



Departament MODERNITZACIÓ ADMINISTRATIVA
Núm. exp: 2021/2521

RESOLUCIÓ DE L'ALCALDIA

Assumpte: Proposta Decret inici expedient aprovació Ordenança

De conformitat amb allò que es preveu als articles 172 i 175 del Reial Decret 1568/1986, pel què s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, la tècnica d'organització ha emès l'INFORME-PROPOSTA del següent tenor literal:

Antecedents de fets:

Des de l'entrada en vigor de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics i de la Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, hi ha hagut una important evolució normativa en matèria d'administració electrònica.

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, configuren un nou model d'administració pública íntegrament electrònic, que redueixi càrregues administratives i cost econòmic a ciutadans i empreses en les seves relacions amb l'Administració.

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern de Catalunya, concreta i desenvolupa aquests principis bàsics amb la voluntat d'estendre el seu àmbit d'aplicació a tots els organismes públics de Catalunya. Per la seva banda, el Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, fa un pas més avançant per tal de garantir una implementació de la Llei més homogènia, efectiva i exhaustiva, tot clarificant conceptes jurídics indeterminats i resolent dubtes interpretatius.

Amb la finalitat de concretar l'aplicació i el desplegament de la transparència i l'administració electrònica a l'Ajuntament de Ripollet es considera necessària l'aprovació de l'Ordenança de transparència i administració electrònica.

Fonaments de dret:

La normativa aplicable és la següent:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (en endavant LBRL).



- Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local (en endavant TRRL).
- Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya (en endavant LUMESPC).
- Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant LTAIPBG).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques (en endavant LPACAP).
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre de règim jurídic del sector públic (en endavant LRJSP).
- Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.
- Reial Decret 3/2010, de 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat en l'àmbit de l'Administració Electrònica que té per objecte establir la política de seguretat en l'ús de mitjans electrònics. Està constituït per principis bàsics i requisits mínims que permeten una protecció idònia de la informació.
- Reial Decret 4/2010, de 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració Electrònica i que estableix els principis i directrius d'Interoperabilitat en l'intercanvi i conservació de la informació electrònica per part de les Administracions Públiques.

L'article 133 de la LPACAP, amb l'objectiu de garantir la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de lleis i reglaments, disposa que, amb caràcter previ a la elaboració de la norma, s'ha de disposar d'una consulta pública prèvia amb l'objectiu de recavar l'opinió dels ciutadans i de les organitzacions més representatives que potencialment es puguin veure afectades per la norma, sobre una sèrie d'aspectes com són els problemes que es pretenen solucionar, perquè és necessària aquesta regulació, quins objectius es volen aconseguir i les possibles solucions o alternatives que es plantegin.

L'article 69 de la LTAIPBG disposa que les persones tenen dret a participar, mitjançant la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració Pública. Amb aquest objectiu, els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu, per facilitar la participació ciutadana, han de publicar en el Portal de Transparència, la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya i han de donar informació sobre l'estat de la tramitació.

Qui subscriu ha examinat els fets i les disposicions legals aplicables a l'assumpte que es menciona a la proposta i, de conformitat amb allò que es preveu als articles 172 i 175 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, **proposa l'adopció de la següent resolució:**



Ajuntament de Ripollet

+ciutat!

Ajuntament de Ripollet

Carrer de Balmes, 2

08291 Ripollet

Barcelona

Tel. 935 04 60 00

ripollet.cat

Primer.- Incoar l'expedient d'aprovació de l'Ordenança municipal de transparència i administració electrònica de l'Ajuntament de Ripollet.

Segon.- Sotmetre a consulta pública prèvia la memòria del projecte de l'Ordenança municipal de transparència i administració electrònica de l'Ajuntament de Ripollet, que s'adjunta com Annex núm. 1 a aquesta resolució, a través de la pàgina web municipal, amb l'objectiu de recollir l'opinió dels ciutadans, les associacions i les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma.

Tercer.- Disposar que les opinions, propostes o suggeriments es podran presentar durant el termini d'un mes a comptar des de la publicació de l'esborrany d'ordenança al Portal de Transparència.

L'Alcaldia resoldrà, no obstant això, previs els informes complementaris que siguin procedents o jutgi oportú que s'emetin, allò que estimi més adient.

Ripollet, a data de la signatura electrònica.



ANNEX 1

Memòria del projecte d'Ordenança municipal de transparència i administració electrònica

Antecedents:

Des de l'entrada en vigor de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics i de la Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, hi ha hagut una important evolució normativa en matèria d'administració electrònica.

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, configuren un nou model d'administració pública íntegrament electrònic, que redueix càrregues administratives i cost econòmic a ciutadans i empreses en les seves relacions amb l'Administració.

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern de Catalunya, concreta i desenvolupa aquests principis bàsics amb la voluntat d'estendre el seu àmbit d'aplicació a tots els organismes públics de Catalunya. Per la seva banda, el Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, fa un pas més avançant per tal de garantir una implementació de la Llei més homogènia, efectiva i exhaustiva, tot clarificant conceptes jurídics indeterminats i resolent dubtes interpretatius.

Amb la finalitat de concretar l'aplicació i el desplegament de la transparència i l'administració electrònica a l'Ajuntament de Ripollet es considera necessària l'aprovació de l'Ordenança municipal de transparència i administració electrònica.

<p>Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa</p>	<p>Mitjançant aquesta norma es pretén adaptar la tramitació administrativa de l'Ajuntament de Ripollet a la legislació vigent en matèria d'administració electrònica i procediment administratiu, així com concretar les funcionalitats de la seu electrònica, registre electrònic, l'ús dels diferents mitjans d'identificació i signatura electrònica i els expedients electrònics, entre d'altres aspectes.</p> <p>D'altra banda, la creixent demanda social en matèria de transparència per part de la ciutadania, la qual s'ha vist reflectida en un seguit de normativa que va imposant cada vegada més exigències a l'Administració, ha de trobar una resposta en l'ordenament jurídic local, que faci</p>
--	---



	<p>front a les necessitats d'obtenir informació així com a la possibilitat de participar en les polítiques públiques. Aquesta Ordenança està també dirigida a incorporar aquest nou àmbit d'acció i, així, aprofitar el potencial de les eines tecnològiques existents per donar compliment a les disposicions legals vigents de forma adaptada a les necessitats del món local.</p>
Necessitat i oportunitat de la seva aprovació	<p>Les Lleis 39/2015 i 40/2015, d'1 d'octubre, que varen derogar la Llei 30/1992, de 26 de novembre, tracten tots els aspectes relatius al funcionament de l'Administració electrònica, en les seves relacions, tant amb la ciutadania i empreses privades, com amb altres administracions, tot dins del marc del procediment administratiu.</p> <p>Això no obstant, per a major seguretat jurídica, és necessari portar a terme un desenvolupament reglamentari que detalli i concreti diferents aspectes del funcionament electrònic i de la seva aplicació, evitant així dubtes interpretatius.</p> <p>Per la seva banda, la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i el recent Decret 8/2021, de 9 de febrer, han assentat uns principis bàsics en matèria de transparència i el dret d'accés a la informació pública que han comportat una sèrie drets i deures en matèria de transparència que també és convenient desenvolupar.</p>
Objectius de la norma	<p>El principal objectiu és, per una banda, aportar una major seguretat jurídica en les relacions electròniques de ciutadans i empreses amb l'Ajuntament de Ripollet, i per l'altra, concretar els drets i deures amb matèria de transparència, regulant-se aspectes com ara:</p> <ul style="list-style-type: none">- Els principis generals d'actuació de l'administració municipal en l'àmbit de l'administració electrònica i de la transparència.- Els drets i els deures dels ciutadans i ciutadanes en les seves relacions amb l'administració municipal.- L'ús dels mitjans electrònics en les relacions jurídico-administratives entre els ciutadans i



	<p>l'administració municipal.</p> <ul style="list-style-type: none">- La publicitat activa.- L'accés a la informació pública.- La seu electrònica.- El règim general del registre electrònic.- L'Oficina d'Assistència en matèria de registres.- El Tauler d'edictes electrònic.- Els sistemes d'identificació i firma en els diferents tipus de relacions amb la ciutadania i amb les persones jurídiques.- El registre d'apoderaments.- El procediment administratiu electrònic general.- Establir mecanismes de control i supervisió dels procediments i tràmits municipals accessibles per via electrònica.- Els documents electrònics.- Les polítiques de gestió documental i arxiu electrònic.- El funcionament electrònic dels òrgans col·legiats.- La facturació electrònica.
<p>Possibles solucions, alternatives regulatòries i no regulatòries</p>	<p>La regulació de l'aplicació i desplegament de la legislació en matèria d'administració electrònica i transparència mitjançant instruccions específiques és del tot insuficient per abordar l'abast i la complexitat del seu desplegament. El desenvolupament normatiu a nivell municipal de la regulació de l'administració electrònica i transparència, és necessari efectuar-lo mitjançant ordenança municipal, de conformitat amb allò que disposa l'article 4.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local, que atorga als Ajuntaments la potestat reglamentària, és a dir, la capacitat de desenvolupar, dins l'àmbit de les seves competències, allò que disposi la normativa estatal o autonòmica. Així doncs, altres possibles solucions no donarien resposta de forma adequada.</p>

“

Ripollet, a data de signatura electrònica.



Ajuntament de Ripollet

+ciutat!

Ajuntament de Ripollet

Carrer de Balmes, 2

08291 Ripollet

Barcelona

Tel. 935 04 60 00

ripollet.cat