



Resolució número: 2024000099  
Data: 20/12/2024

Núm. expedient:	2024/00029658B
Origen:	Secretaria General

**Maria Abarca Martínez, secretària general de l'Ajuntament de Gavà**

## **CERTIFICO:**

Que, pel Ple de l'Ajuntament en sessió ordinària celebrada el dia 19 de desembre de 2024, entre d'altres, es va adoptar l'**ACORD** següent:

### **.- APROVACIÓ DEL PLA ANUAL NORMATIU DE L'AJUNTAMENT DE GAVÀ PER A L'ANY 2025.-**

L'Ajuntament de Gavà té l'obligació, com a qualsevol altra Administració Pública que té atribuïda la potestat reglamentària, d'aprovar un pla normatiu que contingui les iniciatives d'aprovació o modificació de reglaments i ordenances municipals que es vagin a aprovar durant el període d'un any, de conformitat amb el que preveu l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Per aquest motiu, a finals del mes de setembre de 2024, des del departament de Secretaria General es va sol·licitar els diferents àmbits municipals, per mitjà de correu electrònic, que s'indiqués quina previsió es tenia d'iniciatives d'aprovació o modificació de reglaments o ordenances municipals a tramitar per a la seva aprovació durant l'any 2025.

Per tal de remetre aquesta informació es va comunicar que s'hauria d'enviar al correu electrònic de la Secretaria general i abans del 15 d'octubre d'enguany, la fitxa que s'adjuntava degudament emplenada per a cada iniciativa reglamentària i signada pel/per la responsable del Departament afectat i pel/per la tinent/a d'alcaldeessa de l'àmbit afectat.

Dins d'aquest termini, s'ha rebut les peticions d'iniciatives d'aprovació o modificació de reglaments o ordenances municipals dels següents àmbits municipals:

- Àmbit d'Educació, Esports, Cultura, Igualtat i Relacions amb la Ciutadania: Ordenança de les instal·lacions esportives municipals.
- Àmbit de Serveis Generals i Règim Intern: Reglament de segona activitat.
- Àmbit d'Espai Públic, Qualitat dels Barris i Medi Ambient: Ordenança municipal sobre els usos de les vies i espais públics; Reglament del servei públic local d'estacionament de vehicles de tracció mecànica a la via pública per temps limitat i sota control horari; Ordenança de circulació de vianants i vehicles.



Com annex al present acord es recull les esmentades propostes de modificació d'ordenança o de reglament.

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP), recull els principis als quals les Administracions Públiques han d'ajustar l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, establint-se a l'article 129 que aquestes "actuaran d'acord amb les principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència".

En aquest sentit i per tal d'augmentar la seguretat jurídica, i la predictibilitat de l'ordenament, l'article 132 de la LPACAP, disposa que anualment les administracions públiques han d'elaborar un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'elevat per a la seva aprovació l'any següent, que un cop aprovat es farà públic a través del portal de la transparència.

L'article 132 de la LPACAP va ser un dels preceptes declarats contraris a l'ordre constitucional en la sentència del Tribunal Constitucional núm. 55/2018, determinant-se la inaplicabilitat d'aquest precepte a les Comunitats Autònomes, sense que aquesta inaplicabilitat s'hagi fet extensiva a les entitats locals. Per aquesta raó, el citat precepte jurídic té caràcter supletori en cas d'existir normativa autonòmica que reguli l'elaboració dels plans anuals normatius, en virtut del que estableix l'art 149.3 "in fine" de la CE (*"El derecho estatal será, en todo caso, supletorio del derecho de las Comunidades Autónomas"*).

L'article 4.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local (LRBRL), atribueix als municipis la potestat reglamentària i d'autoorganització, així com la potestat de programació o planificació. En aquest sentit, el pla anual normatiu és una eina que es valora positivament per tal de reforçar les potestats esmentades anteriorment, així com la millora de la coordinació orgànica a nivell intern.

A més, una adequada previsió de les iniciatives normatives permet assegurar l'efectivitat dels compromisos assumits, garantir la participació ciutadana i elaborar les mateixes en el marc del diàleg social, així com reforçar el principi de seguretat jurídica.

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, obliga a fer pública la informació relativa a les decisions i les actuacions amb una rellevància jurídica especial, i dels procediments administratius relacionats amb l'exercici de les seves competències, establint les condicions en què s'ha de dur a terme dit exercici de transparència respecte a decisions i actuacions de rellevància jurídica. Els objectius del Pla Anual Normatiu, d'acord amb el Preàmbul de la LPACAP, són:

- Millorar la planificació "ex ante".
- Incrementar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes.



- Enfortir l'avaluació "ex post", juntament amb el deure de revisar de manera contínua l'adaptació de la normativa als principis de bona regulació.

Per la seva part, l'art. 178 ROM de l'Ajuntament de Gavà estableix que: "1. L'Ajuntament de Gavà publicarà anualment un pla normatiu amb la previsió de les ordenances que seran elevades per a la seva aprovació al següent any. 2. El Pla normatiu es publicarà al web municipal".

Tot i que la normativa no determina l'òrgan competent i, per tant, es podria entendre inclosa la competència dins la que determina com a residual en favor de l'alcalde l'article 21.1.s LRBRL, en tractar-se d'un pla normatiu que conté les ordenances i reglaments, que el Ple de l'Ajuntament haurà d'aprovar en exercici de les competències que li atribueixen l'article 22.2.d i el procediment d'aprovació de les ordenances de l'article 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, en concordança amb els articles 52.2.d i 178 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, es considera més adequat sotmetre'l a l'aprovació del Ple municipal.

Per tot l'exposat aquesta Tinència d'Alcalde de l'Àmbit de Serveis Generals, Hisenda i Règim Intern sotmet a l'aprovació del Ple, previ dictamen de la Comissió Informativa corresponent, l'adopció dels següents acords: **ACORDS**:

**Primer.-** Aprovar el Pla anual normatiu de l'Ajuntament de Gavà per l'any 2025, que s'incorpora com annex número 1 al present acord.

**Segon.-** Publicar aquest acord i el pla anual normatiu 2025 al Portal de transparència de l'Ajuntament.

---

*Naturalesa de la fiscalització: Favorable.*

Resultat de la votació: Aprovat per majoria absoluta, amb el vot favorable dels regidors/res dels grups municipals del PSC, ERC, PP, ECP i JUNTS, cap vot en contra, i l'abstenció dels regidors/res del grup municipal de VOX.

I, perquè consti, expedixo aquest certificat, amb el vistiplau del tinent d'alcalde de l'Àmbit de Serveis Generals, Hisenda i Règim Intern, a reserva dels termes que resultin de l'aprovació de l'acta corresponent.

Secretària general  
MARIA EUGENIA ABARCA MARTINEZ  
20 de diciembre de 2024  
10:27:47

Tinent d'alcalde de l'Àmbit de Serveis  
Generals, Hisenda i Règim Intern  
JOSE MANUEL VARA PINDADO  
20 de diciembre de 2024  
11:46:22

- Annex:

**PLA NORMATIU DE L'AJUNTAMENT DE GAVÀ 2025**

<b>Ordenança/reglament: títol</b>	<b>Descripció</b>	<b>Àmbit municipal</b>	<b>Planificació data prevista</b>
Ordenança de les instal·lacions esportives municipals	Regular els usos de les instal·lacions esportives	Àmbit d'Educació, Esports, Cultura, Igualtat i Relacions amb la Ciutadania	1 semestre 2025
Reglament intern de servei d'informació i atenció a les dones, SIAD,	Actualitzar el reglament aprovat 30.1.12 i adequar-lo a la normativa vigents	Àmbit d'Educació, Esports, Cultura, Igualtat i Relacions amb la Ciutadania	2 semestre 2025
Reglament intern de servei d'atenció integral de LGTBI	Redactar un reglament intern de funcionament del servei de LGTBI	Àmbit d'Educació, Esports, Cultura, Igualtat i Relacions amb la Ciutadania	2 semestre 2025
Reglament del servei d'allotjament d'urgència i inclusió social de l'Ajuntament de Gavà	Definir les situacions d'emergència social per pèrdua d'habitatge, l'ús dels habitatges socials destinats a l'emergència residencial de caràcter temporal, les persones destinatàries i els requisits d'accés	Àmbit d'Educació, Esports, Cultura, Igualtat i Relacions amb la Ciutadania	1 semestre 2025
Reglament de prestacions socials de caràcter econòmic de l'Ajuntament de Gavà	Dotar d'una eina pròpia que reculli les diferents categories de prestacions socials de caràcter econòmic i n'estableixi els requisits d'accés, criteris de valoració i si escau les quanties o percentatges de la quantia objecte de subvenció.	Àmbit d'Educació, Esports, Cultura, Igualtat i Relacions amb la Ciutadania	1 semestre 2025
Reglament de segona activitat	Regular l'àmbit d'aplicació i procediment a seguir pel pas a segona activitat pel personal municipal	Àmbit de Serveis Generals i Règim Intern	1 semestre 2025
Ordenança municipal sobre els usos de les vies i espais públics	Adaptar el contingut de l'actual Ordenança municipal a la normativa actualment vigent	Àmbit d'Espai Públic, Qualitat dels Barris i Medi Ambient	1 semestre 2025
Reglament del servei públic local d'estacionament de vehicles de tracció mecànica a la via pública per temps limitat i sota control horari	Modificar certs aspectes amb la finalitat d'afavorir els interessos dels usuaris d'aquest servei	Àmbit d'Espai Públic, Qualitat dels Barris i Medi Ambient	1 semestre 2025
Ordenança de circulació de vianants i vehicles.	Adaptar la normativa a les necessitats de l'ordenació de trànsit de persones i vehicles (camions més 3.5000 kg) i incorporar la normativa relativa a l'accessibilitat i a la	Àmbit d'Espai Públic, Qualitat dels Barris i Medi Ambient	1 semestre 2025

	circulació dels patinets elèctrics i bicicletes		
Reglament Regulador de la Comissió Municipal de Protecció Civil de Gavà	Establir el règim de funcionament de la Comissió.	Àmbit d'Espai Públic, Qualitat dels Barris i Medi Ambient	1 semestre 2025