



Ajuntament del Morell

CERTIFICAT

Expedient núm.:

1559/2022

Òrgan col·legiat:

Ple

Xavier Tardiu Bonet, EN QUALITAT DE SECRETARI D'AQUEST ÒRGAN,

CERTIFICO:

Que en la sessió celebrada el 28 / de juliol / 2022 s'adoptà l'acord següent:

6. Aprovació, si escau, de les modificacions puntuals de l'acord comú de condicions de treball del personal funcionari i laboral de l'Ajuntament del Morell.

Fets

1. El Ple de l'Ajuntament del Morell en sessió celebrada el 26 de març de 2020 va aprovar l'adhesió a l'Acord comú de condicions per als empleats públics dels ens locals de Catalunya de menys de 20.000 habitants, conforme es manifesta en l'acta de la Mesa general de negociació dels empleats públics del dia 27 de gener de 2020 en relació amb l'acta de la Mesa general de negociació dels empleats públics del dia 30 de desembre de 2019, així com l'annex de condicions per al personal al servei de l'Ajuntament del Morell.

2. Per provisió d'alcaldia de data 22 de juliol de 2022 per la modificació de l'article 42 l'estructura de la retribucions de l'acord de condicions de treball del personal funcionari i laboral de l'Ajuntament del Morell:

"Article 42 L'estructura de la retribució:

2. Retribucions bàsiques: són retribucions bàsiques el sou, els triennis i les pagues extraordinàries:

b) Triennis: consistents en una quantitat que es fixa a la llei de pressupostos generals de l'Estat de cada any per a cada grup o subgrup de classificació professional per cada tres anys de servei."

3. Vist l'informe de la tècnica de recursos humans

"Primer.- En primer lloc, la retribució per triennis és un concepte retributiu exclusiu dels funcionaris que retribueix la seva carrera professional dins l'administració des del moment en què adquireixen aquesta condició.

Únicament tenen dret al cobrament de triennis per serveis prestats a altres administracions els funcionaris (article 23.b) del TREBEP) i els funcionaris interins (article 25.2 del TREBEP).



Codi: Validació: 4W2KCSX74C9L.GXG37GP.4QPQ | Verificació: <https://eim.morell.eadministracio.cat/>
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 1 de 7



Ajuntament del Morell

Això no obstant, aquest concepte retributiu tal com està establert a l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic no s'aplica al personal laboral que presta serveis a l'administració.

El concepte salarial d'antiguitat per ser abonat a un laboral indefinit o fix de plantilla ha d'estar determinat en el Conveni col·lectiu que li sigui aplicable i caldrà estar-hi per determinar el seu dret a cobrament.

Així mateix, el concepte antiguitat del personal laboral, si així s'estableix al Conveni aplicable, retribueix els serveis prestats en una determinada administració, en què es trobi el treballador prestant serveis en aquell moment.

Els serveis prestats en altres administracions, per tant, no formen part del sou del personal laboral, al qual se li aplica la legislació laboral, segons estableix l'article 7 del TREBEP, tret que, com veurem seguidament, es reconegui expressament aquest dret a efectes d'antiguitat al Conveni Col·lectiu propi aplicable al personal laboral.

Segon.- Quant a les retribucions del personal laboral i els conceptes que poden integrar-les, segons estableix l'article 27 del TRLEBEP es determinaran d'acord amb la legislació laboral, el conveni col·lectiu que sigui aplicable i el contracte de treball, respectant en tot cas el que estableix l'article 21 quant a la determinació de les quanties i dels increments retributius, que s'han de reflectir per a cada exercici pressupostari a la corresponent Llei de Pressupostos i no es poden acordar increments retributius que globalment suposin un increment de la massa salarial superior als límits fixats anualment a la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat.

Així mateix, l'article 177 del TRRL estableix que al personal laboral d'una entitat local serà aplicable en la seva integritat el dret laboral.

Pel que fa a la normativa laboral, l'article 26.3 de l'ET disposa que «Mitjançant la negociació col·lectiva o, si no, el contracte individual, es determinarà l'estructura del salari, que haurà de comprendre el salari base, com a retribució fixada per unitat de temps o d'obra i, si escau, complements salarials fixats en funció de circumstàncies relatives a les condicions personals del treballador, a la feina feta o a la situació i resultats de l'empresa, que es calcularan d'acord amb els criteris que a aquest efecte es pactin. Igualment es pactarà el caràcter consolidable o no dels complements salarials esmentats, no tenint el caràcter de consolidables, llevat d'acord en contra, els que estiguin vinculats al lloc de treball o a la situació i resultats de l'empresa».

En virtut del que hem exposat veiem, doncs, que respecte al personal laboral al servei de la corporació mitjançant l'article 42 de l'acord de condicions de treball del personal funcionari i laboral de l'Ajuntament del Morell equipara el personal laboral la mateixa estructura retributiva que el personal funcionari.

És per això, que si la corporació compta amb conveni col·lectiu propi aplicable al personal laboral en què es reconegui un concepte d'antiguitat similar al previst per als funcionaris (triennis), tant l'estructura salarial com el sistema de classificació professional, així com les retribucions de tot el personal laboral al servei de l'Ajuntament s'han d'adequar al que determina el Conveni Col·lectiu que sigui aplicable segons el sector de l'activitat exercida pels treballadors per a l'Ajuntament.

Tercer.- Quant a la condició del treballador reclamant de personal laboral temporal no havent adquirit la condició de fix de plantilla, citarem la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Galícia de 10 d'abril de 2013 en què es reconeix a efectes del cobrament de triennis, els serveis prestats en altres administracions a personal laboral temporal malgrat estar reconegut aquest dret únicament a personal fix en el Conveni Col·lectiu aplicable al personal laboral, indicant a aquest efecte que:

«la qüestió que ara es planteja ha estat ja resolta per aquesta Sala, entre d'altres, a la Sentència de 20/12/10 (rec. 896/07), en què s'assenyala que l'art. 26. 1 paràgraf 5è del





Ajuntament del Morell

IV Conveni Col·lectiu per al Personal Laboral Únic de la Xunta de Galícia, que té el seu antecedent a l'art. 26. 1 paràgraf 5è del IV Conveni col·lectiu, ia l'art. 27.1.b) del III Conveni Col·lectiu, estableix que: "A efectes d'antiguitat, i segons el procediment fixat per l'ordre de 12 de desembre de 1990, de la Conselleria de la Presidència i Administració Pública, es reconeixeran els serveis prestats a qualsevol administració pública amb anterioritat a l'adquisició de la condició de personal laboral fix al servei de la Xunta de Galícia". Com assenyala la Sentència d'aquesta Sala de 16 de juliol de 2002 (Recurs núm. 2630/1999. AS 2002\3206), aquesta norma, l'únic que fa és reconèixer als efectes d'antiguitat, al personal fix, els serveis prestats a qualsevol Administració Pública amb anterioritat a l'adquisició d'aquesta condició, però no prohibeix aplicar el mateix criteri al personal temporal. En aquest punt convé al·ludir que: (1) a l'apartat 4 de la Clàusula 4 de l'Acord Marc sobre treball de durada determinada», aplicat mitjançant la Directiva 70/1999/CE, de 28 de juny (LCEur 1999\1692), s'estableix que els criteris d'antiguitat relatius a determinades condicions de treball seran els mateixos per als treballadors amb contracte de durada determinada que per als treballadors fixos, llevat que criteris d'antiguitat diferents estiguin justificats per raons objectives; i (2) al fet que, transposant aquesta norma, a l'apartat 6 vigent de l'article 15 de l'ET, en la redacció que en fa la Llei 12/2001, de 9 de juliol, s'estableix com a norma mínima (art. 3. 3 ET) que: «Els treballadors amb contractes temporals i de durada determinada tindran els mateixos drets que els treballadors amb contractes de durada indefinida, sens perjudici de les particularitats específiques de cadascuna de les modalitats contractuals en matèria d'extinció del contracte i d'aquelles expressament previstes a la Llei en relació amb els contractes formatius i amb el contracte d'inserció». Afegint al seu paràgraf 2n que: «Quan un determinat dret o condició de treball estigui atribuït a les disposicions legals o reglamentàries i als convenis col·lectius en funció d'una prèvia antiguitat del treballador, aquesta haurà de computar-se segons els mateixos criteris per a tots els treballadors, sigui quina sigui la modalitat de contractació». Això significa que, per imperatiu legal i en virtut d'una norma jurídica de rang superior al Conveni, el reconeixement dels serveis prestats a qualsevol administració pública s'ha d'aplicar per igual al personal fix que al personal temporal. No concurrent, per tant, la infracció jurídica que es denuncia és procedent desestimar el recurs i confirmar la sentència impugnada.»

Això ens porta a concloure que si hi ha conveni aplicable al personal laboral al servei de l'Ajuntament en què es reconeixin a efectes d'antiguitat els serveis prestats en altres administracions, el treballador hi tindrà dret, independentment de la condició de fix o temporal.

Quart.- L' art. 7 del RDLeg 5/2015, del 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic -TREBEP-, i de l'art. 3.1 del RDLeg 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors -ET/15-, la normativa aplicable al personal laboral de les administracions públiques, sigui quina sigui la modalitat de contractació, és la següent:

- En primer lloc, les normes del TREBEP, tant les generals referides a tots els "empleats públics" (personal funcionari i personal laboral), com les específiques referides exclusivament al personal laboral.

- En segon lloc, la legislació laboral comuna, és a dir, l'ET/15 i la resta de normes laborals concordants.

- En tercer lloc, els convenis col·lectius aplicables.

- En quart lloc, el contracte individual de treball i el costum local i professional amb base a l'art. 3.1.c) i d) ET/15.

Per part seva, l'art. 7 TREBEP estableix que: "El personal laboral al servei de les administracions públiques es regeix, a més de per la legislació laboral i per les altres normes convencionalment aplicables, pels preceptes d'aquest Estatut que així ho disposi."

I l'art. 27 TREBEP assenyala que: "Les retribucions del personal laboral es determinaran d'acord amb la legislació laboral, el conveni col·lectiu que sigui aplicable i el contracte de treball, respectant en tot cas allò establert al seu art. 21 del present Estatut."





Ajuntament del Morell

En aquest sentit, l'art. 177.2 del RDLeg 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les Disposicions Legals Vigents en matèria de Règim Local -TRRL-, disposa que el règim jurídic de les relacions laborals serà, en la seva integritat, el establert a les normes de Dret Laboral.

Pel que fa a l'estructura del salari, l'art. 26.3 ET/15 estableix que: "3. Mitjançant la negociació col·lectiva o, si no, el contracte individual, es determinarà l'estructura del salari, que haurà de comprendre el salari base, com a retribució fixada per unitat de temps o d'obra i, si escau, complements salarials fixats en funció de circumstàncies relatives a les condicions personals del treballador, a la feina feta o a la situació i resultats de l'empresa, que es calcularan d'acord amb els criteris que a aquest efecte es pactin.. Igualment es pactarà el caràcter consolidable o no dels complements esmentats salarials, no tenint el caràcter de consolidables, excepte acord en contra, els que estiguin vinculats al lloc de treball o a la situació i els resultats de l'empresa".

I l'art. 25 ET/15 disposa que: "1. El treballador, en funció del treball desenvolupat, podrà tenir dret a una promoció econòmica en els termes fixats al conveni col·lectiu o contracte individual. 2. El que disposa el número anterior s'entén sense perjudici dels drets adquirits o en curs d'adquisició al tram temporal corresponent."

Quant al reconeixement dels serveis previs, la Llei 70/1978, de 26 de desembre, de reconeixement de serveis previs a l'Administració Pública, és només d'aplicació al personal funcionari, sense que això suposi cap discriminació respecte del personal laboral, com indica la Sentència del TSJ Madrid de 9 de desembre del 2015.

Ara bé, res impedeix que prèvia modificació del conveni col·lectiu, i més quan ja hi consta l'equiparació de retribucions i condicions de treball entre el personal funcionari i laboral, incloguin el reconeixement dels serveis previs, amb el règim establert a la Llei 70/1978, doncs com ha assenyalat la Sentència del TS de 22 de maig de 2009:

• "(...) serà ja la norma convencional aplicable (acord, conveni col·lectiu, pacte entre els representants dels treballadors i de la direcció de l'empresa, contracte individual) la que determini si hi ha el complement d'antiguitat, en quins termes es precisos reconeix i en quina quantia".

CONCLUSIÓ

En atenció a allò exposat entenem que el treballador tindria dret al reconeixement de serveis prestats en altres administracions quant al cobrament dels mateixos en concepte d'antiguitat (triennis) perquè en l'Acord de Condicions de Treball del Personal Funcionari i Laboral de l'Ajuntament del Morell equipara la mateixa estructura salarial del personal funcionari al personal laboral.

L'article 177.2 del text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, aprovat pel Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, (TRRL) estableix que el règim de les relacions del personal laboral al servei de les entitats locals serà, en la seva integritat, el que estableixen les normes de dret laboral.

Per part seva, l'article 7 del text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre (TRLEBEP) disposa que el personal laboral al servei de les Administracions Públiques es regeix, a més de per la legislació laboral i per les altres normes aplicables convencionalment, pels preceptes d'aquest Estatut que així ho disposin.

L'article 27 TRLEBEP, relatiu a les retribucions del personal laboral, assenjala que les retribucions del personal laboral es determinaran d'acord amb la legislació laboral, el conveni col·lectiu que sigui aplicable i el contracte de treball, respectant en tot cas allò establert a l'article 21 del present Estatut, que en el seu número 2 determina que «no es podran acordar increments retributius que globalment suposin un increment de la massa salarial superior als límits fixats anualment a la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per al personal».

L'Article 1 Real Decreto 1461/1982, de 25 de junio, por el que se dictan normas de aplicación de la Ley 70/1978, de 26 de diciembre, de reconocimiento de servicios previos en la Administración Pública "2. Ningún período de tiempo podrá ser





Ajuntament del Morell

computado más de una vez aun cuando durante el mismo el funcionario hubiera prestado servicios simultáneos en una o más esferas de la misma Administración o en Administraciones Públicas diferentes.” Per tant, tots aquells períodes que coincideixin només serà computat com a dia efectiu de treball.

*En definitiva, s’ha de modificar l’article 42.b **b) Triennis: consistents en una quantitat que es fixa a la llei de pressupostos generals de l’Estat de cada any per a cada grup o subgrup de classificació professional per cada tres anys de servei.”***

Proposant el següent redactat:

Triennis: *Tots els empleats públics de l’Ajuntament inclosos en aquest acord percebran de forma acumulativa per cada trienni generat des de l’inici de la seva relació laboral/funcionarial les quantitats que venen fixades per la Llei de Pressupostos de l’Estat. Aquestes quantitats es percebran en les 12 mensualitats i les pagues extraordinàries.*

El personal laboral fixe, temporal i indefinit no fix també se’ls aplicarà el reconeixement de serveis prestats a altres administracions de conformitat amb el que disposa la Llei 70/1978, del 26 de desembre.

El personal laboral s’equipara a les retribucions bàsiques i complementaries com el personal funcionari. “

Fonaments de dret

- 1. L’article 8 de la Llei orgànica 11/1985, de 2 d’agost, de llibertat sindical (LOLS), estableix que les seccions sindicals dels sindicats més representatius i dels que tinguin representació en els òrgans de representació que s’estableixin en les Administracions Públiques tindran, entre d’altres drets, el de la negociació col·lectiva, en els termes establerts en la seva legislació específica.*
- 2. Per la seva banda, l’article 31 del TREBEP, estableix que els empleats públics tenen dret a la negociació col·lectiva, representació i participació institucional per a la determinació de les seves condicions de treball. Per negociació col·lectiva, als efectes d’aquesta Llei, s’entén el dret a negociar la determinació de les condicions de treball dels empleats de l’Administració Pública.*
- 3. L’article 32 del TREBEP estableix que la negociació col·lectiva, representació i participació dels empleats públics amb contracte laboral es regirà per la legislació laboral, sens perjudici dels preceptes d’aquest capítol que expressament els hi són d’aplicació.*
- 4. L’article 33 del TREBEP estableix que la negociació col·lectiva de condicions de treball dels funcionaris públics estarà subjecta als principis de legalitat, cobertura pressupostària, obligatorietat, bona fe negocial, publicitat i transparència, i es durà a terme mitjançant l’exercici de la capacitat representativa reconeguda a les organitzacions sindicals en els articles 6.3.c); 7.1 i 7.2 de la Llei orgànica de llibertat sindical i, també, d’acord amb el que estableix el capítol IV del títol III del TREBEP.*
- 5. Per dur a terme la negociació de les condicions de treball es constituïran Meses de Negociació en què estaran legitimats per ser-hi presents, per una banda, els representants de l’Administració Pública corresponent i, per l’altra, les organitzacions sindicals més representatives a nivell estatal, les organitzacions sindicals més representatives de Comunitat Autònoma, així com els sindicats que hagin obtingut el 10 per 100 o més dels representants en les eleccions per a delegats i Juntes de Personal, en les unitats electorals compreses en l’àmbit específic de la seva constitució.*





Ajuntament del Morell

6. *En primer terme es va procedir a la negociació i fixació de les condicions comunes d'ocupació dels empleats públics de l'Ajuntament de Morell per mitjà de l'adhesió a l'Acord comú de condicions per als empleats públics dels ens locals de Catalunya de menys de 20.000 habitants, acordat per l'Associació Catalana de Municipis de Catalunya, la Federació de Municipis de Catalunya, per Comissions Obreres de Catalunya i per la Unió General de Treballadors de Catalunya el 19 de desembre de 2014. L'article 34.2 del TREBEP reconeix la legitimació negocial de les associacions de municipis per tal que puguin negociar col·lectivament acords de condicions de funcionaris públics, als quals puguin adherir-se els municipis amb caràcter previ o de forma successiva a la seva negociació col·lectiva.*
7. *L'article 37 del TREBEP fixa les matèries objecte de negociació, entre altres, la determinació i aplicació de les retribucions complementàries dels funcionaris i les que afectin les condicions de treball i a les retribucions dels funcionaris.*
8. *L'article 38 del TREBEP estableix que en el sí de les Meses de Negociació corresponents, els representants de les Administracions Públiques podran concertar Pactes i Acords amb la representació de les organitzacions sindicals legitimades a aquests efectes, per a la determinació de condicions de treball dels funcionaris d'aquestes Administracions.*
Aquest article també determina que els Pactes es duren a terme sobre matèries que corresponguin estrictament a l'àmbit competencial de l'òrgan administratiu que el subscriu i, s'aplicaran directament al personal de l'àmbit corresponent. Que els Acords es duren a terme sobre matèries competencials dels òrgans de govern de les Administracions Públiques. Per a la seva validesa i eficàcia serà necessària la seva aprovació expressa i formal per part d'aquests òrgans. Quant aquests Acords hagin estat ratificats i afectin a temes que puguin ser decidits de manera definitiva pels òrgans de govern, el contingut d'aquests serà directament aplicable al personal inclòs en el seu àmbit d'aplicació, sens perjudici que, a efectes formals, es requereixi la modificació o derogació, en el seu cas, de la normativa reglamentària corresponent.
9. *D'acord amb l'article 22.2.i) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, és competència del ple, l'aprovació de la plantilla de personal i de la relació de llocs de treball, la fixació de la quantia de les retribucions complementàries fixes i periòdiques dels funcionaris i el número i règim del personal eventual.*
10. *El contingut de l'acord respecta els límits establerts legalment en matèria de negociació de les condicions de treball dels empleats públics.*
11. *Prèviament a l'adopció de l'acord de modificació de l'annex de condicions correspondrà informe de la intervenció municipal respecte de la fiscalització de l'expedient.*

Per tot això, el Ple de l'Ajuntament del Morell adopta per unanimitat els següents
ACORDS:

PRIMER.- *Modificar l'article 42 de l'acord de condicions de treball del personal funcionari i laboral quedant de la següent manera:*

Triennis: *Tots els empleats públics de l'Ajuntament inclosos en aquest acord percebran de forma acumulativa per cada trienni generat des de l'inici de la seva relació laboral/funcionarial les quantitats que venen fixades per la Llei de Pressupostos de l'Estat. Aquestes quantitats es percebran en les 12 mensualitats i les pagues extraordinàries.*





Ajuntament del Morell

El personal laboral fixe, temporal i indefinit no fix també se'ls aplicarà el reconeixement de serveis prestats a altres administracions de conformitat amb el que disposa la Llei 70/1978, del 26 de desembre.

El personal laboral s'equipara a les retribucions bàsiques i complementaries com el personal funcionari.

SEGON.- *Comunicar l'Acord del Ple al President de la mesa de Negociació i notificar aquest als representants del personal amb indicació dels recursos que s'estimin pertinents. Així mateix, emplaçar a les parts per a la signatura de l'Acord.*

TERCER.- *Signat l'Acord, que per la Mesa de Negociació es presenti aquest en l'Oficina Pública corresponent perquè es procedeixi al seu registre, i posterior publicació.*

I perquè així hi consti als efectes de l'expedient, emeto el present certificat per ordre i amb el vist i plau del Sr. Alcalde, amb l'excepció prevista en l'article 206 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals aprovat per Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, s'expedeix la present.

Document signat electrònicament



Codi: Validació: 4W2KCSXX74C9L.GXG37GP.4QPQ | Verificació: <https://eim.morell.eadministracio.cat/>
Document signat electrònicament des de la plataforma eSPublico Gestiona | Pàgina 7 de 7