

Expedient núm.: 2025/2026

Informe de secretaria

Procediment: Aprovació o Modificació d'Ordenança Fiscal Reguladora

Assumpte: Modificació ordenances fiscals 2027 – modificacions de preus públics

Tràmit: Aprovació provisional ordenances fiscals i aprovació definitiva preus públics

INFORME DE SECRETARIA

Caràcter de l'informe: preceptiu, perquè es tracta de l'aprovació d'una ordenança, de conformitat amb allò que disposa l'article 54.1.a) del Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local; en concordança amb l'article 179.2 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril; i d'acord amb l'article 3.3.d.1r del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

Antecedents

1. D'acord amb el contingut de l'expedient, per a l'exercici 2027 es proposa la modificació de les següents ordenances fiscals i preus públics (s'han renumerat les ordenances atès que l'antiga OF1 s'ha eliminat, per incorporar els preus públics que contenia a l'ordenança específica per aquests ingressos públics):
 - a) OF1 - Taxa per expedició de documents administratius.
 - b) OF2 - Taxes pel permís de connexió d'aigües residuals a un sistema de sanejament i abocament mitjançant camió cisterna a una estació depuradora d'aigües residuals (EDAR).
 - c) O3 - Preus públics.
 - d) OF4 - Taxa i preu públic per la prestació dels serveis d'assistència tècnica per part del Consell Comarcal del Berguedà als ens locals de la comarca del Berguedà.
 - e) OF5 - Taxa per drets d'examen i participació en proves selectives.
 - f) OF6 - Taxa per la prestació del servei de gestió de residus municipals.
2. El 02/10/2026 la gerència del Consell Comarcal i diversos coordinadors de les àrees del Consell han emès un informe tècnic econòmic sobre l'expedient.
3. El 02/10/2026 la interventora del Consell ha emès informe de control permanent previ d'aprovació o modificació d'ordenances fiscals.

Fonaments de dret

1.- Normativa i tramitació aplicable



1.1.- Normativa aplicable

a.- L'article 4.1, paràgraf a) i b), de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local (LRBRL), reconeix als ens locals la potestat reglamentària i la potestat tributària i financera, respectivament.

b.- Com a normativa aplicable en matèria tributària és d'aplicació el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març (TRLRHL), articles 15 al 19 i 60 al 77, i articles 104 i següents. En matèria de preus públics són d'aplicació els articles 41 al 47.

c.- Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics.

1.2. Tramitació de les ordenances fiscals

El text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març (TRLRHL), estableix en els seus articles 15 a 19 el procediment per a l'aprovació i la modificació de les Ordenances fiscals reguladores dels tributs locals.

Atès que es tracta d'una ordenança tributària no és preceptiu substanciar el tràmit de consulta pública prèvia, d'acord amb l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i segons la Sentència del Tribunal Suprem, sala contenciosa administrativa, secció 2a, núm. 108/2023, de 31 de gener (recurs núm. 4791/2021).

En el cas d'imposició de nous tributs, les Ordenances fiscals han d'aprovar-se simultàniament a l'adopció dels respectius acords d'imposició. L'article 16.1 del text legal esmentat estableix que les Ordenances fiscals han de contenir com a

mínim la determinació dels elements tributaris, el règim de declaració i d'ingrés, així com les dates d'aprovació i d'inici de la seva aplicació.

L'acord d'aprovació, juntament amb el projecte de la norma, s'han de sotmetre a informació pública mitjançant un anunci que s'ha de publicar al «Butlletí Oficial de la província», i en el tauler d'anuncis de la corporació, pel termini mínim de (30) trenta dies hàbils a comptar de la darrera publicació, dins els quals els interessats poden examinar l'expedient i presentar les reclamacions que considerin oportunes (article 17.1 i 17.2 TRLRHL i article 63.2 Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals -ROAS-).

En el tràmit d'audiència, en el qual cal identificar a les persones directament interessades afectades per l'aprovació provisional de l'ordenança, és preceptiu notificar-los individualitzadament l'acord del Ple (article 82.1 Llei 39/2015, d'1 de octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques).

Si no es presenten reclamacions i al·legacions: En el cas que no s'hagin presentat reclamacions, l'acord es considera definitivament adoptat, fins aleshores provisional, sense que calgui un acord plenari (article 17.4 TRLRHL).

El text íntegre definitivament aprovat s'ha de publicar al «Butlletí Oficial de la província» (article 17.4 TRLRLH).

Si es presenten reclamacions i al·legacions: En cas que s'hagin presentat reclamacions o al·legacions durant el tràmit d'informació pública i d'audiència, s'han de resoldre de forma raonada, en el mateix acord d'aprovació i s'han de trametre a la comissió informativa, la qual n'ha de proposar l'estimació o desestimació total o parcial i formular la proposta d'aprovació de l'ordenança (article 64.1 ROAS).

A continuació, s'ha d'aprovar definitivament el text de l'ordenança pel Ple de la corporació, amb el quòrum de votació de majoria simple.

El text íntegre definitivament aprovat s'ha de publicar al «Butlletí Oficial de la província» (article 17.4 TRLRLH).

A l'últim, amb independència que s'hagin presentat o no reclamacions, és preceptiva fer la tramesa a l'Administració de l'Estat i de la Generalitat del text definitivament aprovat (article 56.1 Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local (LRBRL), i article 65.1 ROAS).

1.3. Tramitació dels preus públics

El text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març (TRLRHL), estableix en el seu article 47.1 el procediment per a l'aprovació i la modificació dels preus públics.

Atès que no es tracta d'una ordenança fiscal ni té naturalesa reglamentària, no és preceptiu substanciar el tràmit de consulta pública prèvia.

A continuació, s'ha d'aprovar definitivament el text de l'ordenança pel Ple de la corporació.

L'acord d'aprovació, juntament amb el projecte de la norma, no s'han de sotmetre a informació pública. Atesa la naturalesa i abast de la proposta tampoc s'aprecia que s'hagi de substanciar el tràmit d'audiència.

El text íntegre definitivament aprovat s'ha de publicar al «Butlletí Oficial de la província» (article 17.4 TRLRLH).

2. Principis de bona regulació en l'exercici de la potestat reglamentària

En la proposta d'aquesta ordenança no es motiva que s'adeqüi als principis de bona regulació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, atès que cal apuntar que en l'ordenança no s'hi conté la seva justificació amb un preàmbul com estableix l'article 129.1.

3. Consideracions sobre el fons de l'assumpte

Pel que fa a les ordenances fiscals, en l'expedient s'hi contenen els actes d'instrucció escaients i un informe tècnic econòmic en què es posa de manifest el valor de mercat o la previsible cobertura del cost d'aquells, respectivament (informe que s'ha incorporat a l'expedient per a l'adopció de l'acord corresponent), d'acord amb l'article 25 TRLRLH.

Respecte als preus públics, en l'expedient s'hi contenen els actes d'instrucció escaients i un estudi econòmic que justifica l'import dels preus públics i el grau de cobertura financera dels costos corresponents, de conformitat amb l'article 26 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics.

Les bonificacions, les exempcions i els mitjans de pagament s'ajusten al marc normatiu aplicable.

Per contra no hi consta a l'expedient que la memòria avantdita és subscripta per la tresoreria comarcal atès que no està proveït el lloc de treball com és preceptiu.

4. Òrgan competent per a l'adopció d'aquest acord i quòrum de votació

Pel que fa a les ordenances fiscals, el Ple és competent per a l'adopció d'aquest acord en virtut l'article 22.1.e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de les bases del règim local.

Amb relació als preus públics, el Ple és competent per a l'adopció d'aquest acord en virtut l'article 22.1.d) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de les bases del règim local.

Es requereix que l'acord sigui adoptat amb la majoria simple del vots (art. 47.1 LBRL).

Conclusió

Ateses les consideracions jurídiques, INFORMO FAVORABLEMENT l'expedient d'aprovació provisional de la modificació de les ordenances fiscals, amb les observacions següents: d'una banda, la proposta hauria de contenir un preàmbul en què es justifiqui que s'ajusta als principis de bona regulació en l'exercici de la potestat reglamentària, i de l'altra, en exercicis successius és necessari substanciar dos expedients separats de modificació de les ordenances fiscals i els preus públics atès que són dos procediments separats amb una tramitació diferenciada.

De conformitat amb allò que estableix l'article 175 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, qui subscriu eleva la proposta d'acord següent:

PROPOSTA D'ACORD

PRIMER. APROVAR PROVISIONALMENT la modificació de les ordenances fiscals enumerades a continuació, amb el text que s'insereix en l'annex:

- a) OF1 - Taxa per expedició de documents administratius.

- b) OF2 - Taxes pel permís de connexió d'aigües residuals a un sistema de sanejament i abocament mitjançant camió cisterna a una estació depuradora d'aigües residuals (EDAR).
- c) OF4 - Taxa i preu públic per la prestació dels serveis d'assistència tècnica per part del Consell Comarcal del Berguedà als ens locals de la comarca del Berguedà.
- d) OF5 - Taxa per drets d'examen i participació en proves selectives.
- e) OF6 - Taxa per la prestació del servei de gestió de residus municipals.

SEGON. EXPOSAR al públic l'anterior acord provisional durant el termini de trenta (30) dies hàbils, comptats des del dia següent al de la publicació de l'anunci d'exposició en el «Butlletí Oficial de la Província de Barcelona», i en el tauler d'edictes electrònic de la corporació, per tots aquells que es considerin interessats a efectes de presentar al·legacions i suggeriments.

En cas de no presentar-se cap al·legació o suggeriment durant el termini d'informació pública, les modificacions de les ordenances esdevenen aprovades definitivament, un cop publicat el text íntegrament en el «Butlletí Oficial de la Província de Barcelona».

TERCER. DECLARAR el règim de recursos aplicables de les modificacions de les ordenances fiscals:

L'acord d'aprovació provisional no pot impugnar-se per tractar-se d'un acte administratiu de tràmit no qualificat. No obstant, els interessats poden efectuar les al·legacions que estimin convenientes, per tal que puguin ser considerades en l'acord que posi fi al procediment.

Contra l'aprovació definitiva de l'ordenança les persones interessades poden interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos comptats a partir de l'endemà de la publicació de l'edecte de l'aprovació definitiva en el «Butlletí Oficial de la Província de Barcelona».

QUART. APROVAR la modificació de l'Ordenança reguladora dels preu públics, amb el text que s'insereix en l'annex.

CINQUÈ. DECLARAR el règim de recursos aplicables de les modificacions dels preus públics:

Contra l'aprovació definitiva de l'ordenança les persones interessades poden interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos comptats a partir de l'endemà de la publicació de l'edicta de l'aprovació definitiva en el «Butlletí Oficial de la Província de Barcelona».