



Ajuntament  
de Matadepera

## **INFORME JURÍDIC DE SECRETARIA 199/2020**

Assumpte :Aprovació del Reglament de la Comissió Municipal de Protecció Civil de Matadepera

### **-Antecedents**

En data 30/06/2020 mitjançant Resolució del Regidor Delegat de Seguretat i protecció Civil 642/2020 es va resoldre el següent :

*"Primer.- Iniciar l'expedient per a l'aprovació del Reglament de la Comissió Municipal de Protecció Civil de Matadepera.*

*Segon.- Publicar la informació del projecte normatiu en curs al portal de transparència municipal (apartat Acció de govern i normativa/Normativa, plans i programes/Memòries i documents dels projectes normatius en curs) <https://www.seu-e.cat/ca/web/matadepera/govern-obert-i-transparencia/accio-de-govern-i-normativa/normativa-plans-i-programes/memories-i-documentos-dels-projectes-normatius-en-curs>, al que també es pot accedir des de la web municipal <https://www.matadepera.cat/>.*

*Tercer.- Crear la comissió d'estudi per a la redacció de l'avantprojecte de norma.*

*Quart.- Establir que la comissió estarà integrada pels membres següents:*

- *President/a: Alcalde o regidor/a en qui delegui.*
- *Vocals: El Regidor de Seguretat i Protecció Civil.  
El secretari municipal,  
La tècnica responsable de protecció civil  
El cap de la Policia Local.*
- *Secretari: El secretari municipal."*

-En data 18/09/2020 es reuneix la Comissió d'Estudi redactora de l'avantprojecte del Reglament.

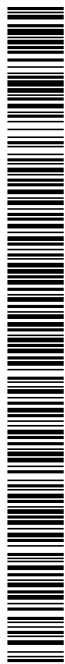
### **b) Fonament del present informe**

-El present informe s'emeta per tal de donar compliment el que disposa l'article 3.3c) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional el qual disposa que:

*3. La funció d'assessorament legal preceptiu comprèn:*

*" 3. La funció d'assessorament legal preceptiu ( de Secretaria ) comprèn l'emissió d'informes jurídics per:*

*1r Aprovació o modificació d'ordenances, reglaments i estatuts rectors d'organismes autònoms, societats mercantils, fundacions, mancomunitats, consorcis o altres organismes públics adscrits a l'entitat local."*





Ajuntament  
de Matadepera

## **b) Legislació aplicable**

-Llei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Règim Local, en endavant LRBRL.

-Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, en endavant TRLMRLC.

-Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, en endavant ROAS.

-Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya, en endavant LPCC.

-Decret 30/2015, de 3 de març, pel qual s'aprova el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures, en endavant DCAC.

## **c) Consideracions jurídiques**

### **c.1 La potestat reglamentària dels ens locals.**

-Les entitats locals, en l'esfera de les seves competències, tenen reconeguda la potestat reglamentària per a dictar normes o disposicions de caràcter general, tant per la Llei de Bases de Règim Local (LBRL. Art. 4 com també pel TRLMRLC).

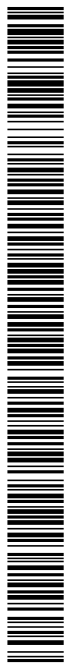
-El Tribunal Suprem ha declarat que la potestat reglamentària deriva de l'autonomia local constitucionalment garantida .

-L'acte administratiu es diferencia del reglament o ordenança en què aquests tenen la naturalesa de norma jurídica, i per això són susceptibles d'aplicació reiterada, mentre que un acte administratiu produeix efectes només una vegada, esgotant-se a l'ésser aplicat; els reglaments innoven l'ordenament, mentre que els actes administratius apliquen l'existent; els reglaments responen a les nocions de generalitat i caràcter abstracte que assenyalen, a el menys per regla general, a tota norma jurídica mentre que els actes administratius responen, també per regla general, al concret i singular .

-D'altra banda, el reglament pot derogar, modificar-se o substituir-se, mentre que a l'acte administratiu l'afecten els límits de revocació que imposa la llei com a garantia dels drets subjectius a què, si s'escau, hagi pogut donar lloc.

La il·legalitat de qualsevol norma reglamentària de l'Administració Local implica la seva nul·litat de ple dret, en tant que la il·legalitat d'un acte només implica, com a regla general, la seva anul·labilitat.

-Aquesta diferència entre actes i reglaments també es refereix al procés d'elaboració que en el cas de disposicions de caràcter general ha de complir requisits i garanties específiques que requereix l'aprovació de normes jurídiques en tant que per a l'aprovació d'actes administratius com resolucions, decisions o acords de caràcter singular n'hi ha prou amb l'aplicació del procediment administratiu comú si es tracta





Ajuntament  
de Matadepera

d'una matèria administrativa genèrica o específic segons es tracti d'un procediment sancionador, expropiatori, etcètera.

-Les normes reglamentàries locals, com disposicions que són de caràcter general, estan subjectes a certs límits marcats fonamentalment pel respecte a la llei i a la Constitució, que emanen del principi de jerarquia normativa que la mateixa Constitució garanteix en el seu article 9.3 .

El principi de reserva de llei determina que, quan així està contemplat per la norma fonamental una matèria determinada ha de ser regulada, necessàriament, per una norma amb rang de llei; és la Constitució la que exigeix que els drets i deures continguts en el capítol II del títol I de la norma fonamental s'han de regular necessàriament per llei; aquesta llei podrà ser estatal o autonòmica en virtut de la competència matèria de què es tracti hagi estat assumida pels respectius estatuts d'autonomia a favor de la comunitat autònoma o es tracti de les competències reservades a l'Estat per la Constitució .

La potestat d'ordenança s'enquadra entre els mitjans reconeguts per la llei per intervenir l'activitat dels ciutadans, i els ens locals ajustar el seu procedir en tot cas als principis d'igualtat de tracte, necessitat i proporcionalitat amb l'objectiu que es persegueix (art. 84LRBRL).

## **C.2 Necessitat i fonament del present Reglament**

-La Protecció Civil és un servei públic orientat a determinar tot el sistema de preparació i respostes a les situacions de greu risc col·lectiu, calamitat pública o catàstrofe extraordinària, a les quals la seguretat i la vida de les persones puguin estar en situació de perill.

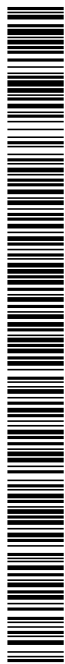
-La Llei 4/1997, de 20 de maig, de Protecció Civil de Catalunya, en el seu article 51, fa referència a que els municipis amb més de cinquanta mil habitants, els municipis que, sense arribar a aquesta població, tenen en llur terme empreses, entitats, centres o instal·lacions obligats a adoptar plans d'autoprotecció, segons el que estableix l'article 7 de la mateixa llei, i els municipis de caràcter especial tipificats en l'article 17.2 de la mateixa llei han de crear una Comissió Municipal de Protecció Civil.

-En la resta de municipis la seva creació es potestativa.

-En el municipi de Matadepera existeixen entitats entitats, centres o instal·lacions obligats a adoptar plans d'autoprotecció, obligats a adoptar plans d'autoprotecció com per la qual cosa es fa necessari la creació de

-Pel que fa la regulació concreta de la Comissió cal indicar que l'article 51.2 de la Llei de protecció civil de Catalunya estableix que :

*"La Comissió Municipal de Protecció Civil és integrada per l'alcalde, que la presideix, i per representants de l'ajuntament i de les altres administracions que disposen de serveis afectes als plans municipals; per representants de les entitats col·laboradores en funcions de protecció civil i de l'associació de voluntaris i voluntàries, si n'hi ha; pels directors o directores dels plans*





Ajuntament  
de Matadepera

*d'autoprotecció de les empreses i dels centres del municipi que hi siguin convocats, i pel personal tècnic que es consideri necessari."*

La naturalesa d'aquest òrgan es defineix en l'article 51.3 del text legal esmentat en el sentit de configurar "La Comissió Municipal de Protecció Civil com un òrgan de caràcter consultiu, deliberant i coordinador, i exerceix les funcions que li assignen les lleis, els reglaments i les ordenances municipals."

### **c.3) Procediment d'aprovació del Reglament**

-El procediment per aprovar la modificació del present reglament és el mateix que per a la seva aprovació. Els tràmits procedimentals, previstos en els articles 49 de la LRBRL, 178 del TRLMRLC i 62 a 66 del ROAS, són els següents:

1) *Creació d'una comissió d'estudi de la modificació del reglament que redacti l'avantprojecte de la norma.*

2) *Aprovació inicial per part del Ple de l'Ajuntament de l'avantprojecte del Reglament*

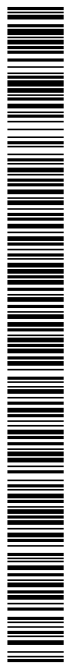
3) *L'acord d'aprovació, juntament amb el projecte de la norma, s'ha de sotmetre a informació pública mitjançant un anunci que s'ha de publicar al Butlletí Oficial de la província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, a un dels mitjans de escrita diària i en el tauler d'anuncis de la corporació, pel termini mínim de trenta dies, per a la formulació de reclamacions i al·legacions.*

4) *Les reclamacions i al·legacions presentades s'han de trametre a la comissió informativa que correspongui o que es constitueixi a aquest efecte, la qual n'ha de proposar l'estimació o desestimació total o parcial i formular la proposta d'aprovació de l'ordenança.*

5) *L'aprovació definitiva de les ordenances correspon al ple de la corporació, el qual no pot delegar aquesta atribució en un altre òrgan. En cas que s'hagin presentat reclamacions o al·legacions durant el tràmit d'informació pública i d'audiència, s'han de resoldre de forma raonada, en el mateix acord d'aprovació. Quan no s'hagi presentat cap reclamació o al·legació l'acord d'aprovació inicial esdevé definitiu.*

6) *Les ordenances i els reglaments locals s'han de publicar al Butlletí Oficial de la província i no entren en vigor fins que s'hi hagi publicat completament el text i hagi transcorregut el termini de quinze dies hàbils previst a l'article 65.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local. Igualment, s'ha de publicar en el butlletí informatiu local, quan n'hi hagi, inserir-se, en tot cas, en el tauler d'anuncis de la corporació i anunciar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la referència del Butlletí Oficial de la província en què s'hagi publicat íntegrament el text."*

Cal indicar, a més a més, que el quòrum exigible per adoptar aquest acord és el de la majoria simple.





Ajuntament  
de Matadepera

### Conclusions

Examinat per part d'aquesta Secretaria el text del Reglament de la Comissió de Protecció Civil de Matadepera redactat per la Comissió d'Estudi( el qual figura a l'expedient) s'informa favorablement el mateix ,sent els tràmits procedimentals per aprovar-ho els indicats anteriorment en el present informe.

Matadepera a la data de la signatura electrònica

Juan Antonio Gil Lemus

Secretari de l'Ajuntament de Matadepera

