



NÚM.: 18/2024
ÒRGAN: Junta de Govern Local
SESSIÓ: Ordinària
DATA: 3 de maig de 2024
HORA: 13:30
DOCUMENT: Preacta

A la sala de reunions de la quarta planta de l'Edifici El Viver, a 3 de maig de 2024, es reuneix Junta de Govern Local en primera convocatòria.

ASSISTENTS:

Xavier Garcia Albiol	Alcalde
Juan Fernández Benítez	1r. Tinent d'Alcaldia
Cristina Agüera Gago	2a. Tinent d'Alcaldia
Daniel Gracia Álvarez	3r. Tinent d'Alcaldia
Rosa del Amo Hernández	4a Tinent d'Alcaldia
Víctor Siles Marc	Secretari
Leonor Martínez Lacambra	Interventora

ASSISTENTS COM A OBSERVADORS:

D'acord amb la resolució de 20 de juny de 2023, no ha assistit cap observador/a, amb veu però sense vot.

ORDRE DEL DIA

1. Aprovar l'acta número 17 corresponent a la sessió ordinària del dia 26 d'abril de 2024.

**I. COMPETÈNCIES DELEGADES PEL PLE
(sessió pública)**

A. ASSUMPTES AMB DICTAMEN DE COMISSIÓ INFORMATIVA

Àmbit d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esport i Seguretat Ciutadana

2. Departament de Patrimoni. Expedient: 2024/5967X :
Desestimar les al·legacions presentades contra l'acord d'incoació de l'expedient administratiu per tal de formalitzar la recuperació d'ofici del bé immoble demanial, conegut com a B9, inscrit a favor de l'Ajuntament al Registre de la propietat de Badalona número 1, finca 13697 ubicat a l'Avinguda Alfons XII, número 699; disposar la recuperació d'ofici de l'esmenta bé immoble amb número d'inventari municipal 180 i ordenar el cessament en l'ocupació del bé.



Àmbit de Comunicació, Fons Europeus i Protecció a les Persones

3. Servei de Direcció Estratègica de Serveis Socials. Expedient: 2024/14704F :
Proposta d'acord per a la incoació de l'expedient de revisió d'ofici d'actes respecte els serveis prestats en el recurs d'atenció a les persones sense sostre Can Bofí Vell.

Proposicions urgents

Precs i preguntes

DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ

1. Aprovar l'acta número 17 corresponent a la sessió ordinària del dia 26 d'abril de 2024.

Per la Presidència es formula proposta d'aprovació de l'Acta de la sessió ordinària del dia 26 d'abril de 2024, la qual es aprovada per unanimitat.

**I. COMPETÈNCIES DELEGADES PEL PLE
(sessió pública)**

A. ASSUMPTES AMB DICTAMEN DE COMISSIÓ INFORMATIVA

Àmbit d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esport i Seguretat Ciutadana

2. Departament de Patrimoni. Expedient: 2024/5967X:
Desestimar les al·legacions presentades contra l'acord d'incoació de l'expedient administratiu per tal de formalitzar la recuperació d'ofici del bé immoble demanial, conegut com a B9, inscrit a favor de l'Ajuntament al Registre de la propietat de Badalona número 1, finca 13697 ubicat a l'Avinguda Alfons XII, número 699; disposar la recuperació d'ofici de l'esmenta bé immoble amb número d'inventari municipal 180 i ordenar el cessament en l'ocupació del bé.

I.- ANTECEDENTS

I.- L'Ajuntament és propietari de la finca coneguda com B9, amb número d'Inventari municipal 180, situada a l'Avinguda d'Alfons XII, número 669; bé demanial, qualificat urbanísticament de clau 7b (equipaments públics de nova creació) i 6b (zona verda pública de nova creació).

L'immoble antigament va ser destinat a centre d'ensenyament públic, Institut IES B9, i recentment utilitzat com a centre municipal de promoció ocupacional i magatzem de la Brigada. De fet, tal i com s'esmenta en l'informe que obra a l'expedient, l'equipament municipal està donat d'alta en el registre de centres col·laboradors del Servei d'Ocupació de Catalunya amb núm de cens 4268 en matèria de formació ocupacional, i en l'esmentat s'hi troba dipositat un volum de 1320 caixes d'arxius de documentació que amb l'ocupació ha estat impossible recuperar.



La finca consta inscrita a favor de l'Ajuntament de Badalona com a finca núm13697 del Registre Propietat 1 de Badalona.

Identificada cadastralment amb referència núm UTM 5572405DF3857B.

II.- Segons Acta emesa pels agents 511, 601 i 603 de la Guàrdia Urbana, d'1 de gener de 2024 a les 20.05 hores, es va produir una ocupació massiva de l'immoble esmentat per unes 150-200 persones, les quals han distribuït l'espai interior de l'edifici en xaboles.

III.- En data 5 de febrer de 2024, en resolució núm. 2024001091 del 1r Tinent d'Alcalde, regidor de l'Àmbit d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esport i Seguretat Ciutadana es resol declarar l'aplicació al procediment de la tramitació d'urgència, incoar expedient de recuperació d'ofici del bé demanial interessat, concedir termini d'audiència als interessats i notificar el tràmit als interessats identificats Srs. [redacted] amb NIE [redacted] 3017 (Q), [redacted] amb NIE [redacted] 1676, [redacted] amb NIE [redacted] 1823 i [redacted] amb NIE [redacted] 0901, [redacted] amb Passaport [redacted] 2931 [redacted] 1206), [redacted] amb NIE [redacted] 2509, [redacted] amb Passaport [redacted] 6693 i NIE [redacted] 4029 [redacted] amb NIE [redacted] 1362, [redacted] amb Passaport [redacted] 7568 així com publicar anunci al BOE i al tauler d'edictes de l'Ajuntament de Badalona per a interessats en aquest procediment que siguin desconeguts.

IV.- El dia 14 de febrer de 2024, les advocades [redacted] amb DNI [redacted] 5323 (ICAB 44.862) i [redacted] amb DNI [redacted] 7128 (ICAB 45.874), actuant en representació del Sr. [redacted], amb NIE núm [redacted] 9182, van presentar escrit d'al·legacions argumentant, resumidament, el següent:

- Que no s'ha facilitat còpia de l'expedient als ocupants de la finca en acudir al Departament de Patrimoni per sol·licitar-lo.
- Que les aproximadament 200 persones que ocupen la finca estan en situació de vulnerabilitat i exclusió residencial. Entre elles, el Sr. [redacted] pateix una discapacitat física reconeguda del 65%. També es posa de manifest que a la finca hi resideixen persones menors d'edat. A més, es posa de manifest que treballadores dels serveis socials de Badalona han acudit a la finca per parlar amb les persones residents. Així doncs, a aquest Ajuntament li ha de constar la situació de vulnerabilitat en que es troben. També es fa constar que algunes de les persones residents fan seguiment individualitzat amb els serveis socials municipals per atendre les problemàtiques concretes.
- Que tota la comunitat que fa ús de la finca treballa en tasques de millora per tal de garantir unes adequades condicions de seguretat a la finca.
- Que de clausurar-se l'immoble, es vulneraria greument el dret a l'habitatge de l'art.47 CE del Sr. [redacted] i que no es garantiria el deure de l'art. 33 CE ni el de l'art. 128 CE. També es fa menció a l'art. 1.1 CE, 10.1 CE, 15 CE, 18 CE, l'art. 24 CE i l'art. 35 CE així com el dret a l'habitatge digne de l'article 11 del Pacte Internacional de Drets Econòmics, Socials i Culturals (PIDESC).
- Que l'art 43 CE reconeix el dret a la protecció de la salut i que aquesta ha d'esser protegida per les Administracions Públiques segons l'art.27 de la Llei 33/2011, de 4 d'octubre, General de Salut Pública. Segons la part, aquest dret a la protecció de la salut és un dret inequívocament lligat al dret fonamental de la dignitat de la persona, que l'article 10 de la CE reconeix com a fonament de la pau social dins d'un Estat Social i Democràtic de Dret.

Per tot l'exposat, la part sol·licita que es tinguin per presentades les al·legacions i que es tingui per evacuat el tràmit d'audiència de manera cautelar previ accés a l'expedient. També es sol·licita que es tingui per personat a [redacted], així com també es sol·licita accés a l'expedient i a una ampliació del termini de 10 dies hàbils per ampliar les al·legacions *ad cautelam*.



V.- En data 20 de febrer de 2024, des dels serveis jurídics de Patrimoni, amb notificació número AJ/00000004/0008/000075355, es va requerir l'acreditació de la representació feta.

El requeriment va ser respost el 26 de febrer de 2024, acreditant la representació única i exclusivament del Sr. [REDACTED], amb NIE núm [REDACTED] 1823

VI.- En data 8 de març de 2024, en resolució núm. 2024002632 del 1r Tinent d'Alcalde, regidor de l'Àmbit d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esport i Seguretat Ciutadana es resol tenir per personat al Sr. [REDACTED], amb NIE núm [REDACTED] 1823, en el procediment i a la Sra. [REDACTED] amb DNI [REDACTED] 5323 (ICAB 44.862) i la Sra. [REDACTED] amb DNI [REDACTED] 7128 (ICAB 45.874) en qualitat de representants, acceptar sol·licitud d'accés a l'expedient així com acceptar l'ampliació del termini de 5 dies hàbils per presentar al·legacions.

VII.- El dia 19 de març de 2024, les advocades [REDACTED] amb DNI [REDACTED] 5323 (ICAB 44.862) i [REDACTED] amb DNI [REDACTED] 7128 (ICAB 45.874), actuant en representació del Sr. [REDACTED], amb NIE núm [REDACTED] 1823, van presentar escrit d'al·legacions en el sentit següent:

«...»

PRIMERA.- SITUACIÓ DE VULNERABILITAT DE LES PERSONES RESIDENTS A LA FINCA DEL CARRER ALFONS XII NÚM. 669. MANCA D'ALTERATIVA RESIDENCIAL.

L'informe de serveis socials (document 9 de l'expedient administratiu) emès per requeriment judicial, determina que «els serveis socials de l'ajuntament de Badalona manifesten no tenir alternativa habitacional». Especifica que per accedir als recursos municipals s'ha de realitzar un procés de vinculació i diagnosi per garantir l'adequació dels recurs, procés que comporta un cert temps i que impedeix que les persones residents a la finca puguin accedir a recursos habitacionals de l'Ajuntament de forma immediata...»

També es procedeix a descriure un seguit de circumstàncies personals, amb documentació adjunta, de persones respecte de les quals la representació no ha estat acreditada a l'expedient per les lletrades.

En referència a l'actuació dels Serveis Socials del municipi s'estableix:

«...»

Per últim, es posa de manifest que treballadores dels serveis socials de Badalona han acudit en més d'una ocasió a la finca per parlar amb les persones residents. Com a conseqüència d'aquestes s'ha emès l'informe que consta al document 9 de l'expedient administratiu. En aquest sentit, es fa constar que algunes de les persones residents fan seguiment individualitzar amb els serveis socials municipals per atendre les problemàtiques concretes. Ara bé, els serveis socials municipals encara no han proveït dels serveis específics per fer front a un desallotjament, com ho és una alternativa habitacional que garanteixi que les més de 200 persones residents a la finca no es quedin en situació de carrer...»

En referència a l'ús del bé immoble, s'al·lega el següent per la part:

«...»

Es posa de manifest que la finca objecte del present procediment, tot i ser propietat de l'Ajuntament de Badalona, no estava assignada a cap servei públic en el moment en que els actuals ocupants hi van ingressar. Atès que la finca no tenia cap destí específic per a serveis públics i no hi consta projecte algun a aquest efecte, és imperatiu dur a terme una ponderació dels drets en joc, prioritzant el dret a l'habitatge digne de les persones que resideixen a la finca en contrast amb el dret a la propietat de l'Ajuntament sobre la finca que romàs sense ús durant anys...»

En resposta a la situació física de la finca esmentada en l'informe de propietat i informe tècnic de l'expediente, la part al·lega:

«...»



SEGONA.- TASQUES DE MILLORA PER GARANTIR UNES ADEQUADES CONDICIONS DE SEGURETAT DE LA FINCA

Pel que fa als riscos que es contenen en la resolució ara notificada, aquesta part vol posar de manifest que tota la comunitat que fa ús i habita a la finca porta temps treballant en tasques de millora per tal de garantir unes adequades condicions de seguretat a la finca...»

Per últim, en l'última al·legació nomenada «**TERCERA.- VULNERACIÓ DE DRET A L'HABITATGE (ART. 47 CE)**», es fa menció a l'art. 47 CE i es relaciona amb altres articles de la mateixa CE com son l'art. 1.1, l'art. 10.1, l'art. 15, l'art. 18, l'art. 24, l'art. 33, l'art. 35 i l'art. 128.

A més, en relació a la salut pública, es fa menció a l'art 43 CE i a l'article 27 de la Llei 33/2011, de 4 d'octubre, General de Salut Pública.

Finalitzen l'escrit fent menció a l'art. 10 CE sobre la pau social, i a l'art 12 de la PIDESC que estipula el següent: *"Els Estats Parts en el present Pacte reconeixen el dret de tota persona al gaudi del més alt nivell possible de salut física i mental. Entre les mesures que hauran d'adoptar els Estats Parts en el Pacte a fi d'assegurar la plena efectivitat d'aquest dret, figuren les necessàries per a: c) La prevenció i el tractament de les malalties epidèmiques, endèmiques, professionals i d'una altre índole, i la lluita contra aquestes;"*

L'escrit conclou el següent:

«...

Així doncs ,tenint en compte l'anterior, es poden acordar mesures alternatives menys greus i proporcionals per tal de garantir unes adequades condicions de seguretat a l'immoble objecte del present procediment, per tal de garantir i respectar el dret a l'habitatge reconegut a l'art. 47 de la CE del Sr. [REDACTED] i de la resta de persones que també hi habiten...»

VIII.- Es publica el dia 19 de febrer de 2024 anunci mitjançant edicte inserit al BOE i al tauler d'anuncis de l'Ajuntament de Badalona per notificar als interessats desconeguts i als interessats coneguts amb notificació individual infructuosa dels actes administratius esmentats per presentar al·legacions fins el dia 28 de febrer de 2024.

Tal i com consta en l'edicte si en el transcurs del termini no s'ha comparegut, la notificació s'entendrà practicada a tots els efectes legals en el dia següent al venciment del termini assenyalat per a comparèixer.

Segons informe de la Cap de Departament d'Atenció Ciutadana emès en data 18 de març, únicament es rep una al·legació, anotació núm. 2024010231, en nom del Sr. [REDACTED] amb NIE núm [REDACTED] 1823 , representat per la lletrada [REDACTED] en data 14 de febrer de 2024.

IX.- En referència als ocupants identificats que consten empadronats al C/ Galicia 411-431 Interior, 08915, Badalona (Sr. [REDACTED] amb NIE [REDACTED] 1362) i els empadronats a la Trv. Montigalà, Can Bufí Vell, 08912, Badalona (Srs. [REDACTED] amb NIE [REDACTED] 3017 (Q), [REDACTED], amb NIE [REDACTED] 1676 , [REDACTED] amb NIE [REDACTED] 0901 , [REDACTED] amb Passaport [REDACTED] 2931 [REDACTED] 1206), [REDACTED] amb NIE [REDACTED] 5093, [REDACTED] amb Passaport [REDACTED] 9308 i NIE [REDACTED] 4029 , [REDACTED] amb NIE [REDACTED] 1362 , [REDACTED] amb Passaport [REDACTED] 7568 i [REDACTED] , amb NIE núm [REDACTED] 1823), no han estat notificats en les mencionades adreces en tant que com exposen els informes de la Guàrdia Urbana del 5 i 8 de febrer de 2024, el Sr. [REDACTED] va declarar-se responsable del lloc i es va comprometre a recepcionar les notificacions, signant ell totes aquestes.

II.- FONAMENTS DE DRET



PRIMER.- Article 175 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant TRLMRLC), que regula l'obligació dels ens locals d'exercir les accions necessàries per a defensar els seus drets i béns.

SEGON.- La Llei 33/2003, de 3 de novembre, del patrimoni de les Administracions Públiques (en endavant LPAP), preveu en els articles 55 i següents, la potestat de les administracions de recuperar per sí mateixes la possessió indegudament perduda sobre els béns i drets del seu patrimoni.

L'esmentat precepte -art. 55- té el caràcter de legislació bàsica, d'acord amb allò contingut l'apartat 5 de la disposició final segona de la mateixa Llei, en virtut del que disposa l'article 149.1.18 de la CE.

En relació als béns i drets demaniaus com és el cas, bé assignat a l'IMPO i al Departament de Manteniment d'Edificis, la potestat de recuperació es podrà exercitar en qualsevol moment.

L'article 56 fixa unes normes de procediment, com són l'audiència a l'interessat i posterior requeriment a l'ocupant per tal que cessi en la seva actuació, amb l'advertiment de l'adopció, per part de l'Administració, de les mesures necessàries per tal de recuperar la possessió del bé o dret.

Regula així mateix la possibilitat de sol·licitar l'auxili de les Forces i Cossos de Seguretat o imposar multes coercitives.

En aquests supòsits seran de compte del usurpador les despeses derivades de la tramitació del procediment de recuperació, l'import del qual conjuntament amb el dels danys i perjudicis que s'hagin ocasionat als béns usurpats podrà fer-se efectiu mitjançant el procediment de constrenyiment.

TERCER.- L'art. 227 TRLMRLC reconeix la plena capacitat dels ens locals per a exercir tota mena d'accions i de recursos en defensa de llurs drets i patrimoni, i alhora de poder recuperar ells mateixos, en qualsevol moment la possessió de llurs béns de domini públic.

L'art 147 del Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament del patrimoni dels ens locals (en endavant RPEL) fixa la potestat de l'Ajuntament pel que fa la recuperació d'ofici dels béns dels que es vegi desposseït, prèvia instrucció de l'oportú expedient contradictori.

QUART.- D'acord amb l'art. 148 del RPEL, en l'expedient contradictori incoat i tramitat s'ha donat audiència als interessats.

CINQUÈ.- En relació a les al·legacions *ad cautelam* i a les al·legacions presentades pel Sr. [REDACTED], amb NIE núm [REDACTED] 1823 [REDACTED]:

.- En primer lloc, es clarifica que únicament es considera com a personat en aquest expedient el Sr. [REDACTED], ja que es l'únic interessat que s'acredita representat per part de les advocades [REDACTED] amb DNI [REDACTED] 5323 [REDACTED] (ICAB 44.862) i [REDACTED] amb DNI [REDACTED] 7128 [REDACTED] (ICAB 45.874).

Tal i com s'afirma a les al·legacions *ad cautelam*, les persones ocupants de la finca, entre elles el Sr. [REDACTED], van acudir al Departament de Patrimoni per tenir accés a l'expedient i no se'ls va facilitar còpia per la negativa dels tres visitants a identificar-se. No obstant, es va procedir per part del Departament de Patrimoni a contactar de manera immediata amb la representant Sr. [REDACTED].



.- En referència a l'art. 47 CE, cal esclarir que el dret a l'habitatge no es un dret absolut que habiliti a ocupar qualsevol espai, sinó que té límits i ha d'exercir-se amb respecte a la llei.

.- En menció a l'art. 33 CE, sobre la limitació del dret a la propietat per funció social, així com el 128 CE sobre subordinació de la riquesa a l'interès general, recordar que l'ocupació de la finca interessada està privant a l'Ajuntament de l'ús d'una propietat de domini públic, és adir, destinada a l'ús general o servei públic que ha estat interromput per l'ocupació.

Cal recordar que l'informe fet pel Servei de Promoció de l'Ocupació i Desenvolupament local del servei Impuls Municipal de Promoció de l'Ocupació (IMPO), en l'immoble ocupat s'hi trobava dipositat un volum de 1320 caixes d'arxius de documentació.

Documentació on hi consten dades de caràcter personal i sensible, obtingudes amb el consentiment exprés dels interessats i que amb l'ocupació ha estat impossible de recuperar, tenint en compte que la pèrdua d'aquests arxius podria afectar a la gestió de la justificació dels programes davant de les Administracions que concedeixen les subvencions.

.- En relació a la menció del Pacte Internacional de Drets Econòmics, Socials i Culturals, (PIDESC), en particular la menció de l'Observació General Núm. 7 (1997), cal destacar que la prohibició del desallotjament forçós no és absoluta, si no que s'admeten en circumstàncies justificades, com és el cas, i seguint les garanties procedimentals establides legalment, com també és el cas. En l'article núm. 11 de l'esmentada observació es diu:

«...»

les autoritats competents hauran de garantir que els desallotjaments es duguin a terme de manera permesa per una legislació compatible amb el Pacte...»

El procediment de desnonament seguit ve fonamentat en dret (art. 175 i 227 TRLMRLC, art. 55 LPAP, art.147 i 148 RPEL), i s'està tramitant amb totes les garanties fixades per la normativa.

.- Respecte de la presència de menors en l'immoble ocupat, tal i com consta a l'expedient, en totes les reiterades actuacions municipals fetes, ja sigui per la Guàrdia Urbana, Serveis Socials o per diferents tècnics municipals, constaten la NO PRESENCIA DE MENORS.

Més específicament, en informe de Serveis Socials de 17 de gener de 2024 s'estipula:

«...»

No consta a l'equip de serveis socials la presència d'infants i dones de manera permanent en aquest recinte»

De la mateixa manera, en Informe Policial del 13 de març de 2024, fet expressament amb la finalitat de comprovar l'afirmació feta en l'escrit d'al.legacions es constata:

«...»

Que els agents durant la inspecció no han vist ni localitzat a cap menor en cap dels espais o estàncies que han pogut visualitzar»

.- Pel què fa el destí de la finca l'afirmació feta no és certa. L'immoble era utilitzat com a centre municipal de promoció ocupacional i últimament com a arxiu de l'IMPO i alhora s'utilitzava com a magatzem de la Brigada municipal. De fet, la nau ja havia petit diversos intents d'ocupació que van ser evitats precisament per la utilització municipal feta per part de la brigada. De fet, en el moment de l'ocupació, la finca contenia els materials i eines següents:

1. 5 Bancs de via pública
2. 6 Papereres de via pública per les escoles.
3. 20 Bigues, 30 taulons, 20 taulers, 2 rampes i 10 portes de fusta.
4. 30 Taules i 40 cadires de les escoles.
5. 10 Taulells esportius de basquet.
6. 8 Prestatgeries per emmagatzemar materials.
7. 4 escales d'alumini i 3 escales de fusta.
8. Un palet de sabó de mans.



9. Un palet de gel hidroalcohòlic.
10. Un palet de paper de neteja de mans.
11. 300 mascaretes FP2.
12. 2 cadires de la platja per persones amb mobilitat reduïda.
13. 200 kg de perfil·leria diversa de ferro i malla d'obra.
14. Palets diversos amb materials d'obra, rajola, ciment, rajola ceràmica per envans i divisòries. (un palet de cada).
15. 1 trepant vertical.
16. 1 aspirador de fuster per serradures industrial.
17. 1 torn industrial de mecanitzat de peces. (ubicat al taller de l'IMPO).
18. 1 fresadora industrial. (ubicat al taller de l'IMPO).
19. 4 aspiradors de soldadura.

Respecte a la documentació existent en el despatx, en el moment de l'ocupació, hi havia documentació amb dades dels treballadors públics i també dades bàsiques de l'escoles d'educació infantil i primària, principalment.

També obra en aquest sentit a l'expedient informe de 21 de setembre de 2023, Servei de Promoció de l'Ocupació i Desenvolupament local del servei Impuls Municipal de Promoció de l'Ocupació (IMPO), en relació a la documentació i materials ubicats en la finca interessada, estableix el següent:

«...»

L'equipament municipal que ocupa l'IMPO està donat d'alta en el registre de centres col·laboradors del Servei d'ocupació de Catalunya amb núm de cens 4268 en matèria de formació ocupacional. En aquest cens consten donades d'alta les següents especialitat formatives:

Tanmateix en aquest centre es desenvolupen programes de foment de l'ocupació subvencionats pel Servei d'Ocupació de Catalunya, l'Àrea Metropolitana de Barcelona i la Diputació de Barcelona, i la Diputació de Barcelona.

La gestió d'aquests programes comporta la tramitació d'una documentació que es registra en arxius informàtics i es conserva en suport paper.

Actualment tenim un volum de 1320 caixes d'arxius de documentació que consten diverses dades de caràcter personal necessàries per la prestació del servei, i algunes d'elles de caràcter sensible i totes elles han estat obtingudes amb el consentiment exprés i per escrit de l'interessat...»

«...»

Donat la situació actual d'ocupació del centre manifestem que la pèrdua d'aquests arxius podria afectar a la gestió de la justificació dels programes davant de les Administracions que concedeixen les subvencions. És cert que actualment la documentació està registrada en suports informàtics i aplicatius diversos, però tot i així, tenim requeriments documentals en els que hem d'aportar la evidència en suport de paper...»

.- En relació a les intervencions que manifesten que s'estan realitzant en l'edifici, la finalitat de les quals són de garantir unes adequades condicions de seguretat a la finca, constatar que d'entrada la finca era segura abans de que els ocupants realitzessin totes les modificacions per destinar-la a un ús pel que no està habilitada, el d'habitatge. Com s'esmenta en informe dels serveis tècnics del Departament de Patrimoni, les modificacions efectuades pels ocupants «suposaran amb el temps una acceleració en el procés de degradació de l'edifici».

D'altra part, cal tenir present que al marge de la perillositat de les intervencions que es puguin realitzar sense cap tipus de control, és del tot improcedent EXECUTAR OBRES DE CONDICIONAMENT I/O REHABILITACIÓ sense el corresponent projecte d'obres i llicència municipal, bàsicament als efectes de control ja sigui d'estructura de l'edifici, evacuació i protecció contra incendis, seguretat i salubritat dels ocupants, entre d'altres.



- Per últim, en menció a l'art. 10 CE sobre la pau social per la part, cal destacar alguns dels comportaments per part dels ocupants cap a els agents i als tècnics de l'Ajuntament que han ocorregut durant les visites al recinte i que consten en informes i actes policials:

- Informe Servei Tècnic de Patrimoni , del 18 de gener de 2024, testimonia el següent:

«...

degut a la tensió provocada als ocupants per la nostra presència, que porta a la GU a aconsellar-nos prudència en la visita»

«...

Amb tot, el problema més palès és el fet de que l'immoble municipal de referència, amb un total de 3.300m2 aproximats de construcció i una zona lliure d'aproximadament 7.500m2 de patis, s'ha convertit en un autèntic poblat de misèria. Tot provocant una situació cada cop més descontrolada, amb un elevat risc de problemes greus socials, de salut i de convivència, (que fàcilment poden derivar en violència i criminalitat) així com de efecte crida a més persones amb situació soci econòmica precària...»

- Acta policial de Guàrdia Urbana, del 19 de gener de 24, estableix que:

«...

No obstant això la meua comesa en aquest moment era donar seguretat a la comitiva municipal i respectar les peticions del guia, ja que els que es trobaven a l'interior no miraven amb bons ulls l'uniforme policial i se'ls veia tensos».

- Acta policial Guàrdia Urbana, del 5 de febrer de 2024, en aquesta ocasió els agents havien de realitzar notificacions, però al advertir la presència dels agents «Ràpidament aquesta gent es va dirigir cap als agents per a evitar que entressin en la finca».

- Informe policial del 13 de març de 2024 de la UPAP (Unida de Policia Administrativa i Proximitat), declara que:

«...

Que de les diferents «habitacions» i altres estades de l'edifici, van apareixent més persones i alguna mascota sense lligar ni morrió tipus «gos pitbull».

Que els agents expliquen el motiu de la seva intervenció a les persones presents, però una part d'aquestes no volen la nostra presència i ens comenten que tot el tema el porten els seus assistents socials i els seus advocats, i que els agents no tenim res a fer en el lloc.

Que els agents cada vegada se senten mes desprotegits i amenaçats per diverses persones, per la qual cosa els agents, una vegada fetes les comprovacions pertinents, decideixen sortir del lloc i preservar la seva seguretat

Que quan els agents abandonen l'edifici, han estat amenaçats per algunes d'aquestes persones de les conseqüències que podríem tenir si tornem al lloc.

Que els agents manifesten i consideren, després de diverses intervencions en aquest lloc, que aquest servei necessitaria d'un operatiu planificat amb un nombre major d'efectius ...».

SISÈ.- Als efectes de notificacions, d'acord amb l'art. 44 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix que, quan els interessats en un procediment siguin desconeguts, s'ignori el lloc de la notificació o bé aquesta no s'hagi pogut practicar, la notificació es farà mitjançant anunci al BOE.

En aquest cas al desconèixer els domicilis anteriors d'alguns dels ocupants, les notificacions es realitzaran directament a l'immoble municipal ocupat, mitjançant edicte inserit al BOE i al tauler d'anuncis de l'Ajuntament de Badalona.

Així mateix i en el cas que no sigui possible fer la corresponent notificació de manera directa a l'immoble ocupat, aquesta s'intentarà realitzar, sempre que consti al Padró Municipal d'Habitants, al domicili on figurin empadronats.

Totes i cadascuna de les notificacions interessades han estat practicades tal i com consta a l'expedient.



SETÈ.- D'acord amb el Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, article 54.3, els acords per a l'exercici d'accions necessàries per a la defensa dels béns i drets dels ens locals hauran d'adoptar-se previ dictamen del Secretari, o en el seu cas, de l'Assessoria Jurídica i, en defecte d'ambdós, d'un lletrat.

El Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, en l'art. 3 preceptua la funció d'assessorament legal preceptiu per part secretaria en el cas d'accions necessàries per la defensa dels béns i drets de les entitats locals.

VUITÈ.- L'exercici de les competències relatives a les accions definides en els articles 227 i 228 són competència del Ple de la corporació, llevat de les que són urgents, que han de ser exercides pel President, d'acord amb l'art. 229 del TRLMRLC.

En base a l'esmentat, l'adopció d'aquest acord és competència de la Junta de Govern Local en virtut de resolució de delegació de competències, adoptada pel Ple municipal el dia 28 de juny de 2023.

D'acord amb la dita resolució, amb caràcter previ caldrà sotmetre aquest assumpte a la comissió informativa competent per raó de la matèria, de conformitat amb l'art.123 ROF.

III.- PROCEDÈNCIA DE L'APROVACIÓ DE L'ACORD

Atesa la proposta de resolució, els antecedents i fonaments jurídics que la motiven, **la Junta de Govern Local ACORDA:**

PRIMER.- Desestimar les al·legacions *ad cautelam* del dia 14 de febrer de 2024, anotació 2024010231, presentades per la Sr Sra. [REDACTED] amb DNI [REDACTED] 5323 (ICAB 44.862), en representació del Sr. [REDACTED], amb NIE núm [REDACTED] 1823 .

SEGON.- Desestimar les al·legacions del dia 21 de març del 2024, presentades per la Sra. [REDACTED] amb DNI [REDACTED] 7128 (ICAB 45.874) en representació del Sr. [REDACTED], amb NIE núm [REDACTED] 1823 , contra l'acord d'incoació de l'expedient administratiu per tal de formalitzar la recuperació d'ofici del bé immoble demanial, inscrit a favor de l'Ajuntament de Badalona en el Registre de la propietat de Badalona nº1, finca 13697, situat a l'Avinguda Alfons XII,núm699 del municipi, identificat amb referència UTM 5572405DF3857B

TERCER.- Disposar la recuperació d'ofici del bé immoble demanial, amb núm d'inventari municipal 180, conegut com B9 i situat a l'Avinguda d'Alfons XII, número 669, inscrit a favor de l'Ajuntament de Badalona com a finca núm13697 del Registre Propietat 1 de Badalona, identificat cadastralment amb referència núm UTM 5572405DF3857B, d'acord amb el que disposen els articles 148 i següents del Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de patrimoni dels ens locals (RPEL).

QUART.- Ordenar al Sr. [REDACTED], amb NIE núm [REDACTED] 1823 , així com als [REDACTED] amb NIE [REDACTED] 3017 , [REDACTED], amb NIE [REDACTED] 1676 , [REDACTED] amb NIE [REDACTED] 0901 , [REDACTED] amb Passaport [REDACTED] 2931 [REDACTED] 1206), [REDACTED] amb NIE [REDACTED] 093, [REDACTED] amb Passaport [REDACTED] 9308 i NIE [REDACTED] 4029 , [REDACTED] amb NIE [REDACTED] 1362 , [REDACTED] amb Passaport [REDACTED] 7568, així com a la resta d'ocupants desconeguts, amb nombre indeterminat, que en un termini de deu dies (10 DIES), a comptar des del dia següent de la recepció de la present notificació, cessin en la seva actuació d'ocupació de l'ús del bé immoble demanial interessat, deixant-lo lliure, vacu i expedit a disposició de l'Ajuntament de Badalona.



CINQUÈ.- Advertir que de no produir-se la cessació de la pertorbació en els termes indicats, es procedirà a l'execució forçosa del desallotjament tot sol·licitant autorització judicial, si procedeix, de conformitat amb allò previst als articles 99 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, i l'art. 8.6 de Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciós-administrativa.

SISÈ.- Notificar aquest acte a la Sra. [redacted] amb DNI [redacted] 5323 (ICAB 44.862) i la Sra. [redacted] amb DNI [redacted] 7128 (ICAB 45.874) com a representants del Sr. [redacted], amb NIE núm [redacted] 1823, als efectes oportuns.

Notificar així mateix als Srs. [redacted] amb NIE [redacted] 3017 [redacted]), [redacted], amb NIE [redacted] 1676, [redacted] amb NIE [redacted] 0901, [redacted] amb Passaport [redacted] 2931 ([redacted] 1206), [redacted] amb NIE [redacted] 093, [redacted] amb Passaport [redacted] 9308 i NIE [redacted] 4029, [redacted] amb NIE [redacted] 1362, [redacted] amb Passaport [redacted] 7568, així com a la resta de persones ocupants de l'immoble municipal interessat.

SETÈ.- Publicar un anunci en el BOE, inserint així mateix edicte al tauler d'edicte de l'Ajuntament de Badalona, per tal de notificar la recuperació d'ofici als interessats en aquest procediment que siguin desconeguts.

VUITÈ.- Contra el present acord que exhaureix la via administrativa, i és immediatament executiu, i de conformitat amb els art. 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques podeu interposar els següents recursos: amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant el mateix òrgan que ha dictat l'acte, dins del termini d'un mes, a comptar des del dia següent a la recepció de la seva notificació; altrament, es podrà formular recurs contenciós-administratiu en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà d'haver rebut la notificació, davant del Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, de conformitat amb allò que s'estableix a l'article 46, en concordança amb l'article 8, ambdós de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa-Administrativa.

Contra la resolució del recurs de reposició, podeu interposar recurs de contenciós administratiu, davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, dins el termini de dos mesos, a comptar des del dia següents a aquell en què rebí la seva notificació, si aquesta fos expressa; si no ho fos, el termini serà de sis mesos, comptats a partir del dia següent a la què es produís la desestimació presumpta de recurs.

Tot això, sense perjudici que es pugui interposar qualsevol altre recurs que consideri oportú.

Votació

La proposta precedent es aprovada per unanimitat.

Vots a favor: 5

Àmbit de Comunicació, Fons Europeus i Protecció a les Persones

3. Servei de Direcció Estratègica de Serveis Socials. Expedient: 2024/14704F : Proposta d'acord per a la incoació de l'expedient de revisió d'ofici d'actes respecte els serveis prestats en el recurs d'atenció a les persones sense sostre Can Bofí Vell.
Antecedents

1. L'Organització Mundial de la Salut qualificar el 11 de març del 2020 la situació d'emergència de salut pública ocasionada pel COVID-19 de pandèmia internacional. El dia 13 de març de 2020 l'alcalde de l'Ajuntament de Badalona va dictar una resolució per la qual s'activà el pla



d'emergències municipal per fer front a l'esmentada crisi sanitària.

2. En data 14 de març de 2020 la ministra de la presidència va aprovar el Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual que es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, en el marc d'allò disposat per l'article quart, apartat b), de la Llei orgànica 4/1981, d'1 de juny, dels estats d'alarma, excepció i lloc, habilita el Govern per a, en l'exercici de les facultats que li atribueix l'article 116.2 de la Constitució, declarar l'estat d'alarma, a tot o part del territori nacional, quan es produeixin crisis sanitàries que suposin alteracions greus de la normalitat.

L'esmentat Reial Decret, en el seu article 7 estableix la limitació de la llibertat de circulació de les persones, dret fonamental regulat a l'article 19 de la Constitució, durant l'estat de vigència de l'estat d'alarma, regulant la circulació de les vies d'ús públic únicament per a la realització de les següents activitats:

- a) Adquisició d'aliment, productes farmacèutics i de primera necessitat.
- b) Assistència a centres, serveis i establiments sanitaris.
- c) Desplaçament a el lloc de treball per efectuar la seva prestació laboral, professional o empresarial.
- d) Retorn a el lloc de residència habitual.
- e) Assistència i cura a majors, menors, dependents, persones amb discapacitat o persones especialment vulnerables.
- f) Desplaçament a entitats financeres i d'assegurances.
- g) Per causa de força major o situació de necessitat.
- h) Qualsevol altra activitat de naturalesa anàloga que haurà de fer-se individualment, llevat que s'acompanyi a persones amb discapacitat o per una altra causa justificada.

3. En aquest context de crisi sanitària i d'emergència, s'inicia el funcionament del servei de residència temporal per a persones adultes en situació d'exclusió social a la masia de Can Bofí Vell, immoble propietat de l'Ajuntament i adscrit a l'Àrea de Serveis Socials. Aquest servei d'atenció a persones sense sostre inclou la cura de les persones, la seva alimentació, la neteja dels espais, i la neteja de la roba. Aquest servei es va iniciar per un elemental criteri d'igualtat, doncs no era admissible que estant tota la població obligada a confinar-se per evitar el contagi, aquells sectors de la població més desfavorits estiguessin exposats a emmalaltir. En aquest sentit, la STC 83/1984, de 24 de juliol, FJ3, diu: (...). *La igualdad ante la Ley que consagra el artículo 14 de la Constitución puede ser entendida también, según reiteradamente hemos declarado, como igualdad en la Ley, es decir: como obligación del Legislador de no establecer distinciones artificiosas o arbitrarias entre situaciones de hecho cuyas diferencias reales, si existen, carecen de relevancia desde el punto de vista de la razón de ser discernible en la norma, o de no anudar consecuencias jurídicas arbitrarias o irrazonables a los supuestos de hechos legítimamente diferenciados. Todo ello, claro está, además de la interdicción de tener en cuenta como criterios de diferenciación aquellos elementos (nacimiento, raza, sexo, etcétera), que el precepto expresamente menciona. No implica sin embargo este precepto, en modo alguno, la necesidad de que todos los españoles se encuentren siempre, en todo momento y ante cualquier circunstancia, en condiciones de absoluta igualdad, pues esta igualdad real, cuya procura encomienda la Constitución (artículo 9.2) a todos los poderes públicos y que es una finalidad propia del Estado social y democrático de derecho...*

4. L'esmentat servei, es va adjudicar mitjançant tramitació d'emergència, d'acord al previst a l'article 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público. En efecte, el Reial Decret Llei 7/202026, a l'art. 16, estableix, en la redacció vigent des de el 28 de març després d'uns redactats vacil·lants, que: «L'adopció de qualsevol tipus de mesura directa o indirecta per part de les entitats del sector públic per fer front a la COVID-19 justificarà la necessitat d'actuar de manera immediata, sent aplicable l'art. 120 de la Llei 9/2017».

L'adjudicatari va resultar la mercantil SUARA SERVEIS S.C.C.L. amb NIF F17444225.



5. L'estat d'alarma, declarat pel Reial Decret 463/2020, de 14 de març, es va anar prorrogant fins a les 00:00 hores del dia 21 de juny de 2020.

6. Finalitzat l'estat d'alarma i durant la situació denominada de "nova normalitat" i la "desescalada", es van adoptar una sèrie de mesures urgents de prevenció, contenció i coordinació, per a permetre seguir fent front i controlant la pandèmia.

7. Aquesta situació va estar vigent fins que el Govern Central va aprovar el Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma per a contenir la propagació d'infeccions causades pel SARS-CoV-2, a la vista de la tendència ascendent en el nombre de casos, pel qual es va declarar un nou estat d'alarma amb la finalitat de contenir la propagació d'infeccions causades pel SARS-CoV-2.

L'esmentat Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, novament s'establia, en el seu article 5, la limitació de la llibertat de circulació de les persones en horari nocturn.

8. Aquest segon estat d'alarma, va tenir una durada inicial fins a les 00:00 hores del dia 9 de novembre de 2020 i va ser prorrogat fins a les 00:00 hores del dia 9 de maig de 2021.

9. Durant els diferents períodes de estats d'alarma es van veure limitats els drets de llibertat de circulació així com en el període "nova normalitat" es van veure restringits aquests drets. Tot això va comportar que el recurs de Can Bofi Vell continués prestant el seu servei de residència temporal per a persones adultes en situació d'exclusió social durant tot aquest temps.

10. Cal esmentar que aquesta valoració tècnica de la necessitat de donar continuïtat a l'atenció de les persones sense sostre en una situació sanitària de persistència d'alts nivells de transmissió vírica de la Covid-19 va anar precedida de la recomanació emesa pel Govern Central al «Documento técnico de recomendaciones de actuación ante la crisis por covid-19, para los gestores de servicios sociales de atención a personas sin hogar» elaborat pel Ministerio de Asuntos Sociales y Agenda 2030 del Goben d'Espanya que proposava «Mantener la disponibilidad de infraestructuras de alojamiento y atención básica durante todo el periodo para potenciales nuevos periodos de confinamiento. Mantener los recursos de Campaña de Frío durante el confinamiento y en los meses posteriores (preferiblemente durante todo el año 2020), si no existen alternativas habitacionales adecuadas para las personas que acuden a ellos. Durante todo el periodo, planificar alternativas de alojamiento estable y normalizado para evitar que las personas vuelvan a su anterior situación de calle. Atención especial a la situación de las mujeres sin hogar y otras situaciones específicas, a lo largo de todo el proceso.»

11. En data 5 de març de 2021 s'inicia l'expedient de contractació d'un treball de control financer mitjançant procediment d'auditoria, de les despeses que es van facturar relatives a la contractació mitjançant procediment d'emergència dels serveis d'atenció a les persones sense sostre durant la crisi sanitària COVID-19, durant l'any 2020. El resultat del cost del servei, d'acord amb l'auditoria realitzada, va ser per un import de 625.007,86 euros, els quals van ser aprovats mitjançant expedient tao 2020/35754M d'aprovació de la despesa relativa als esmentats serveis duts a terme durant l'any 2020 i el corresponent abonament mitjançant expedient de reconeixement de crèdit tramitat mitjançant tao 2021/39350D.

12. Finalitzada aquesta relació contractual establerta mitjançant la tramitació d'emergència, el servei es va continuar prestant i des del servei de contractació de l'Ajuntament de Badalona es va instruir expedient tao 2020/36339S mitjançant el qual el dia 11 de març de 2022 es publica al Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE) i, en data 12 de març, en el perfil de contractant de l'Ajuntament l'anunci de la licitació per a la contractació d'un servei de pernocta, alimentació i atenció a les persones que pateixen una necessitat habitacional.



13. El dia 4 d'abril de 2022 el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic va comunicar a aquesta corporació la interposició del recurs especial en matèria de contractació contra els plecs reguladors de l'esmentada contractació per part d'una l'empresa interessada en la licitació d'acord amb el qual el dia 26 de maig de 2022, l'alcalde va dictar una resolució, en virtut de la qual, entre altres acords, va desistir del procediment de contractació de referència, arran el recurs especial interposat i les modificacions realitzades en la documentació tècnica, i va aprovar un nou expedient de contractació i l'obertura de la licitació per a l'adjudicació del contracte.

14. Novament des del Servei de Contractació d'aquesta corporació, es va trametre anunci al DOUE per a la publicació de la nova licitació, publicada el dia 1 de juny de 2022. El dia 2 de juny de 2022 es publicà l'anunci de la pertinent licitació en el Perfil de contractant d'aquest Ajuntament.

15. El dia 13 de Juliol de 2022 es va reunir la Mesa de contractació per tal de donar lectura a l'informe tècnic emès i procedir a l'obertura del sobre C. Com a conclusió es van considerar inadequades les dues propostes econòmiques presentades i es va declarar deserta la licitació per manca d'oferta acceptable.

16. Des del mes de novembre de 2022 el Servei de Direcció Estratègica de Serveis Socials ha sol·licitat al Servei de Contractació l'inici d'un nou expedient de licitació amb la revisió de la documentació entregada. El mes de març de 2023 s'obre, des del servei de serveis socials, un nou expedient tao 23/10747X, per a la contractació del servei de pernocta i alimentació per a persones en situació d'exclusió social i exclusió social severa (Servei d'Estada Limitada: Residència temporal per a persones adultes en situació d'exclusió social; Servei de Menjador social), sense que a data d'avui es tingui una previsió respecte la publicació de la licitació.

17. De tot l'exposat, resulta que a data d'avui no s'ha pogut adjudicar el servei que continua prestant l'empresa SUARA SERVEIS S.C.C.L., fet pel qual, des del Servei de Direcció Estratègica de Serveis Socials es va valorar necessari procedir, de nou, a la contractació d'un treball de control financer mitjançant procediment d'auditoria dels serveis d'atenció a les persones sense sostre prestats en el decurs dels exercicis 2021, 2022 i primer trimestre 2023.

18. Consta al present expedient informe de treballs de control financer dels servies d'atenció a les persones sense sostre prestats per l'empresa Suara Serveis, SCCL en el decurs dels exercicis 2021, 2022 i primer trimestre 2023, elaborat com a resultat dels treballs d'auditoria realitzats.

19. L'empresa, SUARA SERVEIS S.C.C.L., amb NIF F17444225, ha presentat a l'Ajuntament la factura que s'indica a continuació, en relació al servei realitzat de residència temporal per a persones adultes en situació d'exclusió social, corresponents al període comprès entre l'any 2021, 2022 i primer trimestre 2023:

Número Factura	Data	Codi	Import	NIF/CIF	Tercer
5001917278	29/02/2024	12024002626	57.741,05	F17444225	SUARA SERVEIS, S.C.C.L.
5001917276	29/02/2024	12024002625	1.167.496,00	F17444225	SUARA SERVEIS, S.C.C.L.

20. En data 9 d'abril de 2024, la cap del Servei de Direcció Estratègica de Serveis Socials, d'acord amb la situació exposada, les factures presentades per l'empresa i a la vista de l'informe de treballs de control financer ha emès un informe tècnic pel qual conclou literalment el següent:

"Proposar a l'òrgan competent l'aprovació del cost de la gestió del servei de pernocta i



alimentació, inclosa l'Operació hivern", que consta en l'informe emès de treballs de control financer mitjançant procediment d'AUDITORIA dels serveis d'atenció a les persones sense sostre prestats per l'empresa Suara Serveis, SCCL en el decurs dels exercicis 2021, 2022 i primer trimestre 2023 per l'import de 1.106.830,56 euros."

Fonaments de Dret

I. Normativa aplicable a la revisió d'ofici

Seguint la doctrina establerta per la pròpia Comissió Jurídica Assessora (dictàmens 80/2019, 95/2019 i 177/2019, entre d'altres) "En la determinació de la normativa aplicable a la revisió d'ofici, s'ha de diferenciar entre el règim procedimental i el règim material". (...) "La tramitació del procediment de revisió s'ha d'ajustar a la normativa vigent en el moment de la incoació. En canvi, des d'una perspectiva material o substantiva, el règim de les causes de nul·litat de ple dret és l'establert en la normativa vigent en el moment en que es va dictar l'acte o es va aprovar la resolució objecte de revisió".

Per tant, en aquest supòsit concret, la normativa a aplicar és la següent:

Respecte el règim procedimental

- Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP).
- Capítol I del Títol VI de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de Procediment Administratiu Comú de les administracions públiques, concretament l'article 106, que fa referència a la revisió de disposicions i actes nuls, amb els límits establerts a l'article 110 (en endavant LPAC).
- Article 71.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. (en endavant LRJPAPC)

Respecte el règim material

Atenent que la contractació verbal comença l'any 2021, el règim jurídic material aplicable seria també, la LCSP, la LPAC i la LRJPAPC.

II. Competència per iniciar el procediment

L'article 71.1 de la Llei 26/2010 assenyala que «La competència per a iniciar i resoldre els procediments de revisió d'ofici de disposicions reglamentàries i per a iniciar el de revisió d'actes nuls correspon a l'òrgan que els ha aprovat o dictat.

Segons el punt 3) del mateix article «La competència per a resoldre els procediments de revisió d'ofici d'actes nuls dictats pels ens locals correspon als òrgans que determina la normativa de règim local».

D'acord amb la Sentència del Tribunal Suprem 1646/2022 "l'òrgan competent per conèixer de les revisions dels actes nuls de ple dret dels presidents de les corporacions locals de règim comú és el Ple de l'Ajuntament".

De conformitat amb l'acord adoptat pel Ple de l'Ajuntament en sessió de dia 28 de juny de 2023 de delegació d'atribucions del Ple a la Junta de Govern Local, en el seu acord primer punt 7.2. es delega en la Junta de Govern Local les competències plenàries respecte l'inici dels procediments de revisió d'ofici dels actes nuls de ple dret. Atesa aquesta delegació de competències del Ple, i de conformitat amb la Sentència del Tribunal Constitucional 161/2013, de 26 de setembre, procedeix que l'acord sigui adoptat en sessió pública de la Junta de Govern



Local, previ dictamen de comissió informativa competent per raó de la matèria, de conformitat amb l'article 123 del ROF.

III. De la revisió d'ofici

3. 1 Procedència d'aplicar el procediment de revisió d'ofici

La revisió dels actes nuls de ple dret de les administracions públiques es troba regulada a l'article 106 de la LPAC. Concretament, l'article 106.1 estableix "*Les administracions públiques, en qualsevol moment, per iniciativa pròpia o a sol·licitud de l'interessat, i amb el dictamen previ del Consell d'Estat o òrgan consultiu equivalent de la comunitat autònoma, si n'hi ha, han de declarar d'ofici la nul·litat dels actes administratius que hagin posat fi a la via administrativa o que no hagin estat recorreguts dins dels termini, en els supòsits que preveu l'article 47.1*".

S'ha de tenir en compte que l'article 106.1, segons el seu redactat, obliga a les Administracions Públiques a revisar d'ofici aquells actes viciats de nul·litat radical o de ple dret quan s'ha incorregut en alguna de les causes de nul·litat de l'article 47.1 LPAC. És a dir, no és una simple facultat de les Administracions Públiques, sinó que constitueix una potestat reglada d'exercici inexcusable per a l'Administració, tal i com es va indicar en la STS de 18 de desembre de 2007 (recurs 9826/2003).

D'acord amb la doctrina i la jurisprudència unànime, el procediment de revisió d'ofici dels actes nuls de ple dret, ha de ser un recurs de caràcter excepcional i interpretació restrictiva, al qual només cal recórrer quan realment no hi hagi cap altra possibilitat de restituir la legalitat vulnerada. I, això és així, per les dures conseqüències que comporta la declaració de nul·litat d'un acte. En efecte, la declaració de nul·litat, suposa retirar, expulsar del món jurídic un acte, en principi, ferm i inatacable, amb la finalitat de protegir l'interès públic davant d'actes i disposicions administratives il·legals. Per aquest motiu, alguns òrgans consultius han censurat que aquest procediment acabi configurant-se com el procediment habitual per a donar cobertura a problemes de legalitat ordinària que es podrien solucionar mitjançant el reconeixement extrajudicial de crèdits en aplicació de la teoria de l'enriquiment injust.

D'aquest caràcter excepcional esdevé el fet que aquesta potestat només es pot exercitar en aquells supòsits taxats expressament en l'ordenament jurídic, ja que, altrament, hauríem de recórrer a la regla general de l'anul·labilitat dels actes administratius (art. 48 LPAC).

Així, el Dictamen 131/2020 "*(...) Escau sempre una interpretació estricta sobre la procedència de la revisió, i, per tant, de l'abast de les causes de nul·litat previstes legalment i l'apreciació del cas concret. En efecte, la salvaguarda del principi de seguretat jurídica i la necessària estabilitat dels actes administratius i de les relacions jurídiques que se'n deriven imposen una interpretació acurada i estricta dels vicis de nul·litat, de manera que s'impedeixi la desnaturalització de la figura de nul·litat absoluta (per tots, Dictamen 290/2018). (...) la declaració de nul·litat que comporta la revisió exigeix de l'Administració una justificació adequada, de manera que només és possible després d'una anàlisi congruent i un raciocini i una reflexió basades en els antecedents de fet i dret aplicable*".

També en aquest sentit STS de 16 de gener de 2015 (Recurs de Casació 5212/2011) segons la qual "*la acción de nulidad no està concebida para canalitzar cualquier infracción del ordenamiento jurídico que pueda imputarse a un acto administrativo, sino únicamente aquellas que constituyan, por su cualificada gravedad, un supuesto de nulidad plena*".

Això sí, d'acord amb la STS 1096/2018 (recurs 2011/2016), "*Una vez ejercitada esta acción de revisión de oficio y habiendo considerado el tribunal que estaba correctamente ejercida, y consiguientemente que el acto debía declararse nulo de pleno derecho, el artículo 106 (Llei 30/92) no permite al tribunal limitar los efectos de la nulidad previamente acordada (...) trae como consecuencia que dicho acto no se produja, o no debió hacerlo, ningún efecto jurídico*".



Termini per a la revisió dels actes nuls

La revisió dels actes nuls es podrà exercir en qualsevol moment i no està sotmesa a termini de prescripció ni a cap altre límit temporal, amb l'excepció d'allò establert a l'article 110 de la LPAC (en aquest sentit STS de 23 de febrer de 2000, (recurs 3879/1994) i amb el límit que només pot ser exercida una vegada respecte el mateix supòsit de fet.

Límits a l'exercici de la revisió d'ofici

L'article 110 LPAC prescriu que "Les facultats de revisió que estableix aquest capítol no es poden exercir quan, per prescripció d'accions, pel temps transcorregut o per altres circumstàncies, el seu exercici sigui contrari a l'equitat, a la bona fe, al dret dels particulars o a les lleis".

Respecte a la interpretació d'aquest article el Tribunal Suprem, s'ha manifestat en els següents termes: "Como ya hemos manifestado en la sentencia del recurso 34/2013: *"dicho precepto (artículo 106 Ley 30/92) no es una norma interpretativa para restringir la apreciación de las causas de nulidad, sino una norma conectada con las causas de nulidad y sus efectos que no ignora la existencia de esos efectos, sino que pretende atemperarlos, de ahí la referencia a la ponderación de las circunstancias concretas y a estándares abstractos como la buena fe o la equidad, típicos de un sistema que atempera las consecuencias rigurosas en la aplicación de la ley cuando concurren motivos suficientes"*. STS 1096/2018 (recurs 2011/2016).

En la mateixa Sentència (FJ 5è) *"Partiendo de que la revisión de oficio de un acto nulo de pleno derecho se puede realizar en cualquier momento y, por tanto, se trata de una acción imprescriptible, hay que tener en cuenta que el art. 106 de la Ley 30/1992 establece una cláusula de cierre que limita la posibilidad de revisión en supuestos excepcionales, al disponer que "las facultades de revisión no podrán ser ejercitadas cuando por prescripción de acciones, por el tiempo transcurrido o por otras circunstancias su ejercicio resulta contrario a la equidad, a la buena fe, al derecho de los particulares o a las leyes"*

En definitiva, si de un lado en el art. 102 de la Ley se establece la posibilidad de proceder a la revisión de oficio sin sujeción de plazo (en cualquier momento), en el art. 106 se establece la posibilidad de que su ejercicio se modere por la concurrencia de las circunstancias excepcionales que en él se prevén, limitándose la posibilidad de expulsar del ordenamiento jurídico un acto que incurre en un vicio de especial gravedad ponderando las circunstancias de todo orden concurrentes y los bienes jurídicos en juego. Esta previsión legal permite que los tribunales puedan controlar las facultades de revisión de oficio que puede ejercer la Administración, confiriéndoles un cierto margen de apreciación sobre la conveniencia de eliminación del acto cuando por el excesivo plazo transcurrido y la confianza creada en el tráfico jurídico y/o en terceros se considera que la eliminación del acto y sus efectos es contraria a la buena fe o a la equidad, entre otros factores.

Ahora bien, la correcta aplicación del artículo 106, como ya dijimos en la sentencia de este Alto Tribunal núm. 1404/2016, de 14 de junio (rec. Cont-advo. Núm 849/2014), y reiteramos en la de 11 de enero de 2017 (rec. Cont. Advo. Núm. 1934/2014), exige "dos requisitos acumulativos para prohibir la revisión de oficio, por un lado la concurrencia de determinadas circunstancias (prescripción de acciones, tiempo transcurrido u "otras circunstancias"); por otro el que dichas circunstancias hagan que la revisión resulte contraria a la equidad, la buena fe, el derecho de los particulares o las leyes".

Exigència d'expedient de contractació i el seu caràcter formalista

De conformitat amb els articles 37 i 116 de la LCSP, després d'establir el primer, al seu paràgraf 1, la prohibició de la contractació verbal, tret que es tracti de contractes amb caràcter



d'emergència, s'exigeix respectivament a les administracions públiques el següent:

- Amb caràcter previ a la celebració dels contractes, s'ha tramitar el corresponent expedient de contractació, en el qual ha de quedar motivada la seva necessitat, contemplades les prestacions objecte del contracte en la seva totalitat, amb incorporació dels plecs de clàusules administratives particulars i prescripcions tècniques i justificada l'elecció del procediment i els criteris d'adjudicació, havent d'incorporar-se en el dit expedient la certificació d'existència de crèdit adequat i suficient o del document que legalment el substitueixi, així com a la fiscalització prèvia de la Intervenció General.
- Formalització dels contractes que celebrin en document administratiu, -formalització que perfecciona la contractació- podent elevar-se a escriptura pública a sol·licitud del contractista i al seu càrrec, sense perjudici de l'assenyalat per als contractes menors.

En el cas que estem tractant en aquest informe, sobre la prestació del servei d'atenció a persones sense sostre que inclou el servei d'equips professionals, neteja, bugaderia i alimentació, a partir de l'exposició dels antecedents i de la documentació aportada a l'expedient, es desprèn una vegada finalitzada la contractació mitjançant procediment d'emergència dels serveis d'atenció a les persones sense sostre durant la crisi sanitària COVID-19, durant l'any 2020, no s'ha formalitzat cap licitació, mentre que l'empresa ha seguit prestant el servei durant els anys posteriors.

3.2 Examen de la concurrència de la causa de nul·litat

L'article 39.1 de la LCSP remet a la legislació de procediment comú, les causes de nul·litat dels contractes quan diu "Són causes de nul·litat de dret administratiu les que indica l'article 47 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques".

Segons l'article 41.1 de la LCSP: La revisió d'ofici dels actes preparatoris i dels actes d'adjudicació dels contractes s'efectua de conformitat amb el que estableix el capítol I del títol V de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

D'acord amb el redactat de l'article 47 de la LPAC:

«1. Els actes de les administracions públiques són nuls de ple dret en els casos següents:

- a) Els que lesionin els drets i les llibertats susceptibles d'empara constitucional.*
- b) Els dictats per un òrgan manifestament incompetent per raó de la matèria o del territori.*
- c) Els que tinguin un contingut impossible.*
- d) Els que siguin constitutius d'infracció penal o es dictin com a conseqüència d'aquesta.*
- e) Els dictats prescindint totalment i absolutament del procediment legalment establert o de les normes que contenen les regles essencials per a la formació de la voluntat dels òrgans col·legiats.*
- f) Els actes expressos o presumptes contraris a l'ordenament jurídic pels quals s'adquireixen facultats o drets quan no es tinguin els requisits essencials per adquirir-los.*
- g) Qualsevol altre que s'estableixi expressament en una disposició amb rang de llei".*

En relació amb aquesta causa de nul·litat, la doctrina consultiva, en consonància amb la jurisprudència del TS, limita la seva aplicació a aquells casos en què s'ha omès total i absolutament el procediment legalment establert i en aquells en què que s'ha omès tràmits essencials. En aquest sentit la STS de 7 de desembre de 2012.

En efecte, l'article 39 de la LCSP determina que "Són causes de nul·litat de dret administratiu les indicades en l'article 47 de la LPAC", d'acord amb el qual "són nuls de ple dret "els actes" dictats prescindint totalment i absolutament de procediment legalment establert". Segons



reiterada jurisprudència del TS, per què pugui apreciar-se aquesta causa de nul·litat l'omissió del procediment ha de ser "clara, manifesta i ostensible el que passa, entre d'altres, en els casos d'absència total de el tràmit" (per totes, la STS de 2 de febrer de 2017). A tal efecte, en aquestes dates les prestacions s'estan executant sense haver seguit cap dels procediments previstos a l'efecte en l'article 131 de la LCSP, resultant evident per això que s'ha omès de forma clara, manifesta i ostensible el procediment legalment exigible.

En base a tot l'exposat, i d'acord amb els antecedents exposats, es detecten infraccions de l'ordenament jurídic que poden qualificar la relació de referència com nul·la de ple dret per haver-se prescindit total i absolutament del procediment legalment establert (article 47.1.e) LPAC), la qual cosa ens obliga a acudir a la via de la revisió d'ofici d'actes nuls establerta a l'article 106 LPAC, per remissió expressa de l'article 41.1 LCSP, no sent possible la seva convalidació per limitar-la l'article 52 LPAC als actes anul·lables.

IV. Efectes de la nul·litat absoluta

Indemnització a l'entitat contractista

L'Ajuntament de Badalona ha estat beneficiat per uns treballs realitzats per la mercantil SUARA SERVEIS S.C.C.L. d'acord amb les instruccions rebudes per part del departament gestor corresponent.

De conformitat amb l'article 42 de la LCSP, amb la fermesa de la declaració de nul·litat de la contractació irregular per l'òrgan competent, el contracte entra en fase de liquidació i implica el següent:

Restitució recíproca de les coses que haguessin rebut en virtut del contracte o el seu valor quan la restitució no sigui possible.

En el cas que ens ocupa, la restitució no resulta possible atès l'objecte del contracte, en conseqüència, s'haurà de procedir a la restitució del seu valor amb el pagament de la corresponent indemnització.

En efecte, d'acord amb la doctrina i jurisprudència més recent i cada vegada més abundant, en el cas de declarar-se la nul·litat dels actes objecte d'aquest informe, la quantia que resta per pagar s'ha de fer en concepte indemnitzatori i resarcitori, contemplant només el cost de la prestació, amb detracció del benefici industrial i d'altres concretes propis d'una relació contractual que aquí no s'ha donat.

En aquest sentit, la Sentència de l' Audiència Nacional 369/2016 de 14 de setembre de 2016 (FJ 2) «...no procedía el abono de los intereses de demora derivados de expediente de gasto que había sido objeto de convalidación por el Consejo de Ministros, en supuestos, como el que nos ocupa, en los que aunque materialmente en este caso la Fundación realizó un servicio a la Administración, y ello según se dice por la apelante «por razones humanitarias» para seguir atendiendo a las personas discapacitadas una vez que había expirado el Concierto en virtud del cual se había venido prestando el servicio (hasta el 31 de diciembre de 2009 en que acabó el contrato y durante la siguiente prórroga hasta el 31 de diciembre de 2011), lo cierto es que desde el 1 de enero de 2012 a 30 de septiembre de 2012 la apelante continuó realizando una serie de servicios (...) lo hizo al margen del contrato; de ahí que el gasto tuvo que ser convalidado por Acuerdo del Consejo de Ministros; y de ahí también que no proceda la aplicación de los preceptos de la Legislación de Contratos del Sector Público invocados por la apelante y relativos al abono de intereses de demora por pago tardío de la Administración, pues tal y como declara la jurisprudencia que se recoge en la sentencia apelada, tales preceptos están pensados para los supuestos de «normalidad» contractual. En estos casos el abono que se hace al contratista, una vez convalidado el gasto, es de carácter indemnizatorio y resarcitorio, para evitar un posible enriquecimiento injusto, por parte de la Administración; pero



sin que ello de lugar al pretendido abono e intereses de demora, toda vez que no es posible realizar el pago hasta que tiene lugar tal convalidación (...)»

En la mateixa línia tal i com s'estableix a la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Madrid 65/2017, de 22 de febrer (en un canvi de criteri respecte de les seves pròpies resolucions anteriors) «*habiendo prestado hasta dicha fecha la recurrente y desde el 1 de enero de 2011 la recurrente sus servicios no en virtud del contrato inicial sino en virtud de un acuerdo alcanzado entre ella y el Director General de Justicia en fecha 30 de abril (...) a lo que la recurrente accedió, expresándose en el mencionado documento que "los trabajos necesarios para el cumplimiento del encargo se realizarán en las mismas condiciones económicas y técnicas que fueron establecidas en los pliegos reguladores del contrato finalizado". Expresión que no significa a nuestro juicio que, pese a acordarse el mantenimiento de las condiciones económicas y técnicas que fueron establecidas en los Pliegos reguladores del contrato finalizado, ello implicara también que el recurrente tenía derecho a la revisión de precios pactada en el contrato, siendo así que ello no se establece expresamente y la revisión de precios es propia de los contratos que celebren las Administraciones Públicas, siendo así que en el caso presente, la realidad de la forma en que la recurrente accedió a la prestación del servicio lo fue por razones de urgencia e interés público, sin seguirse procedimiento de contratación alguno establecido en el TRLCSP, ni respetarse su normativa, y sin haberse producido la preceptiva fiscalización previa del gasto, habiendo sido abonados a la recurrente por la Administración los servicios prestados tras la convalidación de las actuaciones administrativas por el Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid, actuación que no puede imputarse únicamente a la Administración, ya que la recurrente -que además como contratista habitual debía de conocer las formalidades de la contratación administrativa - aceptó el encargo realizado por la Administración en la forma que lo hizo sin procedimiento de selección del contratista ni publicidad, eludiendo la observación de los requisitos formales de la normativa de contratación pública que le podrían perjudicar tales como la licitación pública en concurrencia competitiva, y la selección del contratista de acuerdo con los principios de congruencia, transparencia e implícitamente de igualdad para que todos puedan participar en el proyecto de selección de contratista, beneficiándose por tanto de tal situación irregular".*

La Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya segueix la mateixa doctrina en el seu Informe 2/2021, de 12 de febrer «... en un supòsit com el descrit en els documents que acompanyen la petició d'informe, en què s'està prestant un servei en una situació totalment contrària a la normativa de contractació pública, en cap cas és procedent de parlar de «revisió de preus» del contracte, en la mesura que no existeix tal contracte.

(...)

«Per la determinació de la quantia que s'ha d'abonar a l'empresa que ha estat prestant serveis propis d'un contracte públic sense contracte, com a compensació -que no preu - (...) tant la doctrina com la jurisprudència han assenyalat també la necessitat de tenir en compte a l'efecte d'aquesta determinació l'actuació o la conducta de l'empresa contractista. Així, s'ha posat de manifest la improcedència de l'enriquiment o obtenció de benefici per part de l'empresa que també ha actuat amb contravençió d'aquella normativa i principis essent coneixedora de la irregularitat, la qual cosa pren especial rellevància en els casos de prestacions de serveis sense contracte i, per tant amb una absència total de procediment. En aquest sentit, el Tribunal Suprem ha assenyalat que «el desequilibrio ha de estar constituido por prestaciones del particular que no se deban a su propia iniciativa ni revelen una voluntad maliciosa del mismo, sino que tengan su origen en hechos dimanantes de la Administración Pública, que hayan generado razonablemente en ese particular la creencia de que le incumbía un deber de colaboración con dicha Administración (STS 23 de març de 2015 -recurs 993/2014-, que reproduceix els termes de la Sentència de 18 de juliol de 2003 (recurs 254/2002))».

El Consell Consultiu d'Andalusia, també es pronuncia en aquest sentit quan assenjala que «en principio, la restitución solo puede comprender el valor de la prestación realizada, lo que



incluye sus costes efectivos, pero no los demás componentes retributivos propios de un contrato válidamente celebrado dado que, al ser el contrato nulo, no produce efectos económicos propios del contrato eficaz, por lo que la obligación de devolver no deriva, en este caso, del contrato», afirma que «el contratista que consiente una irregular actuación administrativa, prestando por su parte unos servicios sin la necesaria cobertura jurídica sin oposición alguna, se constituye en copartícipe de los vicios de que el contrato pueda adolecer, dando lugar a que recaigan sobre él mismo las consecuencias negativas de tales vicios» i que «resulta improbable que quien contrata con la Administración desconozca, por mínima que sea su diligencia, que no puede producirse una contratación prescindiendo de todo procedimiento» (Dictàmens 513/2020, de 30 de setembre i 720/2020, de 22 de desembre).

V. Procediment de declaració de nul·litat

El procediment de revisió d'ofici fonamentat en causa de nul·litat s'ha de tramitar d'acord amb les previsions contingudes a la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora i el títol IV de la LPAC, que inclou les disposicions generals sobre el procediment administratiu comú (articles 53 al 105), això malgrat que l'article 106 de l'esmentada Llei no disposi res al respecte.

Així, seguint el procediment descrit en el referit Títol IV, assenyalarem a continuació els tràmits comuns per procedir a la revisió de ofici dels actes administratius:

1.- Incoació del procediment de revisió d'ofici

Acord d'iniciació del procediment dictat per l'òrgan competent, amb la informació destinada als interessats sobre **i)** el termini màxim per a la resolució i notificació del procediment -sis mesos a comptar des de la data de l'acord d'incoació del procediment-, **ii)** els efectes que pugui produir el silenci administratiu que, en aquest cas, al incoar-se per iniciativa de l'Ajuntament, no opera el silenci sinó la caducitat del procediment, **iii)** l'obertura d'un període d'al·legacions als interessats en aplicació de l'art. 76 de la LPAC, la pràctica de proves que siguin pertinents per acreditar els fets rellevants en la decisió d'ell mateix i els informes que s'estimin necessaris (articles 21.4 de la LPAC, 48.3 de la LRJC).

L'acord pel qual s'inicia el procediment de revisió s'ha de notificar als interessats, contra el qual no es podrà interposar cap recurs, al tractar-se d'un acte tràmit no qualificat (art. 112.1 de la LPAC).

2.- Tràmit d'audiència als interessats

Previst a l'article 82 de la LPAC i 51 de la LRJC, és essencial en la mesura que la revisió afecta necessàriament a tercers, essent un Principi general del procediment administratiu, íntimament relacionat amb el dret a la defensa, tal i com ho ha manifestat de forma expressa el Tribunal Suprem en diferents sentències.

Caldrà aportar les al·legacions presentades, i certificat del secretari o secretària relatiu a les al·legacions presentades en el tràmit d'audiència atorgat o, en el seu cas, que no consten presentades al·legacions dins d'aquest tràmit.

3.- Informe jurídic de la Secretaria

L'informe jurídic relatiu a la proposta de resolució, que en el seu cas, resolgui les al·legacions presentades pels interessats, que s'ha d'emetre per la persona que exerceix les funcions d'assessorament jurídic, de conformitat amb l'apartat tercer de l'article 3.3.d) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel que es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.



Al respecte, segons el que preveu l'article 3.4 del Reial decret 128/2018, l'emissió de l'informe del secretari o secretària municipal pot consistir en una nota de conformitat en relació amb els informes que hagin estat emesos pels serveis del mateix ajuntament i que figurin com informes jurídics a l'expedient.

Així mateix, de conformitat amb el paràgraf 1 de l'article 80 de la LPAC els informes dels empleats públics seran facultatius i no vinculants, tret de disposició expressa o norma legal en contrari.

En conseqüència, aquest informe és preceptiu, però no vinculant.

4.- Sol·licitud de dictamen de l'òrgan consultiu que correspongui, en el nostre cas, la Comissió Jurídica Assessora de la Generalitat de Catalunya, de conformitat amb l'art. 106.1 de la LPAC.

Sol·licitud de suspensió del termini legal màxim per resoldre el procediment, atès que dictamen té caràcter preceptiu, raó per la qual es considera adient que l'òrgan competent, un cop emès informe per la Secretaria General, acordi la seva sol·licitud i la sol·licitud de suspensió del termini màxim per resoldre, pel temps que intervingui entre la petició i la recepció del dictamen o fins que hagi transcorregut el termini per a la seva emissió. Tant la petició del precitat dictamen com la seva recepció i la petició de suspensió del termini màxim s'han de notificar als interessats, sense que aquesta suspensió pugui excedir de tres mesos. Si es rebre el dictamen, també se li ha de notificar als interessats i si no se'n rebre haurà de prosseguir el procediment (articles 22.1.d) de la LPAC i 11 LCJA).

Contra els acords pels quals es sol·licita el dictamen i la suspensió del termini màxim no es podrà interposar cap recurs, al tractar-se d'un acte de tràmit que no resol directament o indirecta el fons de l'assumpte (article 112.1 de la LPAC *sensu contrari*).

Cal acreditar la justificació de la comunicació als interessats de la petició del dictamen i de l'acord de suspensió del termini per resoldre el procediment de revisió.

5.- Respecte del caràcter del dictamen de la Comissió Jurídica Assessora és requisit procedimental habilitant i previ de la ulterior decisió revisora de la Administració, la qual només pot declarar la nul·litat de l'acte si aquell dictamen és favorable a dir, estimatori de la nul·litat denunciada, convertint-se, cas contrari, en obstatiu de la revisió (articles 106.2 de la LPAC i articles 72 de la LRJC i l'article 8.3.c) de la LCJAC).

Els ens locals, de conformitat amb l'article 10.3 de la LCJAC han de cursar les sol·licituds de dictamen per mitjà del conseller o consellera que tingui atribuïda la competència en matèria d'administració local, sent actualment en Catalunya el Departament de la Presidència, a través del servei EACAT.

L'esmentada sol·licitud ha d'anar acompanyada de i) la documentació ordenada cronològicament, indexada i paginada, ii) els expedients anteriors dels quals portin causa, iii) la proposta de resolució, iv) l'informe emès per la Secretaria General, v) l'acord de l'òrgan competent de sol·licitud del dictamen i suspensió del termini màxim legal per resoldre i notificar el procediment i de la seva notificació als interessats, havent de fer referència, a si ha estat acordada la suspensió del termini per resoldre i notificar (articles 46 de la LRJC i 70 de la LPAC, 46 de la LRJC i 11 de la LCJA).

Una vegada degudament formalitzada la sol·licitud, s'ha de notificar als interessats en aplicació de l'article 22.1.d) de la LPAC.

La Comissió ha d'emetre el dictamen dins del termini de dos mesos, comptats des de l'entrada de l'expedient, podent reduir-se aquest termini en casos d'urgència, degudament motivada, a petició de l'òrgan consultant o ampliar-se en un mes per la Comissió en casos de molta



complexitat degudament motivada (article 15 de la LCJAC).

La resolució expressa del procediment ha d'ésser motivada i ha de respondre les possibles al·legacions presentades pels interessats, podent declarar la nul·litat únicament quan el dictamen fos favorable.

Respecte de les notificacions i comunicacions, de conformitat amb l'article 40 de la LPAC, l'acord resolutori del procediment s'ha de notificar a tots els interessats dins del termini de deu dies hàbils, comptats ordes de la data d'adopció de l'acord, havent de contenir el seu text íntegre i amb indicació de que l'acord notificat posa fi a la via administrativa i els recursos que procedeixen contra l'esmentat acord (articles 30.4, 123 i 124 de la LPAC i articles 8.1, 14.1, segona i 46.1 de la LJCA).

Aquest acord resolutori del procediment s'ha de notificar a la Comissió Jurídica Assessora per tenir el seu dictamen el caràcter de preceptiu (article 13.5 LCJAC).

En relació a la caducitat de l'expedient, de conformitat amb l'article 106.5 LPAC, cas que transcorri el termini màxim per resoldre el procediment sense que s'hagi dictat i notificat la resolució expressa als interessats, la qual cosa no eximeix a l'administració del compliment de l'obligació legal establerta a l'article 25.1 de la LPAC de resoldre-ho, raó per la qual, transcorregut el reiterat termini sense que s'hagi dictat i notificat la resolució expressa, s'haurà de declarar expressament la caducitat del procediment, això sens perjudici que es pugui incoar un nou procediment de revisió d'ofici de l'acord objecte d'informe, atès la imprescriptibilitat de l'exercici de la revisió d'ofici dels actes administratius nuls. Cas que en el procediment caducat consti el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, aquest conservarà els seus efectes respecte al nou procediment, llevat que durant la seva tramitació es produeixen noves circumstàncies que facin variar els elements de judici a tenir en consideració.

Atès que, la competència per aprovar aquest acord correspon a la Junta de Govern Local, per delegació del Ple de l'Ajuntament, atorgada mitjançant acord plenari de data 28 de juny de 2023, i de conformitat amb la Sentència del Tribunal Constitucional 161/2013, de 26 de setembre, procedeix que l'acord sigui adoptat en sessió pública de la Junta de Govern Local, previ dictamen de comissió informativa competent per raó de la matèria, de conformitat amb l'article 123 del ROF, aprovat per Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre.

Atesa la proposta de resolució, els antecedents i fonaments jurídics que la motiven, **la Junta de Govern Local ACORDA:**

Primer.- INCOAR expedient per a la revisió d'ofici d'actes nuls de ple dret respecte la contractació encarregada verbalment a la mercantil SUARA SERVEIS S.C.C.L. amb NIF F17444225.

Segon.- DECLARAR PART INTERESSADA a l'empresa SUARA SERVEIS S.C.C.L. i NOTIFICAR-LI la present resolució.

Tercer.- DONAR AUDIÈNCIA de 10 dies hàbils durant els quals la mercantil SUARA SERVEIS S.C.C.L. pot consultar l'expedient, obtenir còpia dels antecedents i formular al·legacions.

Quart.- Transcorregut el termini d'audiència SOL·LICITAR l'informe del Secretari General de la corporació de conformitat amb l'apartat tercer de l'article 3.3.d) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel que es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

Cinquè.- Contra aquest acord, per la seva naturalesa d'acte administratiu de tràmit, que no decideix directa o indirectament el fons de l' assumpte, no determina la impossibilitat de continuar el procediment ni produeix indefensió o perjudici irreparable a drets i interessos legítims, no



procedeix la interposició de cap tipus de recurs, conforme allò establert a l'article 112.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú.

Votació

La proposta precedent es aprovada per unanimitat.

Vots a favor: 5

Proposicions urgents

No s'ha presentat cap proposició urgent

Precs i preguntes

No es formula cap prec ni cap pregunta.

Final

La Presidència dóna per acabada la sessió a les tretze hores i trenta-vuit minuts, de la qual com a secretari general dono fe.

Signatures:



DILIGÈNCIA.- Per fer constar que aquesta acta ha estat aprovada en la Junta de Govern Local de 10 de maig de 2024.