.

L'execució d'aquestes despeses conjuntament amb les previstes al pressupost suposarà un incompliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de la regla de despesa, la qual cosa, d'acord amb l'article 21 de la LOESPF suposaria l'aprovació de un pla econòmic financer.

No obstant per al compliment del principi d'estabilitat pressupostària i de la regla de despesa de la present modificació de crèdits, es remitent a la verificació trimestral que es realitzarà en compliment de la citada Ordre HAP 2105/2012 en la seva redacció donada per l'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, i, en tot cas, a la liquidació del pressupost de l'exercici.



SIGNATURES

1.- Esperanza Cavero Ramirez - DNI 29124535A (TCAT) (Interventora), 03/03/2021 15:13



Ajuntament
de Matadepera

Així mateix, s'ha de tenir en compte que el Consell de Ministres, en sessió de 6 d'octubre de 2020, va adoptar el següent acord en relació amb les regles fiscals:

"Solicitar del Congreso de los Diputados la apreciación de que en España estamos sufriendo una pandemia, lo que supone una situación de emergencia extraordinaria que se ajusta a lo dispuesto en el artículo 135.4 de la Constitución y en el artículo 11.3 de la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera".

"Quedan suspendidos el Acuerdo de Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por el que se adecuan los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para el año 2020 para su remisión a las Cortes Generales, y se fija el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2020, así como el Acuerdo de Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por el que se fijan los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para el periodo 2021-2023 para su remisión a las Cortes

El Congrés dels Diputats, en sessió de 20 d'octubre de 2020 va aprovar aquest acord del consell de Ministres pel qual les regles fiscals queden sense efecte per l'any 2020 i 2021.

Aquesta suspensió no implica la derogació de cap article de la LOESPF, sinó que el que es produeix és una suspensió dels objectius aprovats pel Consell de Ministres en sessió d l'11 de febrer de 2020.

En conseqüència, en 2021 i 2022 no s'aplicaran aquelles mesures en relació amb incompliments de regles fiscals constatats amb les liquidacions de pressupostos.

La suspensió de les regles fiscals no implica la suspensió de l'obligació de la corporació local respecte als proveïdors i al compliment dels terminis per a atendre el deute comercial fixats en la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials i els articles 13.6 i 18.5 de la LOEPSF, sobre el període mig de pagament i els procediments que estableixen per a la correcció de situacions d'incompliments.

La suspensió de les regles fiscals no afecta al compliment de les obligacions de transparència previstes en la LOEPSF, les quals continuaran sent exigibles i les conseqüències dels seus incompliments continuaran sent aplicables.

S'ha de tenir en compte la necessitat d'atendre o cancel·lar el compte 413. Així mateix es recomana la cancel·lació del deute vigent d'acord a l'article 32 de la LOESPF.

Si bé la suspensió d'aquestes regles suposa la possibilitat d'utilització del romanent de tresoreria per a despeses generals per fer front a despeses d'acord amb allò que estableix el TRLHL, aquesta intervenció adverteix i recomana el següent:

1-Consumir el romanent en excés portaria a l'entitat a nivells de solvència tant baixos que es necessitaria deute a curt per complir amb el termini de pagament a proveïdors,



SIGNATURES

1.- Esperanza Cavero Ramirez - DNI 29124535A (TCAT) (Interventora), 03/03/2021 15:13



Ajuntament
de Matadepera

les obligacions de pagament amb el personal de l'Ajuntament i les obligacions tributàries i de seguretat social.

2-L'utilització del romanent de tresoreria per consolidar despeses estructurals no recolzades per ingressos recurrents porta en el futur a pressupostos no viables i estalvis nets negatius.

3-Es recomana evitar despeses corrents i que prioritàriament s'opti per inversions que estiguin executades a 31.12.2021, ja que per l'any 2022 es preveu que tornin les regles fiscals, i el que computa son les obligacions reconegudes i no els crèdits del pressupost.

4- Es recomana realitzar inversions que no portin despeses futurs inassolibles, ja que aquesta situació suposaria la impossibilitat de fer front a altres despeses necessaris pel manteniment dels serveis públics competència de l'entitat local.