



MEMÒRIA PER A LA CONSULTA PÚBLICA

MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA REGULADORA DE L'IMPOST SOBRE EL INCREMENT DE VALOR DELS TERRENYS DE NATURALES A URBANA

-En qualitat d'Administracions públiques de caràcter territorial, i dins de la esfera de les seves competències, correspon als municipis les potestats reglamentària i d'autoorganització. Desenvolupant una mica més aquest principi constitutiu i atributiu de facultats i potestats als Ajuntaments, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local a l'article 84.1.a) autoritza a les Entitats locals a intervenir l'activitat dels ciutadans, entre altres mitjans, a través de les ordenances, que constitueixen una típica manifestació de la potestat normativa local.

D'acord amb allò previst a l'article 133 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre de 2015 del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, aquestes, amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte o avantprojecte normatiu, han de substanciar una consulta pública a través del Portal de transparència, a fi de demanar l'opinió dels subjectes, persones i organitzacions més representatives, potencialment afectats per aquestes futures actuacions sobre la modificació de la vigent Ordenança reguladora de l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana, i els objectius del quals són els que s'esmenten a continuació:

a)-La Sentència del Tribunal Constitucional 59/2017, de data 11 de maig de 2017, relativa a l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Natura Urbana, va declarar inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2.a) i 110.4, del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, però únicament en la mesura que sotmeten a tributació de situacions d'inexistència d'increments de valor.

Posteriorment, l'Alt Tribunal, en la Sentència 126/2019, de data 31 de octubre de 2019, va declarar també inconstitucional l'article 107.4 del text esmentat refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, respecte dels casos en els que la quota a satisfer sigui superior a l'increment patrimonial realment obtingut per el contribuent.

I, finalment, la recent Sentència 182/2021, de data 26 d'octubre del 2021, ha vingut a declarar la inconstitucionalitat i nul·litat dels articles 107.1, segon paràgraf, 107.2.a) i 107.4 de l'esmentat text refós, deixant un buit normatiu sobre la determinació de la base imposable que impedeix la liquidació, comprovació, recaptació i revisió d'aquest tribut local i, per tant, la seva exigibilitat.

El Tribunal Constitucional ha assenyalat al fonament jurídic 5 d'aquesta sentència que «el manteniment de l'actual sistema objectiu i obligatori de determinació de la base imposable, per ser aliè a la realitat del mercat immobiliari i de la crisi econòmica, i, per tant, al marge de la capacitat econòmica gravada per l'impost i demostrada pel contribuent vulnera el principi de capacitat econòmica com a criteri d'imposició (article 31.1 CE)».

La modificació reglamentària que es pretén té per objecte donar resposta al mandat de l'Alt Tribunal i al subsegüent Reial decret llei 26/2021, de 8 de novembre, a fi d'adaptar la vigent ordenança a les prescripcions legals introduïdes al Text refós de la Llei

Signat electrònicament a la data de l'encapçalament.





Ajuntament
de Matadepera

Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i així dur a terme les modificacions o adaptacions pertinents en el règim reglamentari local del impost com a conseqüència de la darrera de les sentències referides, així com integrar la doctrina continguda a les altres dues sentències, i així dotar d'unitat la regulació de l'impost i complir el principi de capacitat econòmica.

En aquest senti cal indicar que la Disposició transitòria única del Reial decret esmentat estableix el següent :

"Els ajuntaments que tinguin establert l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana hauran de modificar, en el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei, les seves ordenances fiscals respectives per adequar-les al que disposa el mateix.

Fins que entri en vigor la modificació a què es refereix el paràgraf anterior, és aplicable el que disposa aquest Reial decret llei, prenent, per a la determinació de la base imposable de l'impost, els coeficients màxims establerts a la redacció de l'article 107.4 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals donada per aquest Reial decret llei."

b) -Incorporar la millora tècnica introduïda a la determinació de la base imposable perquè reflecteixi en tot moment la realitat del mercat immobiliari, contemplant la possibilitat de corregir a la baixa els valors cadastrals del sòl en funció del seu grau d'actualització, i substituint-se els percentatges anuals anteriorment vigents aplicables sobre el valor del terreny per a la determinació de la base imposable del impostat per uns coeficients màxims establerts en funció del nombre d'anys transcorreguts des de l'adquisició del terreny, que podran ser actualitzats anualment, mitjançant norma amb rang legal, tenint en compte l'evolució dels preus de les compravendes realitzades. Aquesta actualització es podrà dur a terme mitjançant les lleis de pressupostos generals de l'Estat.

c) -Adequar la base imposable de l'impost a la capacitat econòmica efectiva del contribuent, permetent la seva contribució al sosteniment de les despeses públiques de acord amb aquella. Amb aquesta finalitat s'introdueix la regla de salvaguarda amb la per evitar que la tributació per aquest impost pogués en algun cas resultar contrària al principi de capacitat econòmica, permetent, a instància del subjecte passiu, acomodar la càrrega tributària a l'increment de valor obtingut efectivament.

D'aquesta manera, el sistema objectiu de determinació de la base imposable del impost es convertirà en un sistema optatiu, que només resultarà d'aplicació a aquells casos en què el subjecte passiu no faci ús del dret exposat anteriorment. Així, es dona compliment al mandat del Tribunal Constitucional que el mètode objectiu de determinació de la base imposable no sigui l'únic mètode admès legalment, permetent les estimacions directes de l'increment de valor en aquells casos en què així ho sol·liciti l'obligat tributari.

d) -Sotmetre al gravamen de l'impost les plusvàlues generades en menys d'un any, és a dir, aquelles que es produeixen quan entri la data d'adquisició i la de transmissió hagi transcorregut menys d'un any, que són precisament les que poden tenir un caràcter més especulatiu, corregint-se així una deficiència del sistema de determinació de la base imposable regulat a la normativa anterior.

Signat electrònicament a la data de l'encapçalament.



Ajuntament
de Matadepera

e) -Finalment, incorporar la possibilitat d'efectuar les comprovacions d'ofici com a conseqüència de la introducció del supòsit de no subjecció per als casos d'inexistència d'increment de valor i de la regla per evitar la tributació per una plusvàlua superior a l'obtinguda.

Per tal de demanar l'opinió dels afectats per la norma, s'obre un termini de 15 dies naturals perquè tots els interessats presentin (presencialment o traves de la seu electrònica) les seves opinions i aportacions a aquesta ordenança.

Matadepera a la data de la signatura electrònica

Maria Elisabet Fonollosa Argemí
Regidora Delegada d'Economia i Hisenda

Signat electrònicament a la data de l'encapçalament.

