



Expedient n.: 2025/2026

Assumpte: Aprovació o modificació d'ordenances fiscals per l'exercici 2027

Matèria: E. Gestió financera

Procediment: E06. Altres informes econòmics

Actuació: E06.017. Aprovació o modificació d'ordenances fiscals

Informe de control permanent previ d'aprovació o modificació d'ordenances fiscals

Aquesta Intervenció, en virtut de les atribucions de control citades i establertes en l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, i desenvolupades en el Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b).5è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emet el següent

INFORME

PRIMER. De conformitat amb el previst en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, les entitats locals disposaran de recursos suficients per al compliment de les seves finalitats, recursos entre els que es troben els tributs propis.

En atenció a això i a la potestat reglamentària conferida a les entitats locals per l'article 4.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, serà possible establir i exigir tributs a través de les seves pròpies ordenances fiscals, atribució que ve conferida al Ple, conforme disposa l'article 22.2.d) de la referida llei. La validesa de l'acord requerirà el vot favorable de la majoria simple dels membres presents, com s'estableix en l'article 47.1 de la mateixa norma.

SEGON. La legislació aplicable és la següent:

- Els articles 15 al 27 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.
- Els articles 22.2.d) i e) i 47.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.
- El Títol I i II de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària.

- L'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.
- L'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

TERCER. Les Entitats locals conforme l'article 106 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local exerciran la seva potestat reglamentària en matèria tributària a través d'Ordenances fiscals reguladores dels seus tributs propis i d'Ordenances generals de gestió, recaptació i inspecció.

QUARTA. D'acord amb el contingut de l'expedient, per a l'exercici 2027 es proposa la modificació de les següents ordenances fiscals (s'han renumerat les ordenances atès que l'antiga OF1 s'ha eliminat, per incorporar els preus públics que contenia a l'ordenança específica per aquests ingressos públics):

- OF1 - Taxa per expedició de documents administratius
- OF2 - Taxes pel permís de connexió d'aigües residuals a un sistema de sanejament i abocament mitjançant camió cisterna a una estació depuradora d'aigües residuals (EDAR)
- OF3 - Preus públics
- OF4 - Taxa i preu públic per la prestació dels serveis d'assistència tècnica per part del Consell Comarcal del Berguedà als ens locals de la comarca del Berguedà
- OF5 - Taxa per drets d'examen i participació en proves selectives
- OF6 - Taxa per la prestació del servei de gestió de residus municipals

CINQUENA. A la vista del contingut dels diferents informes tècnic-econòmics, es desprèn:

A. Que els imports de la recaptació prevista per cada taxa, no excediran en cap cas el cost total previst per la seva execució, verificant-se així que cost estimat no és inferior a l'ingrés estimat.

B. Que la quantitat a exigir i liquidar per cada concepte s'obtindrà de l'aplicació de quotes, abonaments, entrades, etc. corresponent al servei de què es tracta i calculada en relació a les unitats de servei previstes o mesura equivalent usada en l'informe tècnic-econòmic, quedant així acreditada la regularitat d'aquesta, ja que si es donés una prestació del total del servei, la recaptació de cada taxa no superaria el seu cost d'execució, sempre que les quotes que finalment s'aprovin no superin individualment les previstes i es compleixin les previsions de l'estudi de costos.

C. Específicament per la taxa per la prestació dels serveis de gestió dels residus municipals, de l'estudi econòmic es desprèn que la taxa reflecteix el cost real, directe i indirecte de les operacions de recollida, transport i tractament de residus, així com els ingressos derivats dels sistemes de responsabilitat ampliada del productor i de la venda de materials, i tendeix a cobrir aquest cost en la seva totalitat, per tant es dona compliment a allò previst en l'article 11.3 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular que estableix el següent: "3. En el

cas dels costos de gestió dels residus de competència local, d'acord amb el que disposa el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, les entitats locals han d'establir, en el termini de tres anys a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, una taxa o, si s'escau, una prestació patrimonial de caràcter públic no tributària, específica, diferenciada i no deficitària, que permeti implantar sistemes de pagament per generació i que reflecteixi el cost real, directe o indirecte, de les operacions de recollida, transport i tractament dels residus, inclosos la vigilància d'aquestes operacions i el manteniment i la vigilància posterior al tancament dels abocadors, les campanyes de conscienciació i comunicació, així com els ingressos derivats de l'aplicació de la responsabilitat ampliada del productor, de la venda de materials i d'energia."

Adicionalment, les reduccions previstes en la taxa per fer ús del servei de deixalleries, és un dels punts que contempla l'article 4 de la mateixa llei (concretament al punt c):

4. Les taxes o prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari podran tenir en compte, entre d'altres, les particularitats següents:

(...)

c) La diferenciació o reducció en el supòsit de participació en recollides separades per a la posterior preparació per a la reutilització i reciclatge, per exemple en deixalleries o en els punts d'entrega alternatius acordats per l'ens local.

Així doncs, la configuració actual de la taxa domèstica no constitueix un sistema avançat de pagament per generació, però sí que seria una sistema elemental, d'acord amb la nota emesa per la Direcció General de tributos en data 14.05.2024: "*Sistema elemental: Reducciones sobre una cuota única en función de determinados comportamientos (por ejemplo, por aportaciones a puntos limpios, participación en la separación de las nuevas fracciones de recogida separada obligatoria, adhesión a programas voluntarios de compostaje doméstico, etc.).*"

Pel que fa a la taxa comercial, les tarifes proposades cobreixen el cost previst per cada tipus d'activitat, segons la informació que conté l'estudi tècnic econòmic i l'annex del mateix, pel que la taxa cobriria el cost de la generació dels residus al contenir quotes diferenciades per cada tipus d'activitat.

C. Preus públics

Les tarifes proposades permeten cobrir els costos previstos de cada servei o activitat.

SISENA.- El text de les Ordenances Fiscals recullen els següents beneficis fiscals:

Ordenança n3 reguladora dels preus públics:

- Tarifa I: preus públics per la prestació del servei de transport escolar no obligatori

S'aplicaran les bonificacions establertes per al segon, tercer i següents germans/es d'acord amb allò que indica en l'apartat preu públic exigible: segon germà reducció del 33% i a partir del tercer germà reducció del 66,66%

- Tarifa III: preus públics per la prestació del servei de menjador escolar

Estaran exempts del pagament els alumnes beneficiaris de beques de menjador concedides per l'administració competent. Aquestes beques es concedeixen en funció de criteris socioeconòmics i altres circumstàncies especials que determini l'administració.

- Tarifa IV: preus públics per la prestació del servei banc ajudes tècniques

Les persones que tinguin una renda anual inferiors a la renda de suficiència de Catalunya (IRSC) i ho sol·licitin podran gaudir d'una bonificació del preu públic aplicat al servei. La renda anual es calcularà en base a la unitat familiar.

El càlcul de la renda familiar es farà per l'agregació de les rendes corresponents a l'exercici anterior de l'inici del servei de cada un dels membres computables de la unitat familiar que obtingui ingressos de qualsevol naturalesa i de conformitat amb la normativa reguladora de l'impost sobre la renda de les persones físiques.

Tenint en compte els criteris marcats pel càlcul de la renda, el percentatge de bonificació o exempció serà la següent:

Renda de la unitat familiar	Percentatge de bonificació
< 0,75 x IRSC anual vigent	100%
>0,75 x IRSC –1xIRSC anual vigent	50%
> 1 x IRSC anual vigent	0%

- Tarifa VI: preus públics per la cessió de material de préstec

Es preveu una bonificació del 100% de l'import de préstec a tot els subjectes descrits en l'anterior apartat que tinguin seu social al Berguedà o que l'objecte pel qual es sol·licita el material suposi un

benefici per al Berguedà, ja sigui de naturalesa social, econòmica, cultural, comunicativa o de qualsevol altre tipus que ho motivi i justifiqui adequadament.

- **Tarifa VIII: preus públics per a l'ús del tractor**

Podrà aplicar-se una bonificació del 100 % del preu públic quan l'ajuntament sol·licitant acrediti degudament que l'ús del tractor respon a una actuació d'interès comarcal i no estrictament local, en el marc de la cooperació interadministrativa.

Ordenança fiscal núm. 5 reguladora de la taxa per drets d'examen i participació en proves selectives

Preveu les següents exempcions en les taxes per drets d'examen:

Persones que es trobin en situació de desocupació o atur

Membre de família nombrosa o monoparental de categoria general o especial:

Persones amb discapacitat

OF6 - Taxa per la prestació del servei de gestió de residus municipals

No es preveuen beneficis fiscals com a tals, només reduccions per ús del servei de deixalleria

A la vista d'aquests i de l'informe tècnic-econòmic, es desprèn que pel que fa a les taxes, els beneficis s'han fixat en atenció a la capacitat econòmica dels subjectes obligats a satisfer-les — article 24.4 TRLRHL—, podent assumir-se el cost de la seva gestió, verificant-se d'aquesta manera la regularitat de les mateixes; i pel que fa als preus públics, les bonificacions no impliquen un dèficit del servei o activitat.

SETENA. Finalment, d'acord amb el que es preveu en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, l'ordenança fiscal general de gestió, recaptació i inspecció dels tributs locals, la qual conjumina qüestions comunes a les diverses ordenances fiscals, ha d'adequar-se, igual que les pròpies ordenances fiscals d'ordenació dels tributs, als anomenats principis de bona regulació, això són, els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, així com adequar-se al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

En virtut del que es disposa als diferents informes tècnic-econòmics que consten a l'expedient, aquestes s'adeqüen a la normativa reguladora dels tributs locals que contemplen, de manera que es compleixen totes i cadascuna de les disposicions establertes respecte a la gestió dels impostos, base imposable i liquidable, quota íntegra i quota líquida, meritació i període impositiu, així com les limitacions quant al tipus de gravamen i les bonificacions i les exempcions possibles; liquidació; recaptació; ajornament i fraccionament; inspecció i infraccions tributàries.

És per això que sí queda suficientment justificat el compliment dels principis de necessitat, eficàcia i eficiència, doncs la iniciativa queda justificada per una raó d'interès general; de proporcionalitat, doncs queda constatada la correcta quantificació dels costos; de seguretat jurídica i transparència, doncs es considera adequat a dret i conforme a la normativa reguladora local; i d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, doncs les quanties estimades d'ingressos i costos no generen ni dèficit ni superàvit de gestió.

Sent el resultat del control permanent previ de l'expedient:

☒ Favorable

☐ Desfavorable, pels següents motius: _____

Amb les següents observacions a l'expedient: _____