



Expedient: 2023/00009007L
Ref. Addic.:
UO Responsable: D. Transparència, Accés a Informació i Bon Govern
Assumpte: Reglament de funcionament de la bústia ètica
Procediment: Reglaments de la corporació local

CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA

Memòria justificativa del Reglament de Bústia Ètica Municipal Consulta pública al Portal de Participació Ciutadana

Antecedents

L'Ajuntament de Badalona es vol dotar d'una bústia ètica. Aquesta és una eina que permet realitzar, de manera anònima, denúncies i consultes per alertar sobre possibles conductes constituents de delictes, frau o falta d'ètica. Es tracta d'un canal gratuït i disponible per a tothom.

El Consistori ha de procedir a la redacció del Reglament de la Bústia Ètica Municipal i convida a la ciutadania a participar en el procés d'elaboració d'aquesta norma. Aquesta consulta també respon a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, que preveu que amb caràcter previ a la elaboració d'un reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

La Directiva (UE) 2019/1937 del Parlament Europeu i del Consell, del 23 d'octubre, relativa a la protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió, té per objecte reforçar l'aplicació del Dret i les polítiques de la Unió en àmbits específics mitjançant l'establiment de normes mínimes comunes que proporcionin un elevat nivell de protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió (art. 1). L'article 8 d'aquesta directiva preveu l'obligació d'establir canals de denúncia interna, en el sentit següent: "Els Estats vetllaran perquè les entitats jurídiques dels sectors privat i públic estableixin canals i procediments de denúncia interna i de seguiment".

L'Ajuntament de Badalona va adoptar en la sessió plenària de 31/05/2022 una Declaració institucional de lluita contra el frau amb l'objectiu de promoure i consolidar una cultura a l'Ajuntament que exerceixi un efecte dissuasiu per a la realització de qualsevol tipus d'activitat fraudulenta. Aquesta declaració també té com a finalitat el foment i el desenvolupament de polítiques i processos de recerca del frau i dels delictes relacionats amb aquest, que garanteixin que aquests casos s'abordin en el moment precís, d'una forma apropiada, i que en possibilitin la prevenció, facilitin la seva detecció, impedeixin la seva consecució, i n'afavoreixin la correcció i la persecució.

Entre les mesures que preveu el Pla Antifrau per a la gestió i execució dels fons vinculats al Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR), s'inclou la implantació d'un canal de denúncies o bústia ètica. Aquest canal, d'accés públic, garantirà la confidencialitat del denunciador. Això no obstant,

Document signat electrònicament (Llei 39/2015). L'autenticitat d'aquest document es pot comprovar mitjançant el CSV: 14630664121534003353 en <https://seu.badalona.cat/validacio>

Ajuntament de Badalona - NIF P0801500J - Plaça La Vila, 1 - 08911



per a la seva correcta implantació cal establir el conjunt de criteris, normes i pautes a seguir durant la seva gestió.

Necessitat i oportunitat de la seva aprovació

La DIRECTIVA (UE) 2019/1937 del Parlament Europeu i del Consell de 23 d'octubre de 2019 relativa a la protecció de les persones que informin sobre infraccions del dret de la Unió, en l'article 8 estableix l'obligatorietat que totes les entitats del sector públic disposin d'un canal de denúncies intern d'acord amb les especificats que marca la directiva.

El Ple de l'Ajuntament de Badalona va aprovar en la sessió del 31/05/2022 el Pla. Posteriorment, el 28/06/2022 es va aprovar el Codi ètic i de conducta de l'Ajuntament de Badalona.

Així mateix, la implementació de la Bústia ètica contribuirà al compliment de l'Objectiu de Desenvolupament Sostenible 16: Pau, Justícia i Institucions sòlides, i més concretament, contribuirà a assolir la fita 16.3 de promoció de l'estat de dret i el 16.4 de reducció de la corrupció i el suborn.

En definitiva, la bústia ètica ha de contribuir a incrementar la confiança de la ciutadania en les institucions mitjançant actuacions orientades a reforçar la transparència, la integritat de les autoritats i treballadors i treballadores públiques.

Objectius de la norma

La Bústia ètica és una eina al servei del bon govern i la participació ciutadana, que ha de contribuir a augmentar la confiança de la ciutadania amb les institucions públiques i els servidors públics.

El reglament de la bústia ètica establirà els protocols d'actuació i pautes a seguir per a la comprovació dels fets comunicats per mitjà d'aquest canal i tindrà com a objectiu:

- Regular l'ús del canal electrònic que permetrà posar en coneixement de l'Ajuntament possibles comportaments il·legals o contraris als principis del Codi de conducta i bon govern un canal plenament operatiu per a posar en coneixement de l'Ajuntament eventuais comportaments il·legals o contraris als principis del Codi de conducta i Bon Govern i per part d'alts càrrecs i treballadors públics.
- Garantir l'anonimat de les persones alertadores.
- Consolidar la Bústia ètica com a una eina de referència entre el personal de l'Ajuntament i els càrrecs electes per resoldre dilemes ètics relacionats amb la seva gestió.

Possibles solucions alternatives

No hi ha cap alternativa, atès que l'article 8 de la DIRECTIVA (UE) 2019/1937, estableix l'obligatorietat d'un canal de denúncies intern.