



Expedient núm.: 2865/2025

Informe de control permanent previ de l'aprovació del Pressupost General

Procediment: Elaboració i Aprovació del Pressupost

Tipus d'Informe: Esborrany Provisional Definitiu

INFORME D'INTERVENCIÓ

Aquesta Intervenció, en virtut de les atribucions de control citades i establertes a l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, i desenvolupades en el Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b).2n. del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent

INFORME

PRIMER. L'art 162 del TRLRHL defineix els pressupostos generals de les entitats locals com l'expressió xifrada, conjunta i sistemàtica de les obligacions que, com a màxim pot reconèixer l'entitat local i els seus organismes autònoms, i dels drets que prevegin liquidar durant el corresponent exercici, així com de les previsions d'ingressos i despeses de les societats mercantils el capital social de les quals pertanyi íntegrament a l'entitat local corresponent.

L'article 112 de la LRBRL determina que les entitats locals aproven anualment un pressupost únic. Així el Pressupost coincidirà amb l'any natural i estarà integrat pel de la pròpia entitat i els de tots els organismes i empreses locals amb personalitat jurídica pròpia dependents d'aquella.

D'acord amb l'article 168 del TRLRHL, el pressupost de l'entitat serà format pel seu President i s'hi ha d'incorporar la documentació següent:

- a) Memòria explicativa del seu contingut i les principals modificacions en relació amb el vigent.
 - Liquidació del pressupost anterior i avanç de la corrent, referida almenys a 6 mesos de l'exercici corrent.
 - Annex de personal del Consell.
 - Annex de les inversions a realitzar a l'exercici.
 - Annex de beneficis fiscals en tributs locals.
 - Annex d'informació relativa als convenis subscrits amb les Comunitats Autònomes en matèria de despesa social.
 - Informe econòmic – financer, en el que s'exposen les bases utilitzades per l'avaluació dels ingressos i de les operacions de crèdit previstes, la suficiència dels crèdits per atendre al compliment de les obligacions exigibles i les despeses de funcionament dels serveis i, en conseqüència, la efectiva anivellació del pressupost.





SEGON. La Legislació aplicable és la següent:

- Articles 22.2 i) i l'article 47.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- Articles 162 al 171 i 193.bis del Reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, que aprova el text refós de la llei reguladora de les hisendes locals (TRLLRHL).
- Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya. (LLMRLC)
- Decret legislatiu 9/1994, de 13 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.
- Articles del 2 al 203 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el Capítol I del Títol VI de la Llei 39/1988, reguladora de les hisendes locals, en matèria de Pressupostos.
- Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda 3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals i Resolució de 14 de setembre de 2009, de la Direcció General de Coordinació Financera amb les comunitats autònomes i amb les entitats locals, per la qual es dicten mesures per al desenvolupament de l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals, modificada per l'Ordre HAP/419/2014, de 14 de març.
- Regles 55 i següents de l'Ordre HAP/1781/2013, de 20 de setembre, per la que s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local.
- Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, la Llei orgànica 4/2012, de 28 de setembre, per la qual es modifica la LOEPSF i la Llei Orgànica 9/2013, de control del deu-te comercial en el sector públic.
- L'article 16 del Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals, aprovat pel Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre.
- Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel que s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació als ens locals.
- El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).
- Guia per a la determinació de la Regla de despesa de l'article 12 de la Llei Orgànica 2/2012, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera per a corporacions locals (IGAE).
- L'article 4.1.b.5º del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel que es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.
- Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupa l'obligació de subministrament d'informació prevista a la Llei 2/2012, modificada per l'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.
- Reial decret-llei 17/2014, de 26 de desembre, de mesures de sostenibilitat financera de les comunitats autònomes i entitats locals i altres de caràcter econòmic.
- El Reial decret-llei 8/2013, de 28 de juny, de mesures urgents contra la morositat de les administracions públiques i de suport a entitats locals amb problemes financers.
- Legislació supletòria de l'Estat: Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària.

ANTECEDENTS:





La Junta General del Consorci Grup d'Acció Local Noguera – Segrià Nord, va aprovar inicialment el pressupost del Consorci per a l'any 2026, per import de 249.233,23 €, per la banda d'ingressos i de despeses. Ja va ser informat per Intervenció.

El Projecte de pressupost del Consell, format per Presidència ascendeix a **13.729.602,22 €**, per la banda d'ingressos i de despeses.

No presenten dèficit inicial.

D'acord amb l'anterior, el Pressupost general consolidat de l'exercici 2026, a l'Estat d'Ingressos i Despeses **13.978.835,45 €**, no presentant dèficit inicial.

INFORME:

Examinada la documentació que integra l'expedient del Pressupost General, integrat pel propi del Consell Comarcal de la Noguera i del Consorci Grup Local Noguera Segrià Nord:

- **Resum del pressupost de l'exercici 2026.**
- **Estats d'ingressos i despeses, que comprèn:**
 - Ingressos. Classificació econòmica.
 - Despeses. Classificació econòmica.
 - Despeses. Classificació per Programes.
- **Bases d'execució del pressupost.**
- **Documentació complementària, que comprèn:**
 - Memòria de Presidència explicativa del seu contingut i principals modificacions.
 - Liquidació del pressupost de l'exercici anterior i avanç de la del corrent, referida almenys, a sis mesos de l'exercici corrent (quedant algunes operacions pendents de comptabilitzar).
 - Annex de personal
 - Annex d'Inversions a realitzar a l'exercici
 - Informe econòmic – financer, en el qual s'exposin les bases utilitzades per a l'avaluació dels ingressos i de les operacions de crèdit previstes, la suficiència dels crèdits per atendre el compliment de les obligacions exigibles i les despeses de funcionament dels serveis i, en conseqüència, l'efectiva anivellació del pressupost.
 - Informe d'estabilitat pressupostària.
- **Annexos, que comprèn:**
 - Estat de previsió de moviments i situació del deute.
 - Annex amb informació relativa als convenis subscrits amb les Comunitats Autònomes en matèria de despesa social.

La Intervenció comarcal INFORMA:

PRIMER. El pressupost Consolidat del Consell Comarcal de la Noguera es presenta equilibrat:

- Pressupost del Consell comarcal d'ingressos i despeses: 13.729.602,22 €.





- Pressupost del Consorci GAL d'ingressos i despeses: 249.233,23 €
- Pressupost Consolidat de despeses i ingressos ascendeix a : 13.978.835,45 €.

SEGON. L'article 168.4 del TRLLRHL estableix que l'**òrgan competent** per a l'aprovació del pressupost consolidat és **el Ple** amb un quòrum de majoria simple. El Consorci prèviament aprova el seu pressupost a la Junta General del Consorci.

TERCER. El **procediment** a seguir per a l'aprovació del pressupost és l'assenyalat als articles 168 i 169 del TRLLRHL i als articles 18 i següents del RD 500/90, d'acord amb informe de secretaria.

QUART.- L'**estructura** dels estats d'ingressos i despeses es classifiquen en la forma prevista a l'Ordre de 3565/2008 del Ministeri d'Economia i Hisenda, de 3 de desembre de 2008 (BOE 10/12/2008), modificada per l'Ordre HAP/419/2014, de 14 de març.

CINQUÈ.- El **model de comptabilitat aplicable** pel Consell i el Consorci és el de model normal de comptabilitat.

SISÈ.- En relació amb la **documentació** que ha d'acompanyar els estats d'ingressos i despeses del pressupost per a l'any 2022 que es detallen als articles 164, 165 i 166 del TRLLRHL i 9, 12 i 18 del RD 500/90, i està formada pels següents elements, es determina el següent:

◆ **Bases d'Execució del Pressupost**

El pressupost general inclou les bases d'execució del pressupost, que contenen, per a l'exercici 2025, l'adaptació de les disposicions generals en matèria pressupostària a l'organització i circumstàncies del Consell i del Consorci, així com aquelles altres necessàries per a la seva encertada gestió, establint quantes previsions es considerin oportunes o convenients per a la millor realització de les despeses i recaptació dels recursos, sense que es pugui modificar allò legislat per a l'administració econòmica ni comprendre preceptes d'ordre administratiu que requereixin legalment procediments i solemnitats específiques diferents d'allò preceptuat per al pressupost.

En aquest sentit, les **bases d'execució del pressupost** contenen la informació detallada al Reial Decret 500/90: Nivells de vinculació jurídica de crèdits, relació expressa i taxativa dels crèdits ampliables amb els recursos afectats, regulació de les diferents modificacions de crèdit (òrgans, tramitació dels expedients), execució pressupostària i delegacions en aquest àmbit, documents justificatius del reconeixement de les obligacions, supòsits d'acumulació de fases de despesa, despeses a justificar i bestretes de caixa fixa, forma en què els preceptors de subvencions han d'acreditar estar al corrent de les obligacions i justificar la inversió, criteris per justificar els saldo de dubtós cobrament i regulació de les despeses plurianuals. També contenen el tipus de despeses i obligacions sotmeses a fiscalització i intervenció limitada prèvia i requisits bàsics.

A més a més, a les Bases d'execució es regula la factura electrònica i el control intern de les entitats que integren el pressupost general, i altres aspectes de la contractació.

• **Documentació complementària:**

- La **memòria de Presidència** explica el **contingut** del Pressupost i les principals modificacions respecte l'exercici 2025.





- **Avanç de la Liquidació del pressupost** de l'exercici 2025, referida, almenys, a 6 mesos del mateix, i previsió a la data de 31 de desembre.
- **Liquidació del exercici anterior.**
- **Annex de personal** en què es relacionen els llocs de treball existents, de forma que es dona correlació amb els crèdits per a personal inclosos al pressupost. Conté la plantilla orgànica, de tal forma que es dona l'oportuna correlació amb els crèdits inclosos al capítol 1 de despeses.

Les modificacions introduïdes en la plantilla de personal del Consell Comarcal de l'any 2023 respecte a la plantilla de l'any anterior, s'han relacionat a la memòria de Presidència.

- **L'annex d'inversions** subscrit per Presidència.
- **Informe econòmic-financer**, en què s'exposen les bases utilitzades per a l'avaluació dels ingressos i de les operacions de crèdit previstes, la suficiència dels crèdits per atendre el compliment de les obligacions exigibles i les despeses de funcionament dels serveis i, en conseqüència, l'efectiu anivellament del pressupost.
- **Informe sobre el compliment del requisit de la Llei Orgànica 2/2012 en aprovació del pressupost de l'exercici 2025.** En compliment de l'article 21 s'ha d'informar sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, l'objectiu del deute públic i la regla de la despesa. Al pressupost de 2022, no és obligatori l'informe d'intervenció sobre el compliment de la regla de la despesa ja que l'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, que modifica l'Ordre HAP /2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària, elimina l'obligació per part dels interventors d'informar sobre el compliment de la regla de la despesa i estableix que s'haurà d'efectuar una valoració trimestral de la regla de la despesa en fase d'execució referida a 31 de desembre (article 16.4 de l'Ordre) i una avaluació final del compliment de la regla de la despesa a la liquidació del pressupost (art. 15.4.e de l'Ordre).

- **Annexos:**

1. **Estat de previsió de moviments i situació del deute.** No s'ha previst endeutament a curt termini ni a llarg termini.
2. **Convenis en matèria de despesa social.** Hi ha contracte programa 2022-2025, prorrogat per a 2026, segons comunicació del Departament de Drets socials i inclusió, que manifesta "En aquest sentit, es prorroga el CP 2022-2025 per l'any 2026, amb les mateixes condicions del 2025, per tal de garantir la seguretat jurídica i el finançament establert a l'article 62 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, per als serveis socials bàsics i aquells que fan funcions de l'article 17 de la mateixa Llei. En aquesta pròrroga, també s'incorporarà l'annex del Servei de Migracions, Acollida i Vida Digna Compartida del Conveni de col·laboració entre la Generalitat de Catalunya mitjançant el Departament d'Igualtat i Feminismes i els ens locals per a l'impuls de les polítiques de promoció de la igualtat i els feminismes pel període 2022-2025."





3. Annex de beneficis fiscals en tributs locals (no n'hi ha).

ANÀLISI ECONÒMIC – FINANCER DELS PRESSUPOSTOS QUE INTEGREN EL PRESSUPOST GENERAL

1. Consell Comarcal de la Noguera

El pressupost que ha elaborat l'equip de govern del Consell Comarcal de la Noguera presenta com a principals magnituds, les següents:

- Pressupost d'ingressos ordinaris (Capítols I a V): 13.062.413,20 €.
- Pressupost de despeses ordinàries (Capítols I a V): 12.867.835,42 €.
- Resultat ordinari: 194.577,78 €.
- Pressupost total: 13.729.602,22 €

Davant d'aquestes magnituds, i amb l'objecte de l'anàlisi de les diferents aplicacions pressupostàries, així com de la documentació emprada per a l'elaboració dels estats d'ingressos i despeses,

CONCLUSIÓ:

Vist el Projecte del Pressupost General per a l'exercici 2026, presentat per la Presidència, comprovats els documents que conté i considerant que existeix equilibri pressupostari, aquesta Intervenció emet informe favorable

Balaguer, document signat electrònicament,
L'INTERVENTORA

