

## **Anunci del Pla Normatiu 2017**

A la vista del que prescriu l'apartat 1 de l'art. 132 de la llei 39/2015, d'1 d'octubre, es publica el Pla normatiu 2017 al portal web de l'ajuntament:

### **PLA NORMATIU 2017**

#### **I. Context**

*D'acord amb la informació de que disposa secretaria municipal sobre les ordenances i reglaments vigents de l'ajuntament de Badalona, en data 29 de setembre de 2016 constaven vigents 28 ordenances i 19 reglaments, per tant el nombre de disposicions vigents en l'actualitat és de 47.*

*En relació amb aquestes dades cal assenyalar que l'Ajuntament considera que és un nombre excessiu de disposicions. En primer lloc, part d'aquestes normes que consten formalment com a vigents poden estar derogades de forma tàcita per l'aprovació de normes posteriors (del mateix ajuntament, de la Generalitat, de l'Estat o, àdhuc, contradictòries amb l'ordenament de la Unió Europea) mentre que d'altres no s'apliquen perquè han perdut el seu objecte o estan en desús. Aquesta situació dificulta el coneixement de les normes locals realment vigents a Badalona i la coherència del marc jurídic municipal.*

*Així doncs, és indispensable depurar l'ordenament jurídic i continuar impulsant la seva simplificació. Aquesta simplificació fa referència, d'una banda, a la racionalitat de la regulació normativa en el sentit de reduir el nombre d'Ordenances i de reglaments existents i, de l'altra, a la necessitat de simplificar o reduir el contingut dels textos normatius, per tal d'elaborar normes més clares, amb un llenguatge més senzill i accessible als destinataris i els afectats per les mesures establertes.*

*La simplificació normativa és un dels instruments per a la millora de la qualitat de l'ordenament jurídic. Està directament vinculada amb el principi de seguretat jurídica, és a dir, amb la garantia d'un ordenament normatiu estable, predictable, integrat, clar i cert, que faciliti el seu coneixement i comprensió, i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions dels ciutadans i les empreses.*

*Alhora, també connecta amb els principis d'eficàcia i eficiència de l'actuació administrativa, així com amb el principi de "pensar primer a petita escala", atès que un ordenament complex incrementa els costos de compliment dels operadors jurídics i dels agents econòmics, en especial de les empreses més petites, que en general no disposen de personal especialitzat en dret, per la qual cosa la familiarització amb les normes els representa uns costos de compliment superiors que als de les empreses de major dimensió.*

*Cal posar en relleu dues modificacions legislatives recents que promouen la simplificació de l'ordenament jurídic. D'una banda, l'article 1 de la Llei 6/2015, del 13 de maig, d'harmonització del Codi civil de Catalunya, va addicionar un article 111-10 a la Llei 29/2002, de 30 de desembre, primera llei del Codi civil de Catalunya, la qual estableix amb rang legal el criteri per entendre quan una norma està derogada: "La vigència de les lleis i de les altres normes cessa quan són derogades per altres de posteriors de rang igual o superior que ho declarin expressament."*

*D'altra banda, la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, en el seu article 63.1, conté un mandat exprés en relació amb la simplificació normativa: "L'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent."*

Igualment, la Llei 19/2014 conté altres preceptes vinculats amb la simplificació normativa, com són l'obligació de publicar les normes que promou l'Administració pública, no només en format originari sinó també en la versió consolidada, en el cas que hagin estat modificades, així com l'obligació d'impulsar mecanismes d'avaluació de l'aplicació de les normes i publicar aquestes avaluacions (articles 10.1.a i 64.2). Com es pot deduir, ambdues obligacions són molt més fàcils d'acomplir amb un ordenament vigent depurat i més reduït, i amb una millor derogació de les normes que ja no han de produir efectes.

## II. Objectius estratègics i actuacions:

Vist tot l'exposat, es proposen els objectius i actuacions següents:

### A. OBJECTIUS ESTRATÈGICS

1. OBJECTIU ESTRATÈGIC	Refondre les ordenances municipals que pel seu objecte puguin ser refoses i consolidades.
2. OBJECTIU ESTRATÈGIC	Refondre els reglaments municipals que pel seu objecte puguin ser refosos i consolidats.
3. OBJECTIU ESTRATÈGIC	Constituir la CAM com a òrgan permanent per a l'estudi de la resta d'iniciatives normatives.

### B. ACTUACIONS

Estructurada per normes la proposta és la següent:

<b>Norma</b>	<b>Responsable</b>	<b>Acció</b>	<b>Recursos</b>	<b>Temporalitat</b>
1. Reglament de funcionament del consell de benestar social	Comissió per a l'adaptació de la normativa de l'Ajuntament de Badalona (CAN)	Text Refós 1, 8 i 9	Propis	31/12/2017
2. Ordenança mosquit tigre	CAN	Text Refós 2 i 3	Propis	31/12/2017
3. Ordenança municipal de tinença d'animals	CAN	Text Refós 2 i 3	Propis	31/12/2017
4. Reglament d'ús dels Centres Cívics	CAN	Estudi d'iniciativa normativa	Propis	31/12/2017
5. Reglament d'ús de la xarxa municipal de Biblioteques	CAN	Estudi d'iniciativa normativa	Propis	31/12/2017
6. Reglament de l'ús social d'edificis i instal·lacions dels centres d'educació	CAN	Estudi d'iniciativa normativa	Propis	31/12/2017

<i>infantil i primària de l'ajuntament</i>				
7. <i>Reglament del servei municipal de les escoles bressol</i>	CAN	No revisió 2017	Propis	31/12/2017
8. <i>Reglament del consell de participació dels infants</i>	CAN	Text Refós 1, 8 i 9	Propis	31/12/2017
9. <i>Reglament del consell escolar municipal</i>	CAN	Text Refós 1, 8 i 9	Propis	31/12/2017
10. <i>Reglament municipal dels serveis funeraris</i>	CAN	Estudi d'iniciativa normativa	Propis	31/12/2017
11. <i>Reglament municipal dels cementiris</i>	CAN	Estudi d'iniciativa normativa	Propis	31/12/2017
12. <i>Ordenança municipal reguladora de la incorporació de sistemes de captació de energia solar</i>	CAN	Estudi d'iniciativa normativa	Propis	31/12/2017
13. <i>Ordenança de sorolls i vibracions</i>	CAN	Text Refós 13 a 16; 21 a 26; i, 38 i 40.	Propis	31/12/2017
14. <i>Ordenança d'espais verds</i>	CAN	Text Refós 13 a 16; 21 a 26; i, 38 i 40.	Propis	31/12/2017
15. <i>Ordenança municipal de platja</i>	CAN	Text Refós 13 a 16; 21 a 26; i, 38 i 40.	Propis	31/12/2017
16. <i>Reglament de règim d'ús dels horts de titularitat municipal</i>	CAN	Text Refós 13 a 16; 21 a 26; i, 38 i 40.	Propis	31/12/2017
17. <i>Ordenança de mercats municipals</i>	CAN	Text Refós 17 a 20	Propis	31/12/2017
18. <i>Ordenança de fires artesanals</i>	CAN	Text Refós 17 a 20	Propis	31/12/2017
19. <i>Reglament d'encants</i>	CAN	Text Refós 17 a 20	Propis	31/12/2017
20. <i>Ordenança reguladora de les autoritzacions de</i>	CAN	Text Refós 17 a 20	Propis	31/12/2017

<i>venda mitjançant quioscos fixos</i>				
<i>21. Ordenança sobre instal·lacions a l'espai públic</i>	<i>CAN</i>	<i>Text Refós 13 a 16; 21 a 26; i, 38 i 40.</i>	<i>Propis</i>	<i>31/12/2017</i>
<i>22. Ordenança de publicitat</i>	<i>CAN</i>	<i>Text Refós 13 a 16; 21 a 26; i, 38 i 40.</i>	<i>Propis</i>	<i>31/12/2017</i>
<i>23. Ordenança de mobiliari urbà</i>	<i>CAN</i>	<i>Text Refós 13 a 16; 21 a 26; i, 38 i 40.</i>	<i>Propis</i>	<i>31/12/2017</i>
<i>24. Ordenança de neteja</i>	<i>CAN</i>	<i>Text Refós 13 a 16; 21 a 26; i, 38 i 40.</i>	<i>Propis</i>	<i>31/12/2017</i>
<i>25. Ordenança de guals</i>	<i>CAN</i>	<i>Text Refós 13 a 16; 21 a 26; i, 38 i 40.</i>	<i>Propis</i>	<i>31/12/2017</i>
<i>26. Ordenança de cales i canalitzacions</i>	<i>CAN</i>	<i>Text Refós 13 a 16; 21 a 26; i, 38 i 40.</i>	<i>Propis</i>	<i>31/12/2017</i>
<i>27. Ordenança per al tractament de les façanes i carta de colors de Dalt de la Vila</i>	<i>CAN</i>	<i>No revisió.</i>	<i>Propis</i>	<i>31/12/2017</i>
<i>28. Ordenança sobre les establiments de venda de producte pirotècnics</i>	<i>CAN</i>	<i>Revisió al 2018</i>	<i>Propis</i>	<i>31/12/2017</i>
<i>29. Ordenança reguladora dels establiments de serveis telefònics per a ús públic</i>	<i>CAN</i>	<i>Revisió al 2018</i>	<i>Propis</i>	<i>31/12/2017</i>
<i>30. Ordenança municipal reguladora de les activitats i Instal·lacions de radiocomunicació</i>	<i>CAN</i>	<i>Revisió al 2018</i>	<i>Propis</i>	<i>31/12/2017</i>
<i>31. Ordenança municipal reguladora de la instal·lació i el funcionament dels aparells d'alarma</i>	<i>CAN</i>	<i>Plantejar la derogació.</i>	<i>Propis</i>	<i>31/12/2017</i>
<i>32. Ordenança d'obres menors</i>	<i>CAN</i>	<i>Revisió al 2018</i>	<i>Propis</i>	<i>31/12/2017</i>

33. Ordenança d'activitats i intervenció Ambiental	CAN	Revisió al 2018	Propis	31/12/2017
34. Ordenança municipal d'edificació	CAN	Revisió al 2018.	Propis	31/12/2017
35. Ordenances Metropolitanas d'Edificació	CAN	Revisió al 2018.	Propis	31/12/2017
36. Reglament per a l'ús de la llengua catalana	CAN	No revisió.	Propis	31/12/2017
37. Reglament de Participació ciutadana	CAN	Revisió al 2018	Propis	31/12/2017
38. Reglament per a l'exercici de la potestat sancionadora per comissió d'infraccions de caràcter lleu	CAN	Text Refós 13 a 16; 21 a 26; i, 38 i 40.	Propis	31/12/2017
39. Reglament regulador del servei públic de comunicació audiovisual	CAN	Revisió al 2018.	Propis	31/12/2017
40. Ordenança Municipal de Civisme	CAN	Text Refós 13 a 16; 21 a 26; i, 38 i 40.	Propis	31/12/2017
41. Reglament regulador de la concessió d'honors i distincions	CAN	Revisió al 2018	Propis	31/12/2017
42. Ordenança general municipal de circulació de vehicles	CAN	Revisió si és modifica la normativa viària.	Propis	31/12/2017
43. Reglament de segona activitat de la GU	CAN	Iniciativa de revisió de RRHH i GU.	Propis	31/12/2017
44. Reglament general del servei de GU	CAN	Iniciativa de revisió GU.	Propis	31/12/2017
45. Ordenances Fiscals	CAN	Revisió al 2017. Iniciativa i modificació. Serveis jurídics	Propis	31/12/2017

		<i>i Generals d'Hisenda.</i>		
46. Ordenança municipal reguladora de les bases específiques d'una subvenció sobre l'import de la quota líquida de l'impost sobre béns immobles per a les famílies monoparentals.	CAN	Revisió al 2017 i integració en les ordenances fiscals. Serveis jurídics i Generals d'Hisenda.	Propis	31/12/2017
47. Reglament orgànic municipal	CAN	Les revisions puntuals que s'escaiguin	Propis	31/12/2017

*Es planteja la inclusió d'un reglament de subvencions i un d'usos de béns locals.*

### **III. Criteris i documents per a l'elaboració d'Ordenances i Reglaments municipals de l'Ajuntament de Badalona.**

*Els criteris que s'adoptaran per fer efectives aquestes adaptacions són els de tècnica i qualitat normativa que a continuació s'expressen.*

#### **1. Tècnica normativa**

*La tècnica normativa millora l'estructura formal, la composició, la redacció i el llenguatge de les normes jurídiques, per tal que el contingut sigui clar, precís i comprensible per als seus destinataris. Contribueix a la unitat, sistemàtica i congruència de l'ordenament jurídic.*

*L'adaptació haurà de fer-se efectiva d'acord als següents documents i enllaços:*

*Generalitat de Catalunya. Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya. 1992. ISBN 84-393-1943-6 [http://portaljuridic.gencat.cat/web/.content/07\\_-\\_eines/documents/arxius/manual\\_elaboracio\\_normes\\_1992.pdf](http://portaljuridic.gencat.cat/web/.content/07_-_eines/documents/arxius/manual_elaboracio_normes_1992.pdf)*

*Estat Espanyol. Directrices de tècnica normativa. 2005.*

*[http://portaljuridic.gencat.cat/web/.content/07\\_-\\_eines/documents/arxius/directrices\\_tecnica\\_normativa\\_2005.pdf](http://portaljuridic.gencat.cat/web/.content/07_-_eines/documents/arxius/directrices_tecnica_normativa_2005.pdf)*

#### **2. Qualitat normativa**

*La qualitat normativa és la característica d'una norma en termes d'impacte de la regulació en la ciutadania i les empreses, elaborada conforme als principis de necessitat, proporcionalitat, coherència, transparència, accessibilitat i simplicitat. Aptitud de la norma des de la perspectiva de la seva eficàcia i eficiència en la consecució de les finalitats perseguides. També, és la política pública que té per finalitat millorar i simplificar el marc normatiu, per tal d'afavorir el desenvolupament econòmic i el benestar social. L'adaptació haurà de fer-se efectiva d'acord als següents documents i enllaços:*

Generalitat de Catalunya. *Test de pimes*. 2014.

[http://presidencia.gencat.cat/web/.content/ambits\\_actuacio/millora\\_regulacio\\_normativa/recursos/normativa/acord\\_govern\\_test\\_pimes.pdf](http://presidencia.gencat.cat/web/.content/ambits_actuacio/millora_regulacio_normativa/recursos/normativa/acord_govern_test_pimes.pdf)

Generalitat de Catalunya. *Guia de bones pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica*. 2010.

[http://portaljuridic.gencat.cat/web/.content/07\\_-\\_eines/documents/arxius/Guia\\_Bones\\_practiques\\_2010.pdf](http://portaljuridic.gencat.cat/web/.content/07_-_eines/documents/arxius/Guia_Bones_practiques_2010.pdf)

Generalitat de Catalunya. *Directrius en matèria d'avaluació d'impacte normatiu, per a la reducció de càrregues administratives*. 2009.

[http://presidencia.gencat.cat/web/.content/ambits\\_actuacio/millora\\_regulacio\\_normativa/avaluacio\\_impacte\\_normatiu/guia\\_bones\\_practiques/directrius\\_avaluacio\\_impacte\\_normatiu.pdf](http://presidencia.gencat.cat/web/.content/ambits_actuacio/millora_regulacio_normativa/avaluacio_impacte_normatiu/guia_bones_practiques/directrius_avaluacio_impacte_normatiu.pdf)

Estat espanyol. *Guía metodológica para la elaboración de la memoria del análisis de impacto normativo*. 2009.

[http://portaljuridic.gencat.cat/web/.content/07\\_-\\_eines/documents/arxius/guia\\_metodologica\\_memoria\\_impacto\\_normativo\\_2009.pdf](http://portaljuridic.gencat.cat/web/.content/07_-_eines/documents/arxius/guia_metodologica_memoria_impacto_normativo_2009.pdf)

Estat espanyol. "Reducción de Cargas Administrativas"

<http://www.sefp.minhfp.gob.es/es/web/areas/modernizacion-procedimientos.html>

Badalona, 20 de desembre de 2017.

El secretari delegat de la Comissió d'Adaptació Normativa,

Ricard Brotat i Jubert