



Francesc Xavier Hernández Corominas, secretari del Consell Comarcal de la Selva

Certifico,

Que el Consell Comarcal de la Selva, en sessió plenària que va tenir lloc el dia 20 de març de 2018, va aprovar l'acord que copiat literalment diu:

Moció del grup comarcal d'Esquerra Republicana requerint al Consell Comarcal que acceleri el procés de funcionarització dels seus empleats públics

Exp. 2018/488

Antecedents

Les comarques són entitats locals de naturalesa territorial i de caràcter supramunicipal formades per l'agrupació de municipis contigus, que tenen personalitat jurídica pròpia i plena capacitat i autonomia per al compliment dels seus fins. A Catalunya, el règim jurídic de les comarques es troba en el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (d'ara endavant, TRLMRLC), i en el Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya (d'ara endavant, TRLOCC).

En concret, pel que fa específicament a l'assistència i cooperació als municipis, l'article 28 disposa que correspon a les comarques prestar-los assistència tècnica, jurídica i econòmica; cooperar econòmicament en la realització d'obres, serveis o activitats d'aquests; garantir, subsidiàriament, la prestació dels serveis municipals obligatoris en els municipis que, per raó de llur població, no estan obligats a prestar-los; cooperar en l'establiment de nous serveis necessaris per al desenvolupament del territori; i establir i coordinar, amb l'informe previ dels ajuntaments afectats, les infraestructures, els serveis i les actuacions d'àmbit supramunicipal. A més, l'article 30 preveu que en cada comarca hi ha d'haver un servei de cooperació i d'assistència municipal encarregat d'assessorar els municipis que ho sol·licitin en matèria juridico-administrativa, economico-financera i d'obres i serveis, el qual es pot no crear per decisió del consell d'alcaldes.

Per tant, de conformitat amb aquestes previsions, correspon a les comarques, principalment, portar a terme actuacions dirigides a la cooperació i a la col·laboració amb els ajuntaments en la prestació de serveis de competència municipal en l'àmbit del seu territori, així com haver de prestar-les assessorament i assistència jurídica, econòmica i tècnica en aspectes de competència municipal.

A la comarca de la Selva el 57% dels seus municipis són de menys de 5.000 habitats i, en molt casos, compten amb plantilles de personal molt reduïdes, per la qual cosa es fa més

Signatura 2 de 2	29/03/2018	PRESIDENT
Salvador Balliu Torroella		
Signatura 1 de 2	29/03/2018	SECRETARI
Francesc Xavier Hernández Corominas		

Podeu consultar l'autenticitat del document a:	
Codi Segur de Validació	1800a895644f44c6952bfd297db5703c001
Url de validació	https://seu.selva.cat/verificador
Metadades	Classificador: Certificat -





necessari que mai comptar amb l'assistència d'entitats supramunicipals com pot ser el Consell Comarcal de la Selva per tal que ajudin a aquests consistoris en l'exercici de les competències pròpies municipals a fi de prestar de manera eficaç i eficient i, sobretot, ajustada al dret, els seus serveis a la població.

En l'àmbit de les competències pròpies municipals sobre urbanisme i activitats econòmiques que volen exercir els particulars, aquesta assistència comarcal es fa encara més necessària ja que nombrosos ajuntaments d'aquesta comarca no compten en la seva plantilla amb un arquitecte –ni arquitecte tècnic, ni enginyer superior ni enginyer tècnic–, simplement per l'elevat cost que suposaria mantenir a aquest conjunt de personal d'una escala d'aquest nivell atenent a les limitacions econòmiques dels pressupostos d'aquests municipis tan petits. I el problema encara s'aguditza més quan moltes d'aquestes funcions que han de realitzar aquests tècnics als Ajuntaments només poden ser exercides per personal funcionari. La base legal d'aquesta afirmació la trobem en **els següents fonaments legals**:

a) L'article 92.3 de la Llei 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les bases sobre el règim local, estableix que correspon exclusivament als funcionaris de carrera al servei de l'administració local l'exercici de les funcions que impliquin la participació directa o indirecta en l'exercici de les potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals. De la mateixa manera són funcions públiques el compliment de les quals queda reservat a funcionaris de carrera, les que impliquin *exercici d'autoritat* i en general, aquelles que en desenvolupament de la present llei, es reservin als funcionaris per a la millor garantia de l'objectivitat, imparcialitat i independència en l'exercici de la funció.

b) L'article 9.2 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d' octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l' Estatut bàsic de l' empleat públic, disposa que l'exercici de les funcions que impliquin la participació directa o indirecta en l'exercici de les potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals de l'Estat i de les administracions públiques corresponen exclusivament als funcionaris públics, en els termes que en la llei de desenvolupament de cada administració pública s'estableixin.

A Catalunya no s'ha produït encara aquesta norma legal per la qual cosa és necessari acudir a la normativa genèrica de la que es desprèn que són funcions públiques aquelles el compliment de les quals està reservat exclusivament a personal subjecte a l'estatut funcionarial i aquestes funcions reservades als funcionaris per a la seva major garantia d'objectivitats, d'imparcialitat i d'independència en l'exercici de la funció.

c) L'article 98.2 del Decret 64/2014, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística, quan regula la inspecció urbanística, disposa que té la *condició d'autoritat* el personal al servei de les

Signatura 2 de 2	29/03/2018	PRESIDENT
Salvador Balliu Torroella		
Signatura 1 de 2	29/03/2018	SECRETARI
Francesc Xavier Hernández Corominas		

Podeu consultar l'autenticitat del document a:

Codi Segur de Validació	1800a895644f44c6952bfd297db5703c001
Url de validació	https://seu.selva.cat/verificador
Metadades	Classificador:Certificat -





administracions esmentades que, de forma permanent o circumstancial, tingui encomanat expressament l'exercici de la *funció pública d'inspecció urbanística*.

d) El Tribunal Constitucional (STC 37/2002 de 14 de febrer, en relació al derogat antic article 92 de la LRBRL però que serveix pel que disposa el TREBEP, quan assenyalava:

«los patrones interpretativos para el artículo 92 nº2 de la Ley de Bases de Régimen Local implican que aquellos puestos de trabajo cuyas funciones o cometidos exterioricen una actividad de la Administración que tenga una directa trascendencia para la situación jurídica de otros sujetos de derecho (ajenos o no a su organización) , y en la que por ello sean relevantes esas notas de objetividad, imparcialidad e independencia, habrán de ser necesariamente encomendados a personal funcional».

D'aquesta jurisprudència dels tribunals de justícia es deriva i s'imposa la necessària conclusió que l'emissió d'informes tècnics de llicències d'obres o d'activitats, entesos com activitats que incideixen de manera directa sobre la situació jurídica dels sol·licitants, constitueix una funció pública que haurà de ser exercida per personal funcionari i, en conseqüència, no és susceptible de ser realitzar per personal laboral i, encara menys, per personal extern.

I la qüestió podria arribar a tenir un transfons fins i tot penal, atès que quan el personal laboral o extern exerceix funcions pròpies de funcionari públic podria donar lloc a la irrogació de funcions i atribucions públiques de manera indeguda que es troben tipificades a l'article 402 del Codi Penal a tenir del qual es castigarà al que "... exerceixi il·legítimament actes propis de funcionari públic atribuïnt-se caràcter oficial".

e) L'article 79. b) del Reglament d'obres, activitats i serveis de les entitats locals de 13 de juny de 1995, preveu que: "la corporació pugui sol·licitar al consell comarcal i a les administracions amb competència per l'assistència als ens locals, que emetin informes quan sigui justificadament necessari".

El problema que se'ls hi planteja a aquests petits municipis de la comarca i que és objecte d'aquesta moció és el següent: que quan sol·liciten al Consell Comarcal l'assistència d'aquest personal funcionari perquè aquests ajuntaments no disposen de capacitat econòmica per dotar a les seves plantilles de personal en règim funcional per exercici de competències, topen amb el fet que el Consell Comarcal no disposa de personal funcionari en la seva plantilla.

Signatura 2 de 2	29/03/2018	PRESIDENT
Salvador Balliu Torroella		
Signatura 1 de 2	29/03/2018	SECRETARI
Francisc Xavier Hernández Corominas		

Podeu consultar l'autenticitat del document a:

Codi Segur de Validació	1800a895644f44c6952bfd297db5703c001
Url de validació	https://seu.selva.cat/verificador
Metadades	Classificador:Certificat -





Ens consta que el Consell Comarcal ha iniciat un procés de funcionarització de la seva plantilla de personal, però no amb la celeritat que seria desitjable, ja que no pot atendre de manera ajustada a la llei els requeriments d'assistència de personal necessari que li reclamen els municipis petits de la comarca.

Acords

Primer.- Sol·licitar al Consell Comarcal de la Selva que acceleri el seu procés de funcionarització del seu personal, donar especial prioritat a aquelles persones que han d'exercir funcions exclusivament reservades a funcionaris, per tenir transcendència en la situació jurídica d'altres subjectes, en virtut del que disposa l'article 9.2 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic del treballador públic, l'exercici de les funcions que impliquin la participació directa o indirecta en en l'exercici de les potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals de les administracions públiques.

I, perquè consti, signo aquest certificat, amb el vistiplau del president.

Santa Coloma de Farners,

Vist i plau
El president

Salvador Balliu Torroella

La data vàlida d'aquest document és la data de firma de l'últim signant que consta al marge esquerre.

Passeig de Sant Salvador, 25 - 27
17430 Santa Coloma de Farners
Tel.: 972 84 21 61 Fax: 972 84 08 04
comarca@selva.cat www.selva.cat

Pàgina 4
Exp. núm.: 2018/488

Signatura 2 de 2	29/03/2018	PRESIDENT
Salvador Balliu Torroella		
Signatura 1 de 2	29/03/2018	SECRETARI
Francisc Xavier Hernández Corominas		

Podeu consultar l'autenticitat del document a:

Codi Segur de Validació	1800a895644f44c6952bfd297db5703c001
Url de validació	https://seu.selva.cat/verificador
Metadades	Classificador: Certificat -

