



Ajuntament
de Matadepera

Acta de constitució i finalització dels treballs de la comissió d'estudi per a la redacció de l'avantprojecte de Reglament del servei municipal d'obertura i manteniment d'una franja exterior de protecció al voltant de les urbanitzacions, nuclis de població, edificacions i instal·lacions aïllades.

Matadepera, 1.10.2020, a les 9:40 hores, es reuneix en sessió constitutiva la comissió d'estudi per a la redacció de l'avantprojecte de Reglament del servei municipal d'obertura i manteniment d'una franja exterior de protecció al voltant de les urbanitzacions, nuclis de població, edificacions i instal·lacions aïllades.

Formen part de la Comissió els següents membres:

- President/a: Marcel·lí Bosch Muntal, regidor de Seguretat i Protecció Civil.
- Vocals: Maria Mas Serrat, enginyera municipal.
Frederic Pujal Vives, tècnic municipal.
Jaume Bosch Muntal, tècnic de suport jurídic
Juan Antonio Gil Lemus, secretari municipal.

- Secretari/ària: Jaume Bosch Muntal.

Hi són presents tots els membres de la comissió

Iniciada la sessió, el president dona per constituïda legalment la comissió d'estudi.

Amb caràcter previ el regidor de Seguretat i Protecció Civil fa una explicació dels motius de tramitació d'aquesta norma i exposa els principals objectius i novetats que suposa.

A continuació manifesta que, com que tots els membres de la comissió disposen d'un esborrany del reglament, que consta com annex a aquesta acta, escau entrar en l'anàlisi del seu contingut.

Seguidament es fa un repàs a tot l'esborrany. Es produeixen diferents intervencions que no motiven cap modificació.

S'acorda, com que no queden nous aspectes per estudiar i resoldre, donar per finalitzats els treballs de la comissió.

El president mostra la voluntat d'incorporar com a punt de l'ordre del dia del proper Ple ordinari l'aprovació inicial d'aquesta norma.

A les 13:30 hores, el president aixeca la sessió i s'estén aquesta acta, que signen tots els assistents, de la qual cosa el secretari infrascrit dona fe.

Matadepera, a la data de la signatura electrònica

Annex

Avantprojecte de Reglament del servei municipal d'obertura i manteniment d'una franja exterior de protecció al voltant de les urbanitzacions, nuclis de població, edificacions i instal·lacions aïllades

Exposició de Motius

El Decret 64/1995, de 7 de març, va establir les línies generals per la prevenció d'incendis forestals en termes generals. Posteriorment la Llei 5/2003, de 22 d'abril, de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana (L5/2003) va ser un avenç de l'anterior normativa introduint mesures concretes per la prevenció d'incendis forestals a les urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana, entre les quals destaca la creació i manteniment d'una franja exterior de protecció de vint-i-cinc metres d'amplada al voltant de la urbanització i la obligació de mantenir en les mateixes condicions el terreny de les parcel·les no edificades.

Després de més de deu anys de vigència de la L5/2003, s'ha vist la necessitat d'ampliar l'àmbit de la seva aplicació i també les mesures concretes de prevenció, entre d'altres aspectes. En aquest sentit, la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic (L2/2014) va modificar parcialment la L5/2003. Entre les novetats, destaquen l'ampliació del seu objecte a les urbanitzacions, sense distingir entre les que tenen o no continuïtat amb la trama urbana, als nuclis de població, i edificacions i instal·lacions situats en terrenys forestals o en la franja de cinc-cents metres que els envolta (article 179.2 de la L2/2014, que modifica l'article 1 de la L5/2003). També amplia l'anterior obligació de manteniment de les mateixes condicions que s'estableixen per la franja a les parcel·les interiors i zones verdes (article 179.4 de la L2/2014, que modifica la lletra b) art 3.1 de la L5/2003).

Els subjectes obligats són les comunitats de propietaris de la urbanització o les entitats urbanístiques col·laboradores (article 179.5 de la L2/2014, que modifica l'article 4.1 de la L5/2003). Els propietaris de les finques continuen essent els obligats en última instància (art 4.2 de la L5/2003).

Amb la modificació de l'apartat 4 de l'article 4 de la L5/2003 per part de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, davant l'anterior redacció que establia la possibilitat que l'Ajuntament recorregués a l'execució forçosa per dur a terme les actuacions corresponents regulades a la norma per inactivitat dels obligats, s'ha establert la possibilitat que l'Ajuntament pugui establir una taxa per al finançament de l'execució dels treballs d'acord amb la normativa reguladora de les hisendes locals. Les taxes per prestació de serveis, a diferència dels preus, poden establir-se quan el servei és de recepció obligatòria. L'experiència en l'aplicació de la Llei 5/2003 ha permès constatar que l'establiment inicial i posterior manteniment de la franja perimetral de protecció és una mesura de caràcter marcadament col·lectiu que no pot ser acomplerta per una persona aïlladament sinó que demana inevitablement



SIGNATURES

1.- Juan Antonio Gil Lemus - DNI 79290390Y (TCAT) (Secretari), 01/10/2020 15:08
2.- TCAT P Marcel·lí Bosch Muntal - DNI 45472640F (Regidor), 01/10/2020 17:10
3.- TCAT P Maria Mas Serrat - DNI 45639134G (Tècnica municipal), 02/10/2020 09:38
4.- TCAT P Frederic Pujal Vives - DNI 39133611P (Tàctic municipal), 02/10/2020 11:33
5.- TCAT P Jaume Bosch Muntal - DNI 45494280G (Secretari de la comissió d'estudi), 02/10/2020 11:46

l'actuació d'un subjecte que representi interessos col·lectius i que tingui la necessària capacitat de gestió per portar-la a la pràctica. Segons el text legal vigent el subjecte obligat a la implementació de la mesura és, en primer terme, la comunitat de propietaris de la urbanització o nucli de població, o l'entitat urbanística col·laboradora existent. Però en darrer terme és l'Ajuntament qui ha d'efectuar els treballs corresponents si els subjectes obligats no ho han fet abans. L'experiència mostra que és especialment difícil pels particulars, tot i que estiguin organitzats, el manteniment de la franja perimetral, raó per la que, en la pràctica, els ajuntaments es veien obligats a assumir la responsabilitat de l'execució, sense perjudici de repercutir el seu cost sobre els propietaris. Amb aquesta situació, que previsiblement serà estable en el futur, ha semblat oportú l'establiment del servei com a obligatori, la regulació del qual és objecte d'aquest reglament.

Pel que fa al manteniment de les parcel·les, el redactat de la L5/2003 amplia l'obligació a totes les parcel·les, edificades o no, i a les zones verdes. L'experiència mostra, en el cas de les parcel·les, l'absència dels propietaris o les dificultats de proveir-se dels mitjans adequats fa que l'obligació sigui sovint incomplerta. La inclusió del manteniment d'aquestes parcel·les en el present servei pot resoldre el problema, oferint una via fàcil de compliment als propietaris obligats. El servei regulat pel present reglament es refereix exclusivament a les urbanitzacions, nuclis de població, edificacions i instal·lacions inclosos en el règim de la L5/2003, les quals han d'haver estat prèviament delimitats. L'activitat que constitueix el servei resta assumida com a pròpia per la corporació, tal com demana l'article 159.3 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat per Decret de 13 de juny de 1995 (ROAS). Es consideren usuaris del servei els subjectes obligats a assegurar l'existència de la franja per l'article 4.1 de la L5/2003, és a dir, la comunitat de propietaris o l'entitat urbanística col·laboradora corresponent conforme a la previsió de l'article 4.1. o, quan aquesta no existeixi o no compleixi amb la seva obligació, els propietaris de les parcel·les incloses en el plànol de delimitació. Les entitats, com també els propietaris, poden complir de forma espontània les obligacions que els imposa la llei pels seus propis mitjans, sense fer-ne ús del servei municipal, cosa que determinarà l'exempció de la taxa. Tractant-se d'edificacions o instal·lacions aïllades, el subjecte obligat és sempre el propietari.

És per tot l'exposat que el servei té caràcter obligatori. El finançament del servei no es fixa en aquest reglament sinó que cal fer-ho en la corresponent ordenança fiscal reguladora. Tenint en compte les característiques del servei, el finançament tindrà caràcter de taxa tal com preveu l'article 4.4 de la L5/2003.

Article 1.- Objecte

És objecte d'aquest reglament la regulació del servei municipal d'obertura i manteniment d'una franja exterior de protecció al voltant de les urbanitzacions i nuclis de població, edificacions i instal·lacions aïllades, en compliment del que preveu l'article 3.1 a) i b) de la L5/2003, i els articles 6 i 7 del Decret 123/2005, de 14 de juny, de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana (D123/05).

El servei comprèn, respecte de la franja perimetral exterior, tant l'obertura i neteja inicial com el seu manteniment periòdic. Un cop establerta la franja perimetral i la de



SIGNATURES

1.- Juan Antonio Gil Lemus - DNI 79290390Y (TCAT) (Secretari), 01/10/2020 15:08
2.- TCAT P Marcel·lí Bosch Muntal - DNI 45472640F (Regidor), 01/10/2020 17:10
3.- TCAT P Maria Mas Serrat - DNI 45639134G (Tècnica municipal), 02/10/2020 09:38
4.- TCAT P Frederic Pujal Vives - DNI 39133611P (Tècnic municipal), 02/10/2020 11:33
5.- TCAT P Jaume Bosch Muntal - DNI 45494280G (Secretari de la comissió d'estudi), 02/10/2020 11:46

protecció per a la prevenció inicial, els obligats causaran alta en el padró corresponent a efectes del manteniment en anys successius.

Article 2.- Àmbit d'aplicació

Les Urbanitzacions, nuclis de població, edificacions i instal·lacions aïllades que estan situades en el terme municipal de Matadepera en terrenys forestals o en la franja de cinc-cents metres que els envolta i es troben compresos dins de l'àmbit d'aplicació de la L5/2003.

Serà requisit previ a la prestació del servei l'aprovació d'un plànol de delimitació, mitjançant acord del Ple de l'Ajuntament, d'acord amb el que preveu l'article 2.1 de l'esmentada L5/2003 i l'article 4 del D123/2005.

Article 3.- Caràcter de servei municipal

L'activitat d'obertura i manteniment d'una franja exterior de protecció perimetral en les urbanitzacions, nuclis de població, edificacions i instal·lacions, inclosos en l'àmbit d'aplicació de la L5/2003, s'assumeix com a servei propi municipal, en els termes del projecte d'establiment aprovat a l'efecte i aquest reglament. El servei es trobarà permanentment sota la potestat de direcció i control de l'entitat local que podrà adaptar-lo en tot moment a les circumstàncies que hi concorrin i a les exigències normatives que puguin sobrevenir.

Article 4.- Abast material del servei

El servei regulat pel present reglament comprèn l'obertura i manteniment posterior de la franja perimetral exterior de protecció, ajustat als requeriments i criteris de l'article 3.1.a) de la L5/2003, i article 6 del D123/2005 i els annexos que s'hi citen.

Article 5.- Informes i projectes tècnics previs

Pels treballs d'obertura i, manteniment posterior de la franja, caldrà la redacció d'un projecte tècnic redactat per un facultatiu competent, el qual podrà ser substituït, a criteri dels tècnics municipals, per una memòria valorada.

Article 6.- Accés al servei. Condició d'usuari. Caràcter obligatori de la recepció

Seràn usuaris del servei les comunitats de propietaris de la urbanització o les entitats urbanístiques col·laboradores corresponents esmentades al paràgraf 1 de l'article 4 de la L5/2003, el nucli de població i tots els propietaris de parcel·les, edificacions o instal·lacions incloses dins del polígon obligat definit en el plànol de delimitació o bé en el projecte executiu en cas que s'hagin realitzat petits ajustos al plànol de delimitació.

En el cas d'inexistència de comunitat de propietaris o entitat urbanística, seràn usuaris els propietaris de les parcel·les.

Per tal de demostrar que no s'esdevé usuari del servei caldrà acreditar, en la forma prevista en l'article següent, el compliment de les obligacions que imposa la L5/2003 en el seu article 3.1, apartats a) i b). Aquest fet determinarà l'exempció de la taxa.



Article 7.- Acreditació del compliment de les obligacions imposades per la L5/2003 a l'efecte d'exclusió de l'ús del servei

Als efectes de poder excloure's de la prestació del servei, resultant exempt de la taxa, caldrà acreditar el compliment de les obligacions imposades per la Llei 5/2003 respecte la franja perimetral de protecció, mitjançant presentació per part de la comunitat de propietaris o de l'entitat urbanística col·laboradora de declaració responsable en virtut de la qual s'assumeix el compliment de les obligacions de la L5/2003, a la qual s'haurà d'adjuntar declaració de conformitat de l'industrial al qual s'hagin encarregat els treballs corresponents.

Les esmentades declaracions responsables s'hauran de presentar a l'Ajuntament entre els dies 1 i 31 de gener de cada any, per tal que tinguin efecte en la mateixa anualitat.

Un cop finalitzats els treballs, i en tot cas abans de 1 de març de cada any, els subjectes obligats hauran de presentar a l'Ajuntament certificació estesa per tècnic competent en la qual consti que el manteniment ha estat executat convenientment, que s'ajusta a la definició física continguda en el plànol de delimitació i que compleix les característiques establertes pel D123/2005.

Les anteriors previsions no impediran que els serveis tècnics excloguin d'ofici de la prestació del servei de neteja i manteniment les parcel·les, edificacions o instal·lacions que, en el moment d'iniciar-se la prestació del servei, estiguin en estat de conformitat amb les condicions establertes al D123/2005.

De manera anàloga, el servei resultarà procedent i serà prestat amb càrrec a l'obligat, quan es constati que, malgrat haver-se aportat la documentació esmentada en aquest article, la situació real de la franja no s'ajusta a les exigències de les normes. En aquest cas, s'aixecarà acta de la situació real del sòl abans de la prestació del servei i es liquidarà la prestació del servei un cop efectuats els treballs.

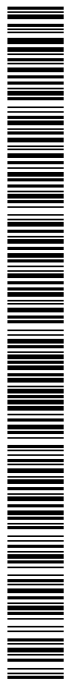
Article 8.- Període de prestació del servei

La prestació del servei comprendrà l'obertura i el manteniment posterior d'aquesta. La periodicitat anual del manteniment podrà ser modificada motivadament quan s'aprecii que el ritme de renovació de la vegetació ho aconsella.

Article 9.- Relacions amb la propietat del sòl on calgui intervenir per al manteniment de la franja de protecció. Servitud forçosa

El sòl necessari pel manteniment de la franja de protecció es considera sotmès a una servitud legal en els termes que resulten de l'article 6 de la L5/2003 i la interpretació continguda en les sentències del TSJ de Catalunya de 19 de març de 2009 (secció 5a, recurs apel·lació 543/2007) 6 de maig de 2010 i 14 de febrer de 2011 (secció 2a, recurs 351/2008).

No caldrà, per tant, la tramitació prèvia d'expedient d'expropiació forçosa ni ocupació temporal, per tractar-se d'una servitud legal.



Per a la indemnització dels perjudicis dels titular del sol afectat per la servitud, s'aixecaran les actes que siguin necessaris dels treballs efectuats, que permetin la constància dels fets necessaris per a l'avaluació. No obstant això, el projecte o pressupost de l'actuació continuarà una valoració inicial dels perjudicis que hagin de ser indemnitzats, estimats de manera prudent i a reserva dels que definitivament es determinin, l'import de la qual serà posat a disposició de l'afectat en el mateix moment que se li notifiqui la realització i, en tot cas, abans de portar-la a terme materialment.

Article 10.- Condicions que ha de complir la prestació material del servei

El servei serà prestat mitjançant la contractació d'empresa o empreses externes i serà dirigit per un tècnic amb competència en matèria forestal de plantilla de l'Ajuntament, la Diputació provincial o el Consell Comarcal, o contractat a l'efecte per l'Ajuntament.

L'accés als terrenys inclosos en la franja de protecció tindrà lloc durant el temps estrictament necessari per a la realització de treballs de neteja i es farà fer pel punt menys perjudicial o incòmode per a les finques gravades.

Els treballs s'ajustaran als prèviament projectats o pressupostats.

Si les circumstàncies concurrents obliguessin a modificar les previsions del projecte, es deixarà constància de les modificacions introduïdes i de la seva motivació mitjançant informe signat pel director facultatiu. Els residus vegetals que s'hi generin es tractaran d'acord amb que estableix l'article 10 del D123/05.

Article 12.- Règim econòmic del servei

El servei se sufragarà mitjançant la taxa aprovada a l'efecte.

Article 11.- Drets dels usuaris

De forma general, s'entendrà com a drets dels usuaris, tots aquells que provinguin de qualsevol disposició jurídica que els sigui d'aplicació.

Els usuaris del servei definits a l'article 6 d'aquest reglament tenen els drets següents:

- a) Sol·licitar i obtenir la prestació del servei sense discriminacions.
- b) Ser informats de les incidències de la prestació del servei.
- c) Fer, en qualsevol moment, suggeriments a l'administració sobre possibles millores en la prestació del servei que pugin minorar l'afectació sobre tercers, abaratir el cost d'execució o optimitzar el servei.

Article 12.- Obligacions dels usuaris

Els usuaris estan obligats a:

- a) Suportar el cost econòmic del servei en la forma prevista per l'ordenança fiscal reguladora de la taxa.



- b) Facilitar a l'Ajuntament l'execució de les tasques que són el seu objecte aportant la informació que resulti oportuna i en el seu cas la disponibilitat material dels terrenys que sigui necessari ocupar.
- c) Abstenir-se de qualsevol conducta que pugui fer més costosa o menys efectiva la prestació del servei.

Article 13.- Potestats de l'Ajuntament en la prestació del servei.

L'Ajuntament, en la prestació del servei, ostenta las següents facultats i prerrogatives:

- 1a. Escollir els recursos materials i personals per la prestació del servei, ja siguin propis o contractats.
- 2a. Aprovar els projectes tècnics o pressupostos que siguin necessaris per la prestació del servei.
- 3a. Rescabalar-se del cost del servei, a costa dels usuaris, de conformitat amb l'ordenança fiscal reguladora de la taxa i de la restant normativa aplicable.
- 4a. Determinar el temps en el qual serà prestat el servei.
- 5a. Utilitzar quan escaigui per la finalitat del servei les prerrogatives pròpies del privilegi autoexecutiu.

Article 14.- Obligacions de l'ajuntament.

En l'activitat de prestació del servei, són obligacions de l'Ajuntament:

- 1a. Atendre les peticions d'exclusió del servei.
- 2a. Prestar el servei de conformitat amb les previsions tècniques de la L05/2003 i D123/2005 i els seus annexos.
- 3a. Mantenir informats els usuaris de les dates d'execució dels treballs, per mitjans de difusió pública.
- 4a. Vetllar perquè els treballs de manteniment es facin amb la periodicitat adequada.
- 5a. Tractar els residus generats durant l'execució dels treballs segons el que preveu l'article 10 del D123/2005.
- 6a. Designar facultatiu competent per la direcció dels treballs.
- 7a. Aprovar els pressupostos o projectes de manteniment.
- 8a. Indemnitzar els perjudicis que ocasioni la prestació del servei als titulars del sòl afectat en els termes de l'article 10 de la present ordenança i en general als tercers d'acord amb el que estableix el dret regulador de la responsabilitat patrimonial administrativa.
- 9a. Vetllar per tal que l'execució dels treballs ocasioni els mínims perjudicis a tercers.
- 10a. Executar les prestacions materials dels servei amb recursos propis mitjançant altra administració o mitjançant contractista.
- 11a. Sol·licitar, quan sigui preceptiva, l'autorització judicial per l'entrada en domicili si la prestació exigeix accedir a immobles emparats per aquesta garantia i no s'ha obtingut l'autorització de l'interessat.

Disposició addicional. Referències legislatives

Les referències a normes legals que es contenen en el present reglament es consideraran fetes a les que les substitueixin en el futur, sense necessitat d'alteració del present reglament.



Codi Segur de Verificació: 3fd89d8b-669a-4707-b206-66d85210b823
Origen: Administració
Identificador document original: ES_L01081206_2020_762697
Data d'impressió: 09/10/2020 08:38:09
Pàgina 8 de 8

SIGNATURES

1.- Juan Antonio Gil Lemus - DNI 79290390Y (TCAT) (Secretari), 01/10/2020 15:08
2.- TCAT P Marcel·lí Bosch Muntal - DNI 45472640F (Regidor), 01/10/2020 17:10
3.- TCAT P Maria Mas Serrat - DNI 45639134G (Tècnica municipal), 02/10/2020 09:38
4.- TCAT P Frederic Pujal Vives - DNI 39133611P (Tàctic municipal), 02/10/2020 11:33
5.- TCAT P Jaume Bosch Muntal - DNI 45494280G (Secretari de la comissió d'estudi), 02/10/2020 11:46

**Disposició final.- Vigència.**

Aquest reglament entrarà en vigor el dia següent a la seva publicació en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona.