



Ajuntament de Ripollet

+ciutat!

Ajuntament de Ripollet
Carrer de Balmes, 2
08291 Ripollet
Barcelona
Tel. 935 04 60 00
ripollet.cat

MEMÒRIA DEL PROJECTE D'ORDENANÇA MUNICIPAL DE TRANSPARÈNCIA I ADMINISTRACIÓ ELECTRÒNICA

Antecedents:

Des de l'entrada en vigor de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics i de la Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, hi ha hagut una important evolució normativa en matèria d'administració electrònica.

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, configuren un nou model d'administració pública íntegrament electrònic, que redueix càrregues administratives i cost econòmic a ciutadans i empreses en les seves relacions amb l'Administració.

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern de Catalunya, concreta i desenvolupa aquests principis bàsics amb la voluntat d'estendre el seu àmbit d'aplicació a tots els organismes públics de Catalunya. Per la seva banda, el Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, fa un pas més avançant per tal de garantir una implementació de la Llei més homogènia, efectiva i exhaustiva, tot clarificant conceptes jurídics indeterminats i resolent dubtes interpretatius.

Amb la finalitat de concretar l'aplicació i el desplegament de la transparència i l'administració electrònica a l'Ajuntament de Ripollet es considera necessària l'aprovació de l'Ordenança municipal de transparència i administració electrònica.

Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

Mitjançant aquesta norma es pretén adaptar la tramitació administrativa de l'Ajuntament de Ripollet a la legislació vigent en matèria d'administració electrònica i procediment administratiu, així com concretar les funcionalitats de la seu electrònica, registre electrònic, l'ús dels diferents mitjans d'identificació i signatura electrònica i els expedients electrònics, entre d'altres aspectes.

D'altra banda, la creixent demanda social en matèria de transparència per part de la ciutadania, la qual s'ha vist reflectida en un seguit de normativa que va imposant cada vegada més exigències a l'Administració, ha de trobar una resposta en l'ordenament jurídic local, que faci front a les necessitats d'obtenir informació així com a la possibilitat de participar en les polítiques públiques. Aquesta Ordenança està també dirigida a incorporar aquest nou àmbit d'acció i, així, aprofitar el potencial de les eines tecnològiques existents per donar compliment a les disposicions legals vigents de forma adaptada a les necessitats del món local.

Necessitat i oportunitat de la seva aprovació

Les Lleis 39/2015 i 40/2015, d'1 d'octubre, que varen derogar la Llei 30/1992, de 26 de novembre, tracten tots els aspectes relatius al funcionament de l'Administració electrònica, en les seves relacions, tant amb la ciutadania i empreses privades, com amb altres administracions, tot dins del marc del procediment administratiu.



Això no obstant, per a major seguretat jurídica, és necessari portar a terme un desenvolupament reglamentari que detalli i concreti diferents aspectes del funcionament electrònic i de la seva aplicació, evitant així dubtes interpretatius.

Per la seva banda, la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i el recent Decret 8/2021, de 9 de febrer, han assentat uns principis bàsics en matèria de transparència i el dret d'accés a la informació pública que han comportat una sèrie drets i deures en matèria de transparència que també és convenient desenvolupar.

Objectius de la norma

El principal objectiu és, per una banda, aportar una major seguretat jurídica en les relacions electròniques de ciutadans i empreses amb l'Ajuntament de Ripollet, i per l'altra, concretar els drets i deures amb matèria de transparència, regulant-se aspectes com ara:

- Els principis generals d'actuació de l'administració municipal en l'àmbit de l'administració electrònica i de la transparència.
- Els drets i els deures dels ciutadans i ciutadanes en les seves relacions amb l'administració municipal.
- L'ús dels mitjans electrònics en les relacions jurídico- administratives entre els ciutadans i l'administració municipal.
- La publicitat activa.
- L'accés a la informació pública.
- La seu electrònica.
- El règim general del registre electrònic.
- L'Oficina d'Assistència en matèria de registres.
- El Tauler d'edictes electrònic.
- Els sistemes d'identificació i firma en els diferents tipus de relacions amb la ciutadania i amb les persones jurídiques.
- El registre d'apoderaments.
- El procediment administratiu electrònic general.
- Establir mecanismes de control i supervisió dels procediments i tràmits municipals accessibles per via electrònica.
- Els documents electrònics.
- Les polítiques de gestió documental i arxiu electrònic.
- El funcionament electrònic dels òrgans col·legiats.
- La facturació electrònica.

Possibles solucions, alternatives regulatòries i no regulatòries

La regulació de l'aplicació i desplegament de la legislació en matèria d'administració electrònica i transparència mitjançant instruccions específiques és del tot insuficient per abordar l'abast i la complexitat del seu desplegament. El desenvolupament normatiu a nivell municipal de la regulació de l'administració electrònica i transparència, és necessari efectuar-lo mitjançant ordenança municipal, de conformitat amb allò que disposa l'article 4.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local, que atorga als Ajuntaments la potestat reglamentària, és a dir, la capacitat de desenvolupar, dins l'àmbit de les seves competències, allò que disposi la normativa estatal o autonòmica. Així doncs, altres possibles solucions no donarien resposta de forma adequada.