



NÚM.: 27/2023
ÒRGAN: Junta de Govern Local
SESSIÓ: Ordinària
DATA: 21 de juliol de 2023
HORA: 13:34
DOCUMENT: Acta

A la sala de reunions de la tercera planta de l'Edifici El Viver, a 21 de juliol de 2023, es reuneix la Junta de Govern Local en primera convocatòria.

ASSISTENTS:

Juan Fernández Benítez	1r. Tinent d'Alcaldia que assumeix la Presidència	PP
Daniel Gracia Álvarez	3r. Tinent d'Alcaldia	PP
Rosa Del Amo Hernández	4a Tinent d'Alcaldia	PP
Víctor Siles Marc	Secretari General	
Leonor Martínez Lacambra	Interventora	

ABSENTS:

Disculpa la seva assistència:

Xavier García Albiol	Alcalde	PP
Cristina Agüera Gago	2a. Tinent d'Alcaldia	

D'acord amb la resolució de 20 de juny de 2023, ha assistit com a observadora, amb veu però sense vot:

M. Dolors Sabater Puig	Regidora	GB
------------------------	----------	----

ORDRE DEL DIA

1. Aprovar l'acta número 26 corresponent a la sessió ordinària del dia 14 de juliol de de 2023.

I. COMPETÈNCIES DELEGADES PEL PLE

(sessió pública)

A. ASSUMPTES AMB DICTAMEN DE COMISSIÓ INFORMATIVA



Àmbit d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esport i Seguretat Ciutadana

2. Servei d'Educació. Expedient: 2023/11162B:

Aprovar provisionalment la modificació de l'annex XI de l'ordenança general reguladora dels preus públics de l'Ajuntament, corresponent a les diverses prestacions del servei municipal d'escoles bressol, en el sentit d'afegir un nou preu públic per a accedir al servei de conciliació del mes de juliol.

Àmbit d'Impuls Econòmic i de Ciutat, Treball, Cultura, Ciutadania i Govern

3. Departament de Comerç. Expedient: 2023/27839J:

Aprovar dos dies festius locals per a l'any 2024.

Proposicions urgents

Precs i preguntes

DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ

1. Aprovar l'acta número 26 corresponent a la sessió ordinària del dia 14 de juliol de 2023.

Per la Presidència es formula proposta d'aprovació de l'Acta de la sessió ordinària del dia 14 de juliol de 2023, la qual es aprovada per unanimitat.

I. COMPETÈNCIES DELEGADES PEL PLE

(sessió pública)

A. ASSUMPTES AMB DICTAMEN DE COMISSIÓ INFORMATIVA

Àmbit d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esport i Seguretat Ciutadana

2. Servei d'Educació Expedient: 2023/11162B :

Aprovar provisionalment la modificació de l'annex XI de l'ordenança general reguladora dels preus públics de l'Ajuntament, corresponent a les diverses prestacions del servei municipal d'escoles bressol, en el sentit d'afegir un nou preu públic per a accedir al servei de conciliació del mes de juliol.



Antecedents

1. En data 16/03/2023, la cap del Servei d'Educació emet informe per a sol·licitar la modificació referenciada en el sentit d'afegir un nou preu públic per a accedir al servei de conciliació del mes de juliol.
2. En data 06/04/2023, la cap del Servei Jurídic de l'Àmbit d'Hisenda emet informe al respecte, en el qual conclou, entre d'altres:
"(...)"
 3. Es considera convenient que Tresoreria emeti informe al respecte de l'adequació de la fórmula emprada pel Servei d'Educació per al càlcul del preu públic proposat, basada en assimilar-lo a una mensualitat del servei d'escolarització previst en l'ordenança general de preus públics de 2022.
 4. Es considera convenient que el Servei de Contractació emeti informe, en paral·lel a l'informe de Tresoreria, al respecte de la conveniència o no de l'aprovació d'una modificació del contracte vigent per tal d'adaptar-lo a la realitat, tenint en compte que el contracte vigent preveu, segons el plec tècnic, que el servei d'escolarització es realitzi durant onze mesos a l'any, de setembre a juliol, contràriament a allò que, segons l'informe del Servei d'Educació, estableix el Departament d'Educació, quan afirma que, fora dels mesos de setembre a juny, les activitats desenvolupades no podran considerar-se servei d'escolarització, amb les conseqüències que això té per a l'adscripció de personal, la seva qualificació, la diferència en el cost, i tots aquells aspectes que es considerin rellevants.
 5. Informar als Serveis que hagin d'emetre informes que, d'acord amb l'informe del Servei d'Educació, la seva emissió és urgent, atès que es pretén l'establiment del preu públic per a la prestació del "Servei de Conciliació del mes de juliol" amb anterioritat a la data 01/07/2023."
3. En data 20/04/2023, el tesorero accidental emet informe en el qual conclou que esdevé imprescindible l'elaboració específica d'una memòria econòmica financera per a la creació del preu públic que es proposa.
4. En data 16/05/2023, la cap del Servei d'Educació emet la memòria exigida.
5. En data 23/05/2023, el tesorero accidental emet informe favorable pel que fa a la memòria elaborada.
6. En data 06/06/2023, la cap del Servei de Contractació emet informe i conclou, entre d'altres conclusions, que: "no es considera convenient instar una modificació contractual amb motiu de l'establiment d'un preu públic pel Servei de Conciliació durant el mes de juliol atès que de conformitat amb les previsions contingudes en els plecs reguladors de la contractació, l'establiment del Servei objecte del contracte contempla la prestació del servei d'escolarització durant els mesos de setembre a juliol."
7. En data 10/07/2023, s'emeta informe del Servei Jurídic de l'Àmbit amb nota de conformitat del secretari al respecte de la modificació de l'annex XI de l'ordenança



general reguladora preus públics en el sentit d'afegir un nou preu públic pel concepte de servei de conciliació al juliol a les escoles bressol.

Fonaments jurídics

1. Normativa d'aplicació

- a) Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques
- b) La Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les bases del règim local
- c) El Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya
- d) Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals
- e) Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics
- f) Ordenança general reguladora dels preus públics de l'Ajuntament de Badalona (annex XI preu públic escoles bressol municipals)
- g) Reial Decret 128/2018, de 16 de març, de règim jurídic funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional

2. Consideracions jurídiques

- a) Les modificacions proposades són expressió de la manifestació de la potestat reglamentària de les Corporacions Locals en matèria d'establiment o modificació de preus públics, de conformitat amb allò previst, entre d'altres, per l'article 127 del TRLRHL.
- b) Previ al procediment que correspon, s'ha de practicar el tràmit de consulta prèvia d'acord amb el que disposa a l'article 133 LPACAP. No obstant això, l'article 133.4 permet la no realització d'aquest tràmit quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria.
- c) La regulació dels preus públics es troba recollida als articles 41 i s. del TRLRHL. De conformitat amb l'article 44.1, l'import del preu públic haurà de cobrir, com a mínim, el cost del servei prestat.
- d) El procediment d'aprovació de la modificació proposada serà l'establert a als articles 49 i 70.2 de la LRRL.
- e) Consta a l'expedient la memòria econòmica financera de conformitat amb l'art. 26.2 de la LTPP i la STS de 28 de setembre de 2015.



- f) En relació amb la fiscalització de l'expedient, en data 8 de maig de 2019, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE) va emetre el següent informe relatiu a l'aplicació del RD 424/2017, de 28 de abril, que regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local, que regula que:

"(...) se ha constatado que no existe ninguna obligación legal para la realización de algunas actuaciones que hasta el momento se venían haciendo por los órganos interventores, normalmente dentro del ejercicio de la función interventora y por lo tanto con carácter previo a la adopción de las correspondientes resoluciones administrativa, como, por ejemplo, el examen de la Relaciones de puestos de trabajo, los acuerdos o pactos de condiciones laborales o la aprobación de ordenanzas fiscales y por lo tanto, según nuestra opinión, estas actuaciones quedaran sujetas a control permanente, concretamente se trataría de una de las actuaciones prevista en el artículo 32.1.a), pero siempre que las mismas se incorporen en el PACF (Pla anual de control financer)."

De conformitat amb l'anterior informe de l'IGAE, la Intervenció d'aquest Ajuntament va considerar, amb relació a un altre expedient de modificació de les ordenances fiscals el següent: *"Por tanto, la verificación de las ordenanzas no se realiza como función interventora porque no incorpora fase contable sólo control financiero permanente planificable derivadas de una actuación de riesgo a posteriori ya que no existe norma legal que exija su informe con carácter previo con ocurre con la liquidación del presupuesto municipal como ejemplo."* (expt. TAO 2020/3326).

- g) L'òrgan competent per a adoptar l'acord de modificació de l'ordenança general reguladora de preus públics és la Junta de Govern Local, en virtut de la delegació feta pel Ple plasmada a l'art. 6 de la mateixa ordenança. Com en els casos en que la JGL actua per delegació del Ple, aquesta haurà de reunir-se en sessió pública.
- h) Conforme a les previsions de l'article 123.1 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat pel Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, caldrà sotmetre aquesta proposta a estudi, informe i consulta de la Comissió Informativa de l'Àmbit d'Hisenda, en tractar-se d'un assumpte originàriament competència del Ple.
- i) Un cop adoptat l'acord provisional, aquest haurà de ser sotmès a informació pública i audiència als interessats per un termini de trenta dies hàbils, mitjançant exposició pública del mateix en el tauler d'anuncis de la Corporació, així com publicació del corresponent anunci en el Butlletí Oficial de la Província, per tal que es puguin formular reclamacions i suggeriments que, de produir-se, hauran de ser resoltes per la JGL i que, de no produir-se, faran que l'acord quedi aprovat definitivament.
- j) D'acord amb el que disposa 3.3.d)1r del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, la funció d'assessorament legal preceptiu de la secretaria general comprèn l'emissió d'informe previ en l'aprovació o modificació



d'ordenances, el qual podrà consistir en una nota de conformitat en relació amb l'informe jurídic emès a aquest efecte.

Atesa la proposta de resolució, els antecedents i fonaments jurídics que la motiven, Junta de Govern Local **ACORDA:**

Primer. Prescindir del tràmit de consulta pública prèvia de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, respecte de la modificació plantejada de conformitat amb l'article 133.4 LPACAP, que permet la no realització d'aquest tràmit quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria.

Segon. Aprovar provisionalment la modificació de l'annex XI de l'ordenança general reguladora dels preus públics de l'Ajuntament, corresponent a les diverses prestacions del servei municipal d'escoles bressol, en el sentit d'afegir un nou preu públic per a accedir al servei de conciliació del mes de juliol:

"Preu públic per a accedir al servei de conciliació del mes de juliol"

L'import màxim d'aquest preu públic serà el ja establert en aquesta ordenança mensualment pel servei d'escolarització, concretament **197,29 €/mes**. Aquest preu es reduirà, tal i com estableix el propi preu públic d'escolarització, amb relació a la renda anual per càpita de la unitat familiar on estigui empadronat l'alumne, sempre que s'aporti documentació fefaent i sotmesa a la comprovació d'ofici per part de l'Ajuntament, segons un coeficient en relació amb l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) vigent, i amb les reduccions que s'indiquen, amb un import mínim de **9,86 €/mes**.

IRSC 2015 (1=7.967,73 €):	Equivalència en renda per càpita	% reducció:	preu/mes
Superior a 2	Més de 15.935,45€	0,00%	197,29 €
De 1 a 2	7.967,73 € a 15.935,45 €	20,00%	157,83 €
De 0,5 a 1	3.983,87 € a 7.967,72 €	60,00%	78,92 €
De 0,25 a 0,5	1.991,95 € a 3.983,86 €	80,00%	39,46 €
Menor de 0,25	Menys de 1.991,95 €	90,00%	19,73 €
Preu mínim:		95,00%	9,86 €

Ponderació 1: 5% de reducció complementària (sumada al percentatge de reducció) a famílies que acreditin oficialment ser o bé monoparentals, o bé nombroses, o bé tenir una diversitat funcional reconeguda en grau igual o superior al 33% l'alumne, o un germà, o un dels seus tutors. En el cas d'acreditar més d'una de les característiques anteriors, la reducció complementària serà del 10%.

Ponderació 2: 25% de reducció complementària (sumada al percentatge de reducció) a famílies amb més d'un fill matriculat a les escoles bressol municipals. Aquesta ponderació és incompatible amb l'anterior.



Per a la determinació de la renda anual per càpita, es procedirà tal com s'ha establert pel preu públic del servei d'escolarització."

Tercer. Sotmetre l'esmentada ordenança general a informació pública per un termini de 30 dies hàbils, a comptar de l'endemà de la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província, en el qual els interessats podran examinar l'expedient i presentar les reclamacions que considerin oportunes.

Quart. Tenir per aprovada definitivament la modificació de l'ordenança general en el supòsit que no espresentin reclamacions. L'acord també s'exposarà públicament al tauler d'anuncis de l'Ajuntament.

Contra aquest acte, que exhaureix la via administrativa i és immediatament executiu, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya dins el termini de dos mesos, a comptar des del dia següent a la recepció de la seva notificació, de conformitat amb els arts. 10 i 46 de la Llei 29/1998 del 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Votació:

La proposta precedent és aprovada per unanimitat.

Vots a favor: 3

Àmbit d'Impuls Econòmic i de Ciutat, Treball, Cultura, Ciutadania i Govern

3. Departament de Comerç Expedient: 2023/27839J:

Aprovar dos dies festius locals per a l'any 2024.

Antecedents

1r. L'Ordre EMT/153/2023 de 29 de maig, del departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya, publicada al DOGC núm. 8935, de 13 de juny del 2023, estableix el calendari oficial de festes laborals a Catalunya per a l'any 2024.

2n. L'article 2, de la citada Ordre, indica que, els ajuntaments han de proposar dues festes locals, retribuïdes i no recuperables, les quals no poden escaure's en diumenge ni coincidir amb cap dels dies festius del calendari oficial de festes laborals a Catalunya i que s'indiquen a l'article 1 de l'Ordre EMT/153/2023.

3r. Tradicionalment, l'11 de maig, dia de Sant Anastasi i patró de la ciutat, es fa coincidir amb un dels dies de festa local. Així mateix, considerem que el dia 20 de maig, segona Pasqua, és adient com a segon dia de festa local per a l'any 2024.

4t. Els dos dies acordats per l'Ajuntament han de ser aprovats pel Ple, tal com estableix l'article 46 del Reial decret 2001/1983, de 28 de juliol, sobre regulació de la jornada de treball, jornades especials i descansos.



Fonaments de dret

1. L'Ordre EMT/153/2023 de 29 de maig, del departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya, publicada al DOGC núm. 8935, de 13 de juny del 2023, que estableix el calendari oficial de festes laborals a Catalunya per a l'any 2024, indica en el seu article 2, que a més de les festes esmentades, mitjançant una ordre d'aquest Departament, s'han de fixar dues festes locals retribuïdes i no recuperables, a proposta dels ajuntaments.

2. L'òrgan competent per formular la proposta indicada i resoldre aquest expedient municipal és l'Ajuntament Ple, en virtut de les atribucions que té assignades pels articles 46 del Reial Decret 2001/1983 de 28 de juliol sobre regulació de la jornada de treball, jornades especials i descansos, i el 22.2. q) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local. No obstant, el Ple de l'Ajuntament ha delegat aquesta competència a la Junta de Govern Local en virtut de l'acord de data 28/06/2023, pel qual es deleguen diverses competències plenàries de conformitat amb l'article 22 de la LRBRL i altres d'aplicació.

3. Per a l'adopció d'aquest acord és necessari el vot favorable de la majoria simple dels membres de la corporació presents, segons disposa l'article 47 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril Reguladora de les Bases de Règim Local.

Atesa la proposta de resolució, els antecedents i fonaments jurídics que la motiven, Junta de Govern Local **ACORDA:**

Atès aquestes consideracions es fan les següents propostes:

Primera.- Aprovar, com a festes locals a Badalona per a l'any 2024, conforme a l'article 2, de l'Ordre EMT/153/2023 de 29 de maig, del departament d'Empresa i Treball, de la Generalitat de Catalunya, els dies:

Dissabte, 11 de maig -Sant Anastasi-
Dilluns, 20 de maig -Segona Pasqua-

Aquests dates no coincideixen amb cap dels dies de festes laborables que s'estableixen a l'article 1 de l'Ordre EMT/153/2023 de 29 de maig.

Segona.- Notificar l'acord del Ple al departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya i als agents socials i econòmics amb més representació a la ciutat.

Votació:

La proposta precedent és aprovada per unanimitat.
Vots a favor: 3

Proposicions urgents

No es presenta cap proposició urgent.



Precs i preguntes

No es formula cap prec ni cap pregunta.

Final

La Presidència dóna per acabada la sessió a les tretze hores i trenta-sis minuts, de la qual com a secretari general dono fe.

Signatures:

CRIPTOLIB_CF_Firma secretario

CRIPTOLIB_CF_Firma

DILIGÈNCIA.- Per fer constar que aquesta acta ha estat aprovada en la Junta de Govern Local de 28 de juliol de 2023.